



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00,  
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 05.02.2019 № 348/04

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО Газификации и  
Эксплуатации Газового  
Хозяйства  
«Калининградгазификация»

236029, Калининградская  
обл.,  
г. Калининград,  
ул. ст.л-та Сибирякова, д. 17  
тел.: +7 (4012) 99-60-30;  
e-mail: [priem@gaz39.ru](mailto:priem@gaz39.ru)

ООО ГК «Пластик»

603003, Нижегородская обл.,  
г. Нижний Новгород, ул.  
Свободы, д. 15, пом. П15  
тел/факс: +7 (831) 280-97-77  
(доб. 121, 126), +7 (831) 280-  
97-77;  
e-mail: [info@cpastic.ru](mailto:info@cpastic.ru)

**РЕШЕНИЕ**

31 января 2019 года

№ 039/07/18.1-07/2019

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии	А.В. Демкин	руководитель УФАС по Калининградской области;
члены Комиссии:	В.А. Грибко	заместитель руководителя УФАС по Калининградской области;
	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля УФАС по Калининградской области;
	А.А. Кадынин	ведущий специалист-эксперт

**005543**

отдела антимонопольного  
контроля УФАС по  
Калининградской области;

при участии:

представителей заказчика	Е.А. Илюшниковой	на основании доверенности;
ОАО	А.В. Куранова	на основании доверенности;
«Калининградгазификация»	В.Е. Голуба	на основании доверенности;

я»

в отсутствие

представителя заявителя	уведомлен	надлежащим
ООО ГК «Пластик»	образом,	

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу ООО ГК «Пластик» (ОГРН 1155263007085 от 9 ноября 2015 г.; адрес: 603003, Нижегородская обл., г. Нижний Новгород, ул. Свободы, д. 15, пом. П15, далее – Заявитель) на действия заказчика – организатора торгов ОАО «Калининградгазификация» (ОГРН 1103925000960 от 20 января 2010 г.; адрес: 236029, Калининградская обл., г. Калининград, ул. ст. л-та Сибирякова, д. 17, далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса закупки «Труба МУЛЬТИПАЙП II RC ПЭ 100-RC/ПЭ 100-RC SDR11 400x36,3 ГАЗ» (закупка № 31807305378 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>),

### УСТАНОВИЛА:

23 января 2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика (вх. № 244).

**Заявитель по сути обращения в антимонопольный орган пояснил следующее**

ОАО «Калининградгазификация» 23 ноября 2018 года было размещено извещение на поставку трубы МУЛЬТИПАЙП II RC ПЭ 100-RC/ТО 100-RC SDR11 400x36,3 ГАЗ. 14 января 2019 года Заказчиком был размещен протокол результатов рассмотрения и подведения итогов. Согласно протоколу заявка Заявителя была отклонена со ссылкой на нормы положения о закупках. Заявитель считает отклонение заявки неправомерным ввиду установления Заказчиком излишних требований, например, представление образца паспорта качества на товар (образец Заявителем был приложен к заявке). Вторая причина отклонения была по несоответствию предлагаемых характеристик техническому заданию,



однако, по мнению Заявителя, позиций эквивалентности по данным показателям Заказчик в техническом задании не указал.

Заявитель считает, что заявка была полностью подана в соответствии с требованиями Заказчика.

Податель жалобы считает, что при проведении закупки Заказчиком нарушен пункт 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (Далее – Закон о закупках), которым заказчику запрещается указывать в описании предмета закупки требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, т.к. заказчик включил данное требование в документацию.

На основании изложенного Заявитель просит признать действия конкурсной комиссии ОАО «Калининградгазификация» незаконными, провести внеплановую проверку Заказчика, приостановить определение победителя конкурса на право заключения договора до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

### **Пояснения Заказчика по существу заявленных требований**

14 декабря 2018 года ОАО «Калининградгазификация» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено извещение № К-293-12/2018 от 14.12.2018 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку Труба МУЛЬТИПАЙП II RC ПЭ IOO-RC/ПЭ 100-RC SDR11 400x36,3 ГАЗ (далее - Конкурс) и конкурсная документация (номер закупки на официальном сайте: 31807305378).

Конкурс проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» от 31.08.2017, утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (Протокол от «28» августа 2017 года №1) (далее - Положение о закупке ОАО «Калининградгазификация»).

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия



их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 9.3.1. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» установлено, что в документации о закупке наряду с информацией, указанной в извещении о проведении закупки, должна содержаться следующая информация:

- требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества. В случае если в технической части документации о закупке содержится указание на товарные знаки товаров импортного производства, в документации о закупке должна содержаться информация о товарном знаке товара российской происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющегося эквивалентом товару импортного производства).

Согласно абзацу 3 пункта 6.1 части статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

Вопреки доводам подателя жалобы в пункте 1 раздела 1 (Информационная карта) Документации о закупке к извещению о проведении конкурса были указаны слова «или эквивалент».

Согласно п. 12.3.2. Положения о закупке Общества заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Положения, извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участникам закупки.

Заявка участника ООО ГК «ПЛАСТИК» отклонена согласно подпункту 8.1.5. Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация», в связи с тем, что в представленном в составе заявки на участие в закупке образце паспорта качества на предыдущие партии товара (не касающиеся настоящей закупки), указан товар не являющийся предметом закупки, что не соответствует требованиям подпункта 13) пункта 13 раздела 1 Информационной карты документации о закупке, а именно:

- товар поименован как ПЭ 100 RC (вместо ПЭ 100 RC/ПЭ 100 RC), т.е. из наименования товара не представлялось возможным определить уровень прочности наружного и внутреннего слоя трубы;

- отсутствуют фактические значения толщины стенки наружного слоя трубы.

Закупочной документацией предусмотрено, что наружный слой желтого цвета составляет 10% толщины стенки и производится из ПЭ 100 RC, а внутренний слой черного цвета производится из ПЭ 100 RC.

Между тем в образце паспорта качества, представленного подателем жалобы, не указано процентное соотношение наружного слоя предлагаемой



трубы и толщины ее стенки.

Заявителем некорректно указано в жалобе, что Обществом было предложено представить паспорт качества на поставляемый товар. Закупочная документация содержала требование о предоставлении образца паспорта качества на иные партии товара.

Между тем, наименование товара в представленном заявителем образце паспорта качества не соответствует как наименованию товара, указанному в коммерческом предложении заявителя, так и требованиям к эквивалентности товара.

Кроме того, в представленных в составе заявки па участие в закупке документах отсутствует подтверждение срока эксплуатации трубы в соответствии с PAS 1075 (более 100 лет).

В соответствии с пунктом 8.1.5. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» отклонение заявки участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если будет обнаружено:

- что предлагаемый товар, не соответствует предмету закупки;
- не соответствие требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, а также иным требованиям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям, установленным в документации о закупке.

Таким образом, из представленных заявителем документов не представилось возможным удостовериться в соответствии закупаемого товара товару, предложенному заявителем и установить, является предлагаемая труба двухслойной, как того требует закупочная документация.

По этой причине заявка ООО ГК «ПЛАСТИК» была отклонена закупочной комиссией Общества в связи с непредставлением в её составе документов, подтверждающих соответствие предлагаемого к поставке товара, товару являющемуся предметом закупки.

При проведении закупочной процедуры Заказчиком были обеспечены соблюдение норм антимонопольного законодательства, информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного представитель ОАО «Калининградгазификация» просит оставить жалобу ООО ГК «Пластик» без удовлетворения.

**Рассмотрев доводы заявителя, заказчика - организатора торгов, проанализировав представленные материалы, Комиссия УФАС по Калининградской области установила следующее**



Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия антимонопольного органа, с учетом особенностей, установленных пунктом 1 части 10 статьи 3 Законом о закупках, усматривает возможность рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным



законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки и указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

В соответствии с частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке и которая по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки, содержит лучшие условия исполнения договора.

Комиссия, рассмотрев представленные ОАО «Калининградгазификация» документы, по доводу Заявителя о нарушениях при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку Труба МУЛЬТИПАЙП II RC ПЭ 100-RC/ПЭ 100-RC SDR11 400x36,3 ГАЗ, установила следующее.

14 декабря 2018 года ОАО «Калининградгазификация» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено извещение № К-293-12/2018 от 14.12.2018 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку Труба



МУЛЬТИПАЙП II RC ПЭ IOO-RC/ПЭ 100-RC SDR11 400x36,3 ГАЗ (далее - Конкурс) и конкурсная документация (номер закупки на официальном сайте: 31807305378). Согласно извещению:

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 09.01.2019 в 16:00 (МСК-1).

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 10.01.2019 в 10:00 (МСК-1). Место рассмотрения заявок: г. Калининград, ул. Ст. л-та Сибирякова, 17, административное здание № 1, 4 этаж, конференц-зал.

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 15.01.2019 в 10:00 (МСК-1). Место подведения итогов: г. Калининград, ул. Ст. л-та Сибирякова, 17, административное здание № 1, 4 этаж, конференц-зал.

Дата и время проведения этапа процедуры (по результатам которого составлен протокол) 10.01. 2019 10:00 (МСК-1).

Дата подписания протокола 10.01.2019 (МСК-1).

Конкурс проводился в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» от 31.08.2017, утвержденного Советом директоров ОАО «Калининградгазификация» (Протокол от «28» августа 2017 года №1) (далее - Положение о закупке ОАО «Калининградгазификация»).

Пунктом 9.3.1. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» установлено, что в документации о закупке наряду с информацией, указанной в извещении о проведении закупки, должна содержаться следующая информация:

- требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества. В случае если в технической части документации о закупке содержится указание на товарные знаки товаров импортного производства, в документации о закупке должна содержаться информация о товарном знаке товара российской происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющегося эквивалентом товару импортного производства).

Согласно разделу 1 Информационной карты открытого конкурса при описании требований Заказчика к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, Заказчиком допускается предоставление товара эквивалента (в разделе прописано «или эквивалент»).

Таким образом, Комиссия отклоняет Доводы Заявителя об отсутствии ссылки в конкурсной документации о возможности предоставления товара эквивалента.

Согласно п. 12.3.2. Положения о закупке Общества заявка на участие в открытом конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Положения, извещения о проведении открытого конкурса и



конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участникам закупки.

В представленном Заявителем в составе заявки на участие в закупке образце паспорта качества на предыдущие партии товара (не касающиеся настоящей закупки), указан товар, не являющийся предметом закупки. Товар поименован:

- как ПЭ 100 РС (вместо ПЭ 100 РС/ПЭ 100 РС).

Из наименования товара Заказчику не представлялось возможным определить уровень прочности наружного и внутреннего слоя трубы, определить толщину стенки наружного слоя трубы.

Закупочной документацией предусмотрено, что наружный слой желтого цвета составляет 10% толщины стенки и производится из ПЭ 100 РС, а внутренний слой черного цвета производится из ПЭ 100 РС. В образце паспорта качества, представленного Заявителем, не указано процентное соотношение наружного слоя предлагаемой трубы и толщины ее стенки.

В представленном Заявителем образце паспорта качества характеристики не соответствуют как наименованию товара, указанному в коммерческом предложении заявителя, так и требованиям к эквивалентности товара. Кроме того, в представленных в составе заявки на участие в закупке документах отсутствует подтверждение срока эксплуатации трубы в соответствии с PAS 1075 (более 100 лет).

В соответствии с пунктом 8.1.5. Положения о закупке ОАО «Калининградгазификация» отклонение заявки участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если будет обнаружено:

- что предлагаемый товар, не соответствует предмету закупки;
- не соответствие требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, а также иным требованиям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям, установленным в документации о закупке.

Таким образом, в связи с непредоставлением Заявителем документов подтверждающих соответствие предлагаемого к поставке товара, товару являющемуся предметом закупки, Комиссия антимонопольного органа считает, что действия Заказчика по отклонению заявки ООО ГК «ПЛАСТИК» были правомерными, т. к. у Заказчика отсутствовала возможность удостовериться в соответствии закупаемого товара товару, описание которого указано в пункте 1 раздела 1 документации о закупке, не противоречащими пункту 8.1.5. Положения о закупке.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении

Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО ГК «Пластик» на действия Заказчика-организатора торгов ОАО «Калининградгазификация» (ОГРН 1103925000960) необоснованной.

Председатель Комиссии

члены Комиссии:

А.В. Демкин

В.А. Грибко

Е.И. Можаро

А.А. Кадынин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.