



ETPRF.RU
info@mail.etprf.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Базис»
196105, г. Санкт-Петербург,
Люботинский проспект, 2-4,
лит.Б, пом.14-Н, оф.1

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2

06.02.2019 № 7/1226
На № _____ от _____

**Уведомление №32-18.1/19
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

06.02.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 04.02.2019 вх.№1384 ООО «Базис» на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении закупки, извещение №31807271214.

Уполномоченные представители ООО «Базис» и ПАО «ОДК-УМПО» вправе явиться на рассмотрение жалобы **13.02.2019 в 16 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее

0153229

содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы. А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 13.02.2019 в 15 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

Приложение: копия жалобы на 2 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«БАЗИС»

196105, Санкт-Петербург, Люботинский проспект,
дом 2-4, литера Б, помещение 14-Н, офис 1
Тел.: 8 (921) 400 44 01
E-mail: mail.basis@yandex.ru
ОКПО 19226184, ОГРН 1177847276089
ИНН 7810703692, КПП 781001001

Исх. № Б19/0102-02 от «01» февраля 2019 г.
Санкт-Петербург

Руководителю УФАС по республике Башкортостан

Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Заявитель: ООО «БАЗИС»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
196105, Санкт-Петербург,
Люботинский пр., д. 2-4,
литера Б, пом. 14-Н, оф. 1
ИНН 7810703692 / КПП 781001001

Общество с ограниченной ответственностью «БАЗИС» обжалует действия закупочной комиссии при заключении договора с победителем торгов, а также решение закупочной комиссии ПАО «ОДК-УМПО» (протокол № 361-31807271214-УК от «31» января 2019 г.), размещенное на <http://etp.zakazrf.ru> «01» февраля 2019 г. в 16:39.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от «09» декабря 2018 г. № 31807271214, <http://zakupki.gov.ru>

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «БАЗИС»
Адрес места нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, Люботинский пр., д. 2-4, литера Б, пом. 14-Н, оф. 1, ИНН 7810703692 / КПП 781001001,

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «ОДК-Уфимское моторостроительное производственное объединение».

Почтовый адрес, адрес места нахождения Заказчика: 450039, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2, Электронная почта:

Начальная (максимальная) цена контракта:

Согласно п. 4 информационной карты извещения о закупке функции организатора закупки выполняет Заказчик ПАО «ОДК-УМПО»,

Наименование объекта закупки: 1706-2018-03962. Запрос котировок в электронной форме на поставку источников бесперебойного питания для нужд ПАО «ОДК-УМПО».

«09» декабря 2018 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком ПАО «ОДК-УМПО» было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку источников бесперебойного питания (№ 31807271214).

Согласно итогового протокола № 354-31807271214-2 от «20» декабря 2018 г. ООО «БАЗИС» было признано победителем закупки. В соответствии с протоколом № 361-31807271214-УК от «31» января 2019 г. закупочная комиссия ПАО «ОДК-УМПО» вынесла решение о признании ООО «БАЗИС» уклонившимися от заключения договора в связи с не предоставлением обеспечения договора.

С указанным решением участник закупки ООО «БАЗИС» не согласен и обжалует действия закупочной комиссии и вынесение указанного решения по следующим основаниям:

Согласно п. 3.2.1 извещения о запросе котировок в электронной форме: «Проведение данной процедуры запроса котировок регулируется нормами, предусмотренными статьями 447–449 Гражданского кодекса Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее по тексту – «ЕПОЗ») (в редакции, действующей на дату официального размещения извещения). Особенности проведения настоящей закупки могут быть предусмотрены Регламентом ЭТП».

Согласно п. 34 Информационной карты извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: «Форма заключения договора: Электронная. Договор формирует Заказчик и направляет Поставщику посредством функционала электронной торговой площадки не позднее 20 дней с момента официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки».

Согласно п. 33 Информационной карты извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: «Срок заключения договора 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки».

В соответствии с п. 4.18.10 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: **«Проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком в адрес лица, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней с даты: официального размещения протокола по итогам закупки (итогового протокола), которым определен ее победитель».**

Согласно п. 4.19.3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: «Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, **должен быть предъявлен заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП до момента заключения договора в сроки, предусмотренные п. 4.18.10».**

В соответствии с п. 5.1.1 извещения о запросе котировок в электронной форме: **«Участником закупки может быть только лицо, являющееся субъектом МСП».**

Согласно п. 1.1.2 Единого положения о закупках Госкорпорации Ростех: «Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, Законом 135-ФЗ, Законом 270-ФЗ, Законом 275-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Согласно п. 20.2.4 Единого положения о закупках Государственной корпорации Ростех в редакции, действующей на дату размещения извещения о закупке согласно п. 3.2.1 извещения о закупке (ЕПОЗ в редакции от 10.07.2018 г.): Договор по итогам закупки, проводимой в бумажной форме, заключается только в бумажной форме. Договор по итогам закупки, проводимой в электронной форме, может заключаться в бумажной форме или в электронной форме с использованием функционала ЭТП, в случае если это было предусмотрено документацией о закупке, и за исключением проведения закупок только у субъектов МСП.

