



# **ООО «АКТИВПРОЕКТ»**

Адрес: 153023, г. Иваново, ул.Революционная,д.20Б, пом. 1007

Тел./ф.: 8(4932) 58-13-23

E-mail: [ap-iv@mail.ru](mailto:ap-iv@mail.ru)

<i>Исх. № 93 от 30.01.2019г.</i>	<b>Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве</b> Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1 E-mail: <a href="mailto:to77@fas.gov.ru">to77@fas.gov.ru</a> Копия: <a href="mailto:larina_ys@interrao.ru">larina_ys@interrao.ru</a>
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «АктивПроект» Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007 Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007 Тел./ф.: (4932) 58-13-23 <a href="mailto:ap-iv@mail.ru">ap-iv@mail.ru</a>
Заказчик	Акционерное Общество «Интер РАО – Электрогенерация»  <i>Место нахождения:</i> 119435, Москва, Пироговская Б., д.27 корпус стр.1  <i>Почтовый адрес:</i> 119435, Москва, Пироговская Б., д.27, корпус стр. 2  адрес электронной почты: контактный телефон: +7 (495) 664-76-80; факс: +7 (495) 664-76-84
Организатор	ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»  <i>Место нахождения:</i> 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.  <i>Почтовый адрес:</i> 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.  адрес электронной почты: <a href="mailto:larina_ys@interrao.ru">larina_ys@interrao.ru</a> контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. <u>6168</u>
Указание на размещаемый Заказ	Номер извещения: 31907442852 Наименование закупки: 15592_Лот 1: Комплексное обследование ЗиС для филиала "Ириклинская ГРЭС" АО "Интер РАО - Электрогенерация", 760.19.00004

## **Жалоба**

### **на положения документации по проведению запроса предложений в электронной форме и действия Заказчика**

ООО «АктивПроект» ознакомилось с документацией по проведению запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на комплексное обследование ЗиС для филиала "Ириклинская ГРЭС" АО "Интер РАО - Электрогенерация" (извещение № 31907442852).

По результатам ознакомления полагаем, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего.

(1) В соответствии с п.5 Технического задания установлены требования к участникам закупки.

В частности, пп. 5.4 Технического задания устанавливает требования о наличии действующих разрешений аттестаций, свидетельств СРО, лицензий, а именно: *Участник работ должен иметь заверенные копии действующих лицензий на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, сертификаты, аттестаты, аккредитации и разрешения государственных и надзорных органов, позволяющих выполнять работы в рамках настоящего ТЗ:*

- *Иметь лицензию Ростехнадзора на осуществление деятельности по экспертизе промышленной безопасности технических устройств на опасных производственных объектах в соответствующих областях надзора – согласно Федерального Закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.)*

Кроме того, согласно п. 38 Структуры заявки вторая часть заявки на участие должна содержать *Документы, предусмотренные Техническим заданием (раздел 7 настоящей закупочной документации) и подтверждающие соответствие участника указанным требованиям (например, свидетельство СРО, сертификаты сотрудников, иные документы, подтверждающие соответствие участника указанным в ТЗ требованиям).*

Более того, согласно п. 4.3.2 Документации по проведению запроса предложений, *Предоставление недостоверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям настоящей Закупочной документации, является риском Участника, подавшего такую заявку, который приведет к отклонению его заявки.*

Таким образом, в случае непредставления в составе заявки лицензии Ростехнадзора на осуществление деятельности по экспертизе промышленной безопасности технических устройств на опасных производственных объектах заявка Участника закупочной процедуры будет отклонена.

Считаем данное требование необоснованным по следующим обстоятельствам:

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" содержит перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию.

Объектом закупки является комплексное обследование ЗиС для филиала "Ириклинская ГРЭС" АО "Интер РАО - Электрогенерация"

В указанный перечень не входит деятельность по техническому освидетельствованию зданий и сооружений.

Лицензированию, в соответствии с указанной статьей, подлежит деятельность по экспертизе промышленной безопасности.

