



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.02.2019 № 8/1198

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Реал-Продукт»  
450074, г. Уфа, ул. С. Перовской,  
д. 52/2

**Заказчик:**

МУП Комбинат школьного и  
детского питания «Спектр»  
городского округа город Уфа  
Республики Башкортостан  
450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, д.47

1

**РЕШЕНИЕ № 18-18.1/19**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Реал-Продукт»  
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

04.02.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и  
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного  
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан, в отсутствие Заявителя (уведомлен  
надлежаще), в присутствии от Заказчика – \_\_\_\_\_ по доверенности  
от 31.01.2019 №б/н, рассмотрев жалобу, в соответствии со статьей 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»  
(далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

0153014

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Реал-Продукт» (450074, г. Уфа, ул. С. Перовской, д.52/2) от 23.01.2019 вх. № 828 на действия заказчика – МУП Комбинат школьного и детского питания «Спектр» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, д.47) при открытом конкурсе на поставку продовольственных товаров – «Отрубы из говядины без кости, замороженные», извещение № 31907419140.

Заявитель просит рассмотреть критерии выставления баллов по таблице представленной Заказчиком с конкурсной документацией, а именно с критерием: «наличие материально-технических ресурсов», т.к. в таблице данный показатель отсутствует, а баллы за данный показатель насчитывают.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и пояснил, что пунктом 15 Конкурсной документацией (порядок оценки заявок по критериям), предусмотрена оценка наличия согласования с органами и учреждениями Госсанэпиднадзора. Торговое предприятие руководствуется нормами СанПиН 2.3.5.021-94 «Санитарные правила для предприятий продовольственной торговли».

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и

(или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

16.01.2019 на портале закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31907419140 об открытом конкурсе на поставку продовольственных товаров - "Отрубы из говядины без кости, замороженные". Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие Комбинат школьного и детского питания «Спектр» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (ИНН 0277110638 КПП 027701001, адрес: 450112, Республики Башкортостан, г Уфа, ул Ульяновых, дом 47.

Дата и время окончания подачи заявок: 01.02.2019 в 09:30.

В разделе 14 Документации "Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе" Заказчиком установлено:

Оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

1. Цена договора - значимость критерия- 70 баллов.

2. Квалификация участника конкурса - значимость критерия -30 баллов.

В пп. 2.2 раздела 15 Документации установлен Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки, Качество товаров, технология контроля качества».

Далее, в пп. 2.2.3. раздела 15 Документации установлен Порядок оценки заявок по показателю «Квалификация участника закупки. Качество товаров, технология контроля качества».

Значимость показателя = 100%

| 2 |   | Качество товаров, технология контроля качества   |   |
|---|---|--|---|
| № | Показатели  | Количество баллов, присуждаемое за определенное значение показателя  |   |
| 1 | Разрешение СЭС(ГУ) на производственные и/или складские и/или торговые площади | При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям п. 2.2 - 0 баллов | Описание предложения участника с учетом требований п. 2.2 - 10 баллов |

|   |   |  |   |
|---|---|--|---|
| 2 | Сведения об объектах производственного контроля участника закупки   | При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям п. 2.2 - 0 баллов   | Описание предложения участника с учетом требований п. 2.2 - 5 баллов  |
| 3 | Номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний   | При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям п. 2.2 - 0 баллов   | Описание предложения участника с учетом требований п. 2.2 - 10 баллов |
| 4 | Сведения о контроле за наличием сертификатов, санитарно-эпидемиологических заключений, личных медицинских книжек, санитарной обработки транспорта, иных документов, подтверждающих качество, безопасность сырья, полуфабрикатов, готовой продукции, технологий их производства, хранения и транспортировки в соответствии с разделами 2.2, СП 1.1.1058-01 и СанПиН 2.3.2.1324-03 Наличие у Участника сертификата соответствия ГОСТ ИСО 22000-2007 (ISO 22000:2005) Регламенту ЕС №852/2004 Европейского Парламента и Совета от 29.04.2004 | При отсутствии описания предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям ОТСУТСТВИЕ У Участника сертификата соответствия ГОСТ ИСО 22000-2007 п. 2.2 - 0 баллов | Описание предложения участника о учетом требований п. 2.2 - 5 баллов  |
| 5 | Сведения об условиях транспортировки, хранения и разгрузки по адресу заказчика продуктов питания, являющихся объектом закупки в соответствии с разделами 2.2, СП 1.1.1058-01, СанПиН 2.3.2.1324-03 и СП 2.3.6.1066-01   | При отсутствии описания (в описании указать количество адресов ежедневной поставки.) предложения о качестве, либо описании предложения, не соответствующего требованиям п. 2.2 - 0 баллов        | Описание предложения участника с учетом требований п. 2.2 - 20 баллов |

|    |   |   |  |
|----|---|---|--|
| 6. | <p>Сведения о предлагаемом к поставке товаре. Заявка на участие в открытом конкурсе может содержать образец, пробу товара, закупка которого осуществляется. Дегустационный образец товара, в целях идентификации соответствия качества и безопасности такого товара требованиям, установленным Заказчиком в техническом задании предоставляется с сертификатом соответствия (декларации о соответствии) качества и безопасности товара и других необходимых документов, установленных договором и действующим законодательством Российской Федерации. Дегустационный образец, который предоставляется Участником вместе с заявкой или в последний день подачи заявки, должен быть промышленно упакованной единицей товара с наличием маркировки, этикетки и т.д., иметь всю информацию о товаре в соответствии с ГОСТ Р 51074-2003 и ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки». При приемке образец маркируется указанием присвоенного номера заявке Участника. В описи образца (образцов) включаются сведения товаросопроводительных документов. Образец предлагаемого к поставке товара и протокол лабораторного исследования должны подтверждать изготовителя и всех собственников пищевой продукции предлагаемой к поставке.</p> | <p>При ответственности описания (в описании указать сведения позволяющие однозначно определить прослеживаемость данного товара от производителя до покупателя (ст.5 п.3 ТР ТС 021/2011). Прослеживаемость пищевой продукции - возможность документально (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья; предложения о качестве, либо описании предложения, не</p> | <p>Описание предложения участника с учетом требований п. 2.2 - 50 баллов<br/>Описание соответствующее требованиям п. 2.2 без образца - 10 баллов</p> |
|    |   | <p>требованиям п. 2.2 - 0 баллов</p>  |  |
|    | <p><b>Итого по показателю оценки «Квалификация участника закупки. Качество товаров, технология контроля качества»</b></p>   | <p>от 0 до 100 баллов</p>   |  |

Заказчик в таблице в пп. 2.2.3 раздела 15 Документации указал:

"В случае предоставления не полного пакета документов в отношении единицы материальнотехнологического ресурса или предоставления документов, оформленных с нарушением требований, предъявляемых к

таким документам или в отношении материально-технического ресурса, соответствии информации содержащейся в приложении к форме «Наличие материально-технических ресурсов» в отношении материально-технического ресурса. В случае выявления, в представленных документах, недостоверной информации, не предоставлении формы «Наличие материально-технических ресурсов») начисление баллов по данному показателю не производится).

Предприятие должно иметь техническую документацию по обращению с продуктами питания, предусматривающие порядок их приёма, идентификации, хранения, изъятия образцов для контроля, порядок контроля, выдача и дальнейшего транспортирования.

Также, Приложение №5 к документации о проведении открытого конкурса (справка «Наличие материально-технических и кадровых ресурсов») содержит обязательную форму заполнения для всех участников открытого конкурса. В данной справке перечисляются материально-технические ресурсы, которые Участник считает ключевыми.

Данная форма фактически дублируется в таблице качества товаров, технология контроля качества.

Соответственно, при заполнении формы приложений к документации о проведении открытого конкурса, эти данные отражаются в таблице и далее осуществляется подсчёт баллов.

В связи с этим Комиссия считает доводы Заявителя необоснованными.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Реал-Продукт» (450074, г. Уфа, ул. С. Перовской, д.52/2) от 23.01.2019 вх. № 828 на действия заказчика – МУП Комбинат школьного и детского питания «Спектр» городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450112, г. Уфа, ул. Ульяновых, д.47) при открытом конкурсе на поставку продовольственных товаров – «Отрубы из говядины без кости, замороженные» необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии