

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Санкт-Петербургу**

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова,
д.13, лит. А

Заявитель: ООО «НГТИИ»

194044, г. Санкт-Петербург, пр. Большой Сампсониевский,
дом 30, корпус 2, литер А, помещение 10Н офис 28

Почтовый адрес:

196084, г. Санкт-Петербург, ул. Заставская, д.22 литер «А»,
пом. № 304

ИНН 7814605287, КПП 781401001,

Организатор торгов: ООО «Газпром межрегионгаз».

Адрес места нахождения: Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, набережная Адмирала Лазарева, дом 24, Литер А.

Почтовый адрес: 197110, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, набережная Адмирала Лазарева, дом 24, Литер А.

**Реестровый номер обжалуемой закупки в ЕИС:
31807210965**

СПб УФАС России
№ 3465/19
от 06.02.2019



ЖАЛОБА

на действие организатора (заказчика) торгов

27.11.2018 г. было опубликовано извещение о проведении торговой процедуры в форме запроса предложений в электронной форме № 220/18/2.1/0089573/МежрегионГ/ЗП/ГОС/Э/27.11.2018 (№ в ЕИС 31807210965, <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?reqNumber=31807210965>)

29.11.2018 была опубликована новая редакция Документации о закупке (копия прилагается).

Заказчик и организатор торгов – ООО «Газпром межрегионгаз». Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, набережная Адмирала Лазарева, дом 24, Литер А.

Предмет закупки – **выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объекта газораспределения в Удмуртской Республике (1 этап) по Программе газификации регионов РФ.**

Дата окончания приема предложений: 18.12.2018 г.

Дата вскрытия конвертов: 18.12.2018 г.

Дата подведения итогов – не позднее 06.02.2019 г.

Закупка осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223).

18.12.2018 ООО «НГТИИ» (далее – Заявитель) была подана Заявка на участие в указанном запросе предложений с предоставлением всех требуемых документов.

30.01.2019 комиссией ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов открытого запроса предложений (далее – Комиссия) в электронной форме № 220/18/2.1/0089573/МежрегионГ/ЗП/ГОС/Э/27.11.2018 г. (Протокол №22-01-10/125-07 от 30.01.2019 г., копия прилагается) установлено, что заявка на участие в запросе предложений, представленная Заявителем, соответствует требованиям документации о Запросе предложений, в составе заявки присутствуют все требуемые формы и документы.

Заявке Заявителя было присвоено второе место, которой по результатам анализа и рассмотрения было определено **79,53 балла.**

Заявитель полагает незаконным решение Комиссии ввиду следующего:

1. Протокол не соответствует п.9.9.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках, копия прилагается) и подлежит отмене.

В соответствии с п. 9.9.2 Положения о закупках в решении комиссии по подведению итогов запроса предложений, если таким решением определяется лучшая заявка, должны содержаться, помимо общих сведений, сведения о:

1. месте, дате, времени проведения процедуры вскрытия заявок на участие в запросе предложений, об участниках, представивших заявки на участие в запросе предложений на процедуру вскрытия заявок на участие в запросе предложений;
2. о принятом решении;
3. наименовании для юридических лиц, адреса места нахождения и цены предложения участника, представившего заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей.

В решении Комиссии сведений об участниках, об участнике, заявка которого признана лучшей, об адресе места нахождения участника не имеется, в связи с чем указанный Протокол не соответствует Положению о закупке. Более того, сведения об участниках отсутствуют и в карточке закупки в единой информационной системе (скриншот страницы в ЕИС прилагается <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/application/list.html?noticeInfoId=&protocolInfoId=10104453&mode=view>).

Таким образом, закупка была осуществлена с нарушением п. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в ред., действующей на момент осуществления закупки, далее - №223-ФЗ) в части неопубликовывния с единой информационной системе сведений, подлежащих опубликованию, а также с нарушением норм Положения о закупке, регламентирующих содержание решения комиссии по подведению итогов запроса предложений, в связи с чем решение Комиссии является незаконным и подлежащим отмене.

2. Заявитель считает незаконным решение Комиссии о присвоении заявке Заявителя второго места и определении количества баллов, присвоенной каждой из заявок, в связи со следующим.

2.1. В Протоколе не приведен расчет баллов по каждому из критериев, указанных в Методике и критериях оценки, являющихся приложением №3 к Документации о запросе предложений, не приведено количество баллов, присвоенных каждой из заявок, допущенных до участия в запросе предложений, в связи с чем невозможно оценить правильность присвоенных баллов и расчет итогового балла каждой из заявок. Отсутствие данного расчета является нарушением порядка определения победителей, что является актом недобросовестной конкуренции и недопустимо в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - №135-ФЗ).

2.2. Пунктом 2.9.1. Документации о запросе предложений установлено, что анализ, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений проводятся в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений».

Пунктом 2.11.2. предусмотрено, что в рамках оценочной стадии Организатор с привлечением (в случае необходимости) для проведения оценки экспертов или специалистов Заказчика, сторонних лиц, обладающими специальными знаниями по предмету закупки, оценивает и сопоставляет Заявки на участие в Запросе предложений и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, в соответствии с Приложением №3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» к документации о Запросе предложений, учитывая следующие критерии:

1. Оценка квалификации Участника.
2. Оценка коммерческого предложения Участника.
3. Оценка технического предложения Участника.

