



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

На № _____ от _____

АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И.
ЯСКИНА"
620007, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Прибалтийская,
дом № 24

ООО «Территория защиты»
620012, г. Екатеринбург, ул. Ильича, д.8,
кв.38

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 352-А**

05.12.2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

*

рассмотрев жалобу ООО «Территория защиты» (вх. №01-25138 от 21.11.2018г.) с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И. ЯСКИНА", его комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 1217-2018-01207 Оказание консалтинговых и юридических услуг (извещение № 31807147014) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Территория защиты» с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И. ЯСКИНА", его комиссией при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 1217-2018-01207 Оказание консалтинговых и юридических услуг (извещение № 31807147014) .

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушены требования Закона о закупках.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" (далее - Положение) утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" и размещенного в единой информационной системе.

14.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31807147014 о проведении запроса котировок в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 1217-2018-01207 оказание консалтинговых и юридических услуг.

Начальная (максимальная) цена составила 2 111 666 ,66 рублей.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть также указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона о закупках).

Порядок проведения запроса котировок закреплен в разделе 6.5 Положения.

В соответствии с п. 2.3.1 Положения о закупке ГК «Ростех» (далее - Положение), применяемые требования сформированы с точки зрения интересов и потребностей АО «НПП «Старт» им. А.И. Яскина» (далее - Заказчик) с учетом особенностей, наиболее подходящих для конкретной закупки. В соответствии с Положением конкурентные процедуры закупок могут проводиться в различных формах и с использованием дополнительных элементов (п. 6.1.2 Положения).

При проведении закупок к участникам предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и/или квалификационные требования (п. 10.4.1 Положения).

В соответствии с п. 15.11.9 Положения дополнительно к требованиям, установленным в п. 15.11.8 Положения, заявка должна содержать следующие документы и сведения, в том числе: копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки квалификационным требованиям, установленным в извещении, в случае если в соответствии с настоящим Положением в документации о закупке были установлены квалификационные требования и перечень подтверждающих документов был указан в извещении.

Согласно п. 10.6.1 Положения требования к описанию продукции участниками процедуры закупки устанавливаются в целях обеспечения возможности выявления однозначного соответствия или несоответствия предлагаемой продукции потребностям заказчика.

В соответствии с п.10.4.5 Положения кроме требований, предусмотренных п. 10.4.3 и п. 10.4.4 Положения, в документации о закупке к участникам процедуры закупки также могут быть установлены следующие квалификационные требования:

- (1) наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- (2) наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема;
- (3) наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору;
- (4) наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.

Пунктом 10.4.7 Положения установлено, что в документации о закупке требования к участникам закупки устанавливаются с учетом следующих ограничений:

(1) устанавливаемые требования должны быть направлены на выбор в результате закупки поставщика продукции, способного исполнить договор надлежащим образом;

(2) устанавливаемые требования не должны вести к необоснованному ограничению конкуренции;

(3) требования должны быть измеряемыми;

(4) должен быть установлен порядок подтверждения участником закупки своего соответствия установленным требованиям, а также перечень документов, подтверждающих такое соответствие;

(5) квалификационные требования (п. 10.4.5 Положения) должны быть связаны с предметом договора, заключаемого по итогам закупки, а в части требований, указанных в подп. 10.4.5(1), 10.4.5(3), 10.4.5(4) Положения, основываться на требованиях технических регламентов, стандартов, проектной документации, иной нормативно-технической документации или подтверждаться соответствующими расчетами.

Приложением №1 к информационной карте установлены требования к участникам закупки, в том числе квалификационные требования, согласно которым установлены требования, а именно:

Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.

Под кадровыми ресурсами понимаются специалисты (не менее 1 чел.), каждый из которых соответствует совокупности следующих требований:

а) наличие трудовых или гражданско-правовых отношений с участником закупки;

б) наличие ученой степени (кандидат/доктор юридических наук);

в) наличие квалификационного аттестата налогового консультанта;

г) наличие сертификата специалиста по программе медиации.