В соответствии с п. 9 Информационной карты извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: Настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом ЭТП, а также с использованием функционала электронной площадки «ZakazRF» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.zakazrf.ru.

Согласно Регламента организации и проведения закупочных процедур в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенном на ЭТП [Zakazrf.ru](http://zakazrf.ru) (ссылка: <http://223etp.zakazrf.ru/Html/Edit/96>) п. 7.9., 18.1 и 18.2 «заключение договора с победителем происходит с использованием программно-аппаратных средств ЭТП».

Таким образом, при проведении закупочной процедуры только среди субъектов МСП, а также согласно документации о закупке, ЕПОЗ Госкорпорации Ростех, Регламента ЭТП, **предусмотрена исключительно электронная форма заключения договора с использованием программно-аппаратных средств ЭТП** и направления в указанные в извещении сроки участнику закупки проекта договора.

Однако по состоянию на «01» февраля 2019 г. со стороны Заказчика в нарушение документации о закупке, Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», Регламента ЭТП в адрес участника закупки не был направлен проект договора.

При этом, функционал ЭТП не позволяет участнику закупки до момента направления со стороны Заказчика проекта договора прикрепить какие-либо документы на площадку в раздел карточки контракта.

Картонка договора вх.№ 2123

ZakazRF²²³

Москва 19:23 | Языки 10:23

Карточка договора вх.№ 2123, подписываемого Участником размещения

Обновить | Прочитать | Запрос на банковскую гарантию | Истории | Реестр договоров

Общие сведения | Документы | История | Сопроводительная документация

1. Дата создания карточки	20.12.2008 16:34:56 (+03:00)
2. Прием договора от участника заказчика/уполномоченный орган	
3. Дата подписания договора участником	
4. Дата подписания договора заказчиком/уполномоченный орган	
Статус договора	Формирование документа
Номер заказа/заказа УЗ	21807271214
Исполнение заказа	1706-2018-03962. Поставка источников бесперебойного питания для нужд ПАО "ОДК-УНПО"
Заказчик	ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОДК УФИМСКОЕ МОТОРОСТРОИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ"
Реестровый номер договора	2018.9270
Номер договора заказчика	
Номер в реестре договоров	
Регистрационный номер	

Скажите «Слушай, Алиса»

Согласно данным ЭТП карточка договора вх. № 2123 была создана на ЭТП «20» декабря 2018 г. в 16.14.

В связи с отсутствием предусмотренной регламентом ЭТП технической возможности участнику закупки подкреплять до момента направления проекта договора Заказчиком документов, участник закупки ООО «БАЗИС» направил «01» февраля 2019 г. в 11.04 (вх. № 1228678) в адрес Заказчика с помощью формы «Сообщения» функционала ЭТП запрос о предоставлении проекта договора. «01» февраля 2019 г. в 16.40 со стороны Заказчика на ЭТП был размещен проект договора с протоколом о признании ООО «БАЗИС» уклонившимся от заключения договора.

«23» января 2018 г. со стороны Заказчика через электронную почту было направлено официальное письмо исх. № 78/06-17 с запросом о необходимости предоставления обеспечения исполнения контракта согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме (Письмо приложено к настоящей жалобе).

В своем письме Заказчик ссылаясь на п. 20.2.6 Единого положения о закупках в редакции от «19» декабря 2018 г. направил запрос предоставить обеспечения исполнения контракта. Однако, учитывая п. 3.2.1 извещения о запросе котировок в электронной форме: «Проведение данной процедуры запроса котировок регулируется нормами, предусмотренными статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее по тексту – «ЕПоз») (в редакции, действующей на дату официального размещения извещения). Извещение о закупке размещено «09» декабря 2018 г., то есть за 10 дней до официального размещения ЕПоз в редакции от «19» декабря 2018 г.

Принимая во внимание тот факт, что Заказчик ссылается на указанную редакцию ЕПоз, участник закупки руководствовался указанным положением при обмене документами.

Согласно п. 20.2.4 ЕПоз в редакции от «19» декабря 2018 г. Договор по итогам закупки, проводимой в бумажной форме, заключается только в бумажной форме. Договор по итогам закупки, проводимой в электронной форме, может заключаться в бумажной форме или в электронной форме с использованием функционала ЭТП, в случае если это было предусмотрено извещением, документацией о закупке. Договор по итогам закупки, проводимой только у субъектов МСП, заключается только в электронной форме.

В соответствии с п. 20.2.5 ЕПоз в редакции от «19» декабря 2018 г. При заключении договора в электронной форме обмен документами в процессе заключения договора осуществляется с использованием программно-аппаратных средств ЭТП, ЗЭТП; договор подписывается ЭП лица, имеющего право действовать соответственно от имени заказчика, лица, с которым заключается договор.