При оценке технического предложения Заявителя не учтены гарантийные письма от поставщиков с приложением копий сертификатов от завода-производителя на требуемое к изготовлению и поставке основные материалы и оборудование.

Заявителем предоставлен 31 сертификат соответствия на основные материалы и оборудование.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, в действиях организатора усматривается нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 № 223-ФЗ, **выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**, а также нарушении требований п. 3 ч. 1 ст. 17 №135-ФЗ, **допущенных путем неучитывания при подведении итогов запроса предложений представленных сертификатов на основные материалы и оборудование, в связи с чем решение Комиссии подлежит отмене.**

2.3. Пп. 7 п. 4.1.25 Информационной карты документации о запросе предложений установлена **«обязанность привлечения участником для выполнения требуемых работ (поставки товаров, оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ»**, учитываемая при оценке заявок. П. 9 Оценки квалификации Участника Методики и критериев оценки Документации о запросе предложений, установлено, что в случае привлечения региональных субподрядчиков участнику насчитывается 10 первичных баллов, что равно 10 итоговым баллам, присваиваемым заявке.

Указанное требование является незаконным, поскольку противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, которым указано на недопустимость установления в порядке оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений критериев и показателей, не направленных на цели выявления лучших условий исполнения договора и нарушающих принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку создает участнику запроса предложений, преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений по территориальному принципу, что недопустимо в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 №135-ФЗ, в связи с чем данный критерий оценки является незаконным, **а решение Комиссии, в основе которого лежит данный критерий оценки – подлежащим отмене.**

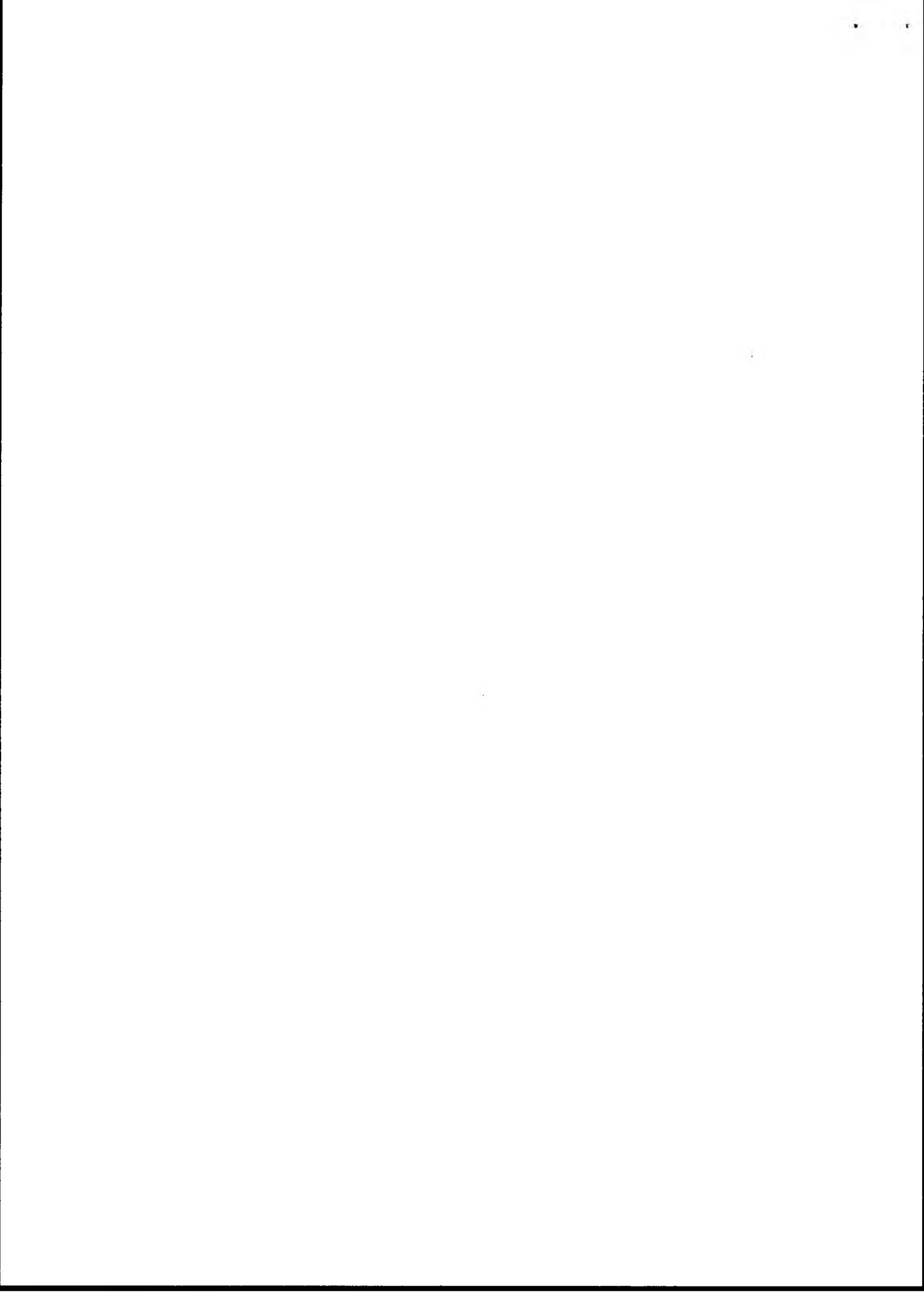
Также обращаем внимание, что сформированное Заявителем предложение о цене