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в соответствии со статьей 2 данного Федерального закона опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты. Категории опасных производственных объектов определены в Приложении 1 к ФЗ N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Таким образом, **опасные производственные объекты определены в Приложении 1 к ФЗ N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в соответствии с п. 6 которого, к опасным производственным объектам не относятся объекты электросетевого хозяйства.**

В соответствии с п.2 ст.2 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» **опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.**

Документация по закупке № 31907442852 содержит исчерпывающий перечень объектов, подлежащих техническому обследованию.

Из содержания Документации настоящей закупки, Обществу не удалось сделать однозначный вывод о том, что подлежащие техническому обследованию объекты являются

опасными производственными объектами, ввиду отсутствия в документах указания на какую-либо категорию отнесения к таковым.

**В связи с этим, требование о предоставлении в составе заявки лицензии Ростехнадзора на осуществление деятельности по экспертизе промышленной безопасности технических устройств на опасных производственных объектах в соответствующих областях надзора является необоснованным, избыточным для целей настоящей закупки и подлежащим исключению из положений Документации.**

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 ФЗ-223 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к участникам закупки должны устанавливаться без противоречий действующему законодательству.

В соответствии с ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ (в действующей с 01.07.2017 г. редакции):

***«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.***

Объектом настоящей закупки является выполнение работ по комплексному обследованию зданий КТЦ ПП Безымянская ТЭЦ.

Согласно позиции Министерства строительства и жилищно– коммунального хозяйства РФ (письмо №38887-ЛС/02 от 20.09.2018г.), *работы по обследованию состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций являются специальным видом инженерных изысканий.*

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 1 июля 2017 года для подтверждения членства в СРО в настоящее время предусмотрены выписки из реестра СРО.

Кроме того, согласно ч.6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ член саморегулируемой организации, не уплативший дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не имеет права принимать участие в заключении новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч.5 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ форма выписки установлена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации". В соответствии с данной формой, одними из сведений, указываемых в выписке, являются:

Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

**Таким образом, в положениях настоящей документации должно быть установлено требование о предоставлении выписки из реестра членов в саморегулируемой**

**организации в области инженерных изысканий по форме, установленной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации", а также требование о наличии у участника закупки права выполнять работы по договору подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров.**

(2) Согласно п. 3.5.11 Технического задания *Персонал Исполнителя работ должен иметь допуск к выполнению следующих специальных работ:*

- а) на высоте;*
- б) газоопасных;*
- в) работ с электро, пневмо и абразивным инструментом;*
- г) работ с люлек.*

Считаем данное требование необоснованным по следующим обстоятельствам:

В соответствии с положениями Технического задания, в состав работ, выполняемых Подрядчиком, не входит выполнение газоопасных работ, работ с электро, пневмо, абразивным инструментом, а также работы с люлек.

Более того, в соответствии с РД 34.03.201-97 «Правила техники безопасности при эксплуатации тепломеханического оборудования электростанций и тепловых сетей» работы с электро-, пневмо- и абразивным инструментом являются специальными работами при эксплуатации тепломеханического оборудования электростанций и тепловых сетей.

Предметом закупочной процедуры является комплексное обследование, что не имеет никакого отношения к эксплуатации тепломеханического оборудования.

Следовательно, не понятно для каких целей установлены требования, которые являются обязательными, только при эксплуатации тепломеханического оборудования.

Кроме того, в связи с тем, что положениями Технического задания предусмотрено выполнение обследования конструкций кровли зданий и сооружений, считаем достаточным наличие у специалистов только допуска к работам на высоте.

В связи с этим, неясно для каких целей Заказчиком установлено требование о наличии у персонала Подрядчика допусков к работам, указанным в п. 3.5.11 Технического задания.

Считаем, что установленные п. 3.5.11 Технического задания требования являются избыточными, ограничивающими конкуренцию и подлежат исключению из положений Документации настоящей закупки.

(3) Согласно п. 5.1. Технического задания, установлены требования о наличии кадровых ресурсов и их квалификации.