Заказчик в своем письме ссылается на п. 20.2.6 ЕПоз в редакции от «19» декабря 2018 г., а именно: «Проект договора, заключаемого по итогам конкурентной закупки, проводимой на общем основании, или закупки у единственного поставщика, обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения), а также перечень документов, предусмотренных подп. 20.2.13 (1) Положения (в случае заключения договора по итогам проведения закупок, предусмотренных п. 12.6.10, 13.7.12, 14.7.10, 15.6.10 Положения), направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты: официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель», однако указанный пункт не применим к проведенному запросу котировок в электронной форме, так как распространяет свое действие на конкурентные закупки, проводимые в на общих основаниях или закупки у единственного поставщика. Закупка, проводимая только среди субъектов МСП не является закупкой на общих основаниях, а также закупкой у единственного Поставщика.

Подтверждением вышеуказанного является п. 7.2.2 ЕПоз в редакции от «19» декабря 2018 г. «В процедуре закупки, проводимой в открытой форме, может принять участие любой поставщик (процедура закупки на общих основаниях) или только участник закупки, являющийся субъектом МСП, если проводится процедура закупки, участниками которой являются только субъекты МСП. Информация о проведении такой закупки размещается в открытых источниках, установленных подразделом 3.1.1 Положения». Таким образом, п. 20.2.6 ЕПоз в редакции от «19» декабря 2018 г. не может быть применен Заказчиком при заключении договора по результатам с участником закупки.

Кроме того, согласно п. 4 ст. 3.3. Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ: «Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов».

Согласно п. 28 и 29 ст. 3.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ: «Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

29. Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор».

Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ не предусмотрен иной порядок заключения Договора.

Таким образом, Заказчиком в нарушение Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, документации о закупке, Единого положения о закупках Госкорпорации Ростех, Регламента работы ЭТП, действия Заказчика препятствовали предусмотренному Законом, Регламентами, Положениями и документацией о закупке заключению Договора.

Несмотря на нарушение со стороны Заказчика, участником закупки «24» января 2019 г. было направлено официальное письмо исх. № Б19/2401-01 с проектом банковской гарантии на согласование. Однако официального ответа со стороны Заказчика не поступило. «26» января на электронную почту было направлено письмо, без подписи ответственного лица о несоответствии предоставленного проекта банковской гарантии, без уточнений причин несоответствия.

«31» января 2019 г. участник закупки направил в адрес Заказчика проект банковской гарантии, выданной Банком Совкомбанк. Однако ответа со стороны Заказчика не последовало.

Таким образом, несмотря на нарушения со стороны Заказчика процедуры заключения Договора, не направления проекта договора посредствам ЭТП участнику закупки, создание препятствий для заключения Договора в соответствии с регламентированным законодательством РФ порядком, участник закупки предпринимал все возможные действия для направления и согласования проектов банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора.

На основании вышеизложенного у Заказчика отсутствовали правовые основания признавать участника закупки ООО «БАЗИС» уклонившимся от заключения Договора.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 3.2, 3.3, 3.4, ст. 6 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, положениями документации о закупке, Единого положения о закупках Госкорпорации Ростех, Регламента работы ЭТП просим Вас:

1. Проверить законность действий закупочной комиссии ПАО «ОДК-УМПО» в части признания участника закупки уклонившимся от заключения договора и принятия решения о заключении договора со вторым участником закупки.
2. Аннулировать протокол № 361-31807271214-УК от «31» января 2019 г.
3. Обязать Заказчика устранить выявленные нарушения, допущенные в ходе процедуры заключения договора.
4. Обязать Заказчика направить участнику закупки (ООО «БАЗИС») проект договора для заключения с соблюдением сроков заключения, предусмотренных документацией о закупке, а также с учетом пропущенных сроков в связи с направлением жалобы и рассмотрением ее по существу.

Приложения:

1. Единое положение о закупке Госкорпорации Ростех, размещено на официальном сайте: <https://rostec.ru/purchase/documents/> (Приложен в двух редакциях к письму в формате архивных документов).
2. Документация о запросе котировок в электронной форме, размещена на сайте: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31807271214> № извещения 31807271214 от «09» декабря 2018 г. (Приложена к письму в формате электронного документа).
3. Копия письма исх. № 78/06-17 от «23» января 2019 г.
4. Копия письма исх. № Б19/2401-01 от «24» января 2019 г.
5. Проект банковской гарантии Банка ПАО «КБ «Восточный».
6. Проект банковской гарантии Банка «Совкомбанк».
7. Решение № 1 от «11» августа 2017 г.
8. Платежное поручение об оплате банковской гарантии № 39 от 25.01.2019 г.
9. Протокол № 361-31807271214-УК от «31» января 2019 г.
10. Регламент организации и проведения закупочных процедур в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенного на ЭТП Zakaz.rf (ссылка: <http://223etp.zakazrf.ru/Html/Edit/96>).

**Генеральный директор
ООО «БАЗИС»**