Документами подтверждающими соответствие указанным требованиям являются:

Справка о кадровых ресурсах (форма 4) по форме, установленной в подразделе 7.4, с приложением подтверждающих документов (в отношении каждого из заявляемых специалистов):

- копии трудовых книжек или трудовых договоров, или договоров гражданско-правового характера с участником закупки;

- диплом об образовании, подтверждающий ученую степень;

- аттестат налогового консультанта;

- сертификат обучения по программе медиации.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что копии трудовых книжек или трудовых договоров, или договоров гражданско-правового характера служат подтверждением наличия трудовых ресурсов, кроме того, предъявление требования о наличии ученой степени (кандидат/доктор юридических наук) связано с подготовкой и выдачей экспертных заключений для выработки позиции в целях защиты интересов Заказчика в судах.

Квалификационный аттестат налогового консультанта призван обеспечить дополнительную гарантию качества услуг по налоговому консультированию, повысить уровень правовой и экономической грамотности крупного налогоплательщика - Заказчика и улучшить взаимодействие между налогоплательщиком и налоговыми органами. Как отмечено на сайте Палаты налоговых консультантов России (<http://www.paiata-nk.ru>) «Деятельность консультанта по налогам и сборам (налогового консультанта) требует высокого уровня профессиональной компетенции: комплекса определенных знаний, навыков, умений, практического опыта, а также способности активно пользоваться полученными знаниями в ходе своей деятельности. Налоговый консультант в равной степени должен знать юриспруденцию, экономику и собственно налогообложение». Именно совокупность указанных компетенций, а не только наличие диплома по специальности «юриспруденция» необходима Заказчику. На предприятии имеются штатные специалисты с дипломами юристов, однако функции налогового консультанта

не сводятся к консультированию по вопросам права. В частности, к функциям налогового консультанта относятся: планирование налоговых последствий бизнеса (сделок), текущих административных (например, антимонопольной службе) и судебных разбирательств; консультирование по вопросам налогового планирования; консультирование и/или сопровождение мероприятий налогового контроля и мероприятий по урегулированию налоговых споров; управление и контроль за процессами налогового консультирования в организации.

Требования о наличии сертификата специалиста по программе медиации связано со следующим.

В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)", процедура медиации - особым образом организованные переговоры, целью которых является разрешение спора между сторонами, при этом, разрешение спора осуществляется способом, устраивающем обе стороны спора.

Соответственно, для наиболее грамотной защиты интересов Заказчика в возможной процедуре медиации, требуется привлечение лиц, имеющих теоритические знания и практические навыки участия в процедуре медиации.

Наличие теоретических знаний может быть подтверждено документом (сертификатом), выданным независимой организацией, проводящей обучение по программе подготовки медиаторов. Поскольку данная программа, исходя из ее назначения, наиболее полно затрагивает всю процедуру медиации, следовательно, лицо, завершившее обучение по такой программе, в полной мере обладает информацией по целям, этапам и регламентам процедуры медиации. Согласно ст. 6 ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» медиатор не может быть представителем одной из сторон лишь в споре, в котором он выполняет функции медиатора, но при этом, не лишатся права, участвовать в процедуре медиации в качестве представителя стороны в тех спорах, где он не выполняет функции медиатора.

Наличие практических навыков может быть подтверждено документами, свидетельствующими об участии в процедурах медиации.

Эффективность участия в процедурах медиации может быть подтверждена фактически заключенными медиативными соглашениями.

Учитывая вышеизложенное, лицо, обладающее теоретическими знаниями и практическими навыками участия в процедуре медиации сможет наиболее полно и эффективно защитить интересы Заказчика в возможных процедурах медиации.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что квалификационные требования установленные заказчиком в документации о проведении запроса котировок не противоречат требованиям Положения и Закона о закупках.

Представитель заявителя жалобы на заседании Комиссии не представила доказательств того, что квалификационные требования установленные заказчиком в документации о проведении запроса котировок не соответствуют предмету закупки и направлены не на выбор исполнителя способного исполнить договор надлежащим образом.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок участников закупки размещенному в единой информационной системе 30.11.2018г., ООО «Территория защиты» заявку на участие в закупке не подавало.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Территория защиты» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И. ЯСКИНА", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО "НПП "СТАРТ" ИМ. А. И. ЯСКИНА", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.