В соответствии с п. 5.1.1 Технического задания *Участник закупки должен в составе своей заявки представить справку о кадровых ресурсах и копии удостоверений, позволяющих выполнить услуги, являющиеся предметом закупки:*

*Наличие необходимого количества аттестованного персонала соответствующей квалификации для выполнения работ, являющихся предметом закупки не менее чем:*

- Эксперт – 2 чел.,*
- Инженер-строитель – 2 чел.,*
- Специалист по ВИК – 2 чел.,*
- Специалист по УЗ – 2 чел.*

Согласно п. 5.1.2 Технического задания, *Персонал участника, должен пройти обучение и быть аттестован в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 509 от 28.05.2015 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности», Приказом Ростехнадзора № 355 от 09.09.2015 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности», иметь соответствующую профессиональную подготовку, теоретические знания и практический опыт, необходимые для оказания услуг.*

Считаем данное требование необоснованным по следующим обстоятельствам.

Согласно п.2 раздела I Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №37 от 29.01.2007г., **аттестация специалистов требуется только для выполнения работ на опасных производственных объектах, объектах**

энергетики, объектах, на которых эксплуатируются тепловые и электроустановки и сети, гидротехнического сооружения, которыми объекты обследования не являются.

Таким образом, деятельность аттестованных специалистов необходима только, при проведении работ на опасных производственных объектах.

Для обследования объектов, не относящихся к опасным производственным объектам Участнику закупочной процедуры достаточно иметь в штате специалистов, имеющих профильное строительное образование (например, промышленное и гражданское строительство).

Как указывалось выше (п.1 жалобы), из содержания Документации, Обществу не удалось сделать однозначный вывод о том, что подлежащие обследованию объекты являются опасными производственными объектами, ввиду отсутствия в Документации указания на какую-либо категорию отнесения к таковым.

В соответствии с нормами действующего законодательства работы, являющиеся предметом закупки должны выполняться членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

На основании вышеизложенного, считаем, что в данном случае для выполнения работ составляющих предмет настоящей закупки достаточным является **наличие** у исполнителя **соответствующей выписки СРО в области инженерных изысканий** с правом выполнения работ по договорам, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров **в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии), а также наличие в штате организации специалистов, имеющих профильное строительное образование.**

**Считаем требования, установленные п.5.1.1 п.5.1.2 Технического задания необоснованными и избыточными для целей настоящей закупки. Установление данного требования приводит к необоснованному ограничению участников закупочной процедуры.**

(4) Согласно п.5.3.1 Документации установлено, что Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям к квалификации Участника закупки:

- наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий, опыта, и т.п. в соответствии с требованиями, установленными в Разделе 7 «Техническая часть».

Согласно п. 24 Структуры заявки, вторая часть заявки Участника закупочной процедуры должна содержать Справку о материально-технических ресурсах.

Кроме того, согласно п. 4.3.2 Документации по проведению запроса предложений, *Предоставление недостоверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям настоящей Закупочной документации, является риском Участника, подавшего такую заявку, который приведет к отклонению его заявки.*

Таким образом, в случае непредставления в составе заявки справки о наличии материально – технических ресурсов в соответствии с положениями Технического задания влечет для участника закупочной процедуры отклонение.

Согласно п. 5.2 Технического задания установлены требования о наличии материально – технических ресурсов.

П. 5.2.1 Технического задания установлен минимальный перечень материально – технических ресурсов, которое должен иметь Участник закупки.

Таким образом, Справка о материально – технических ресурсах должна содержать установленный минимальный перечень оборудования.

В соответствии с этим перечнем, каждый вид оборудования должен иметься в количестве двух штук.

Однако, положениями Документации и Технического задания вышеуказанное количество оборудования ничем не обосновано.

Следует отметить, что нормами действующего законодательства не закреплено минимальное количество материально – технических ресурсов для выполнения того или иного вида работ.

Изучив положения Технического задания, а также учитывая, что срок окончания оказания услуг 31.08.2019г., считаем, что в данном случае для выполнения всех работ в соответствии с Техническим заданием организации достаточно иметь не более 1 комплекта материально – технических ресурсов.

Кроме, того, в установленном перечне указано оборудование, которое имеет аналоги с более широкими функциями (например, Нивелир – Тахеометр), а также оборудование, которое не имеет отношения к предмету закупки (например, металлоискатель).

Исходя из опыта выполнения работ, являющихся предметом закупочной процедуры, считаем, что в положениях технического задания должен быть указан не только конкретный перечень материально – технических ресурсов, но и аналоги вышеуказанных ресурсов, а также должно быть исключено оборудование, не имеющее отношения к предмету закупки.

(5) Согласно положений Документации, оценка и сопоставление заявок осуществляет в два этапа: отборочная и оценочная стадия.

Согласно п. 2 Таблицы 2 «Оценочная стадия» установлен оценочный критерий «Наличие материальных ресурсов».

В соответствии с положениями данной таблицы, Материальные ресурсы участника ниже минимальных обязательных требований, указанных в закупочной документации или сведения не представлены, оцениваются в «0» баллов.

Данное положение противоречит п. 4.3.2 Документации, в соответствии с которым *Предоставление недостоверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям настоящей Закупочной документации, является риском Участника, подавшего такую заявку, который приведет к отклонению его заявки*, а также п. 5.3.1 Документации закупочной процедуры.

Однако в соответствии с положениями Документации, в случае отсутствия у Участника закупочной процедуры установленного минимального количества материальных ресурсов приводит к отклонению заявки такого Участника.

Данный факт препятствует возможности произвести Участником закупки оценку своего предложения.

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.12) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п.13).

Изложение параметров оценки и сопоставления конкурсных заявок только во внутренней методике заказчика, которая заведомо закрыта от претендентов, приводит к существенному нарушению прав и законных интересов участников закупочной процедуры, поскольку они лишены возможности проверить, каким образом присваивают порядковые номера и определяют победителя закупочной процедуры.

В связи с этим, ООО «АктивПроект», 25.01.2019г. посредством ЭТП направило запрос на разъяснение положений документации по проведению запроса предложений в электронной форме (полный текст запроса приложен к жалобе).

В данном запросе заявитель просил ответить на такие вопросы как: были ли допущены технические ошибки при составлении Документации, относятся ли объекты обследования к опасным производственным объектам, являются ли услуги, являющиеся предметом настоящей закупки производством экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, а также были заданы вопросы касающиеся оценки и сопоставления заявок.

Согласно п. 11 Документации запроса предложений в электронной форме Дата начала срока предоставления разъяснений закупочной документации: с «23» января 2019 года.  
Дата окончания срока предоставления разъяснений закупочной документации: до «29» января 2019 года (Организатор закупки вправе не осуществлять разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок).

Однако, по состоянию на 30.01.2019г. разъяснения на ранее направленный запрос в адрес Общества не поступили.

Таким образом, Заказчик, не предоставляя разъяснения на ранее поданный запрос нарушает принцип информационной открытости закупки, установленный п.1 ст.3 Закона о закупках.

**Подводя итог вышеизложенного, следует отметить, что Заказчиком при формировании закупочной документации было допущено значительное количество нарушений действующего законодательства, указанных в п.1-5 настоящей жалобы, а именно:**

- положениями Технического задания установлено избыточное требование о предоставлении в составе заявки лицензии Ростехнадзора на осуществление деятельности по экспертизе промышленной безопасности технических устройств на опасных производственных объектах в соответствующих областях надзора;
- необоснованно установлено требование о наличии у Персонала Исполнителя допусков, указанных в п. 3.5.11;
- необоснованно установлено требование об аттестации специалистов;
- необоснованно установлен минимальный перечень материально – технических ресурсов;
- не установлен порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «Наличие материальных ресурсов»;
- в нарушение п.1 ст. 3 Закона о закупках, а также положений Документации не предоставил разъяснения на ранее направленный запрос.

Согласно ч.10 ст.3 223ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

«Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи».

**На основании изложенного, просим антимонопольный орган:**

1. Приостановить процедуру проведения запроса предложений в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;

2. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке №31907442852, устранив существующее нарушение действующего законодательства.

№

**Приложение:**

1. Извещение о проведении закупки №31907442852;
2. Документация по закупке №31907442852;
3. Техническое задание по закупке №31907442852;
4. Запрос ООО «АктивПроект» на разъяснение положений Документации;
5. Приказ, протокол о назначении директора ООО «АктивПроект»;
6. Свидетельство о государственной регистрации ООО «АктивПроект».

**Директор ООО «АктивПроект»**

**Боровский Р.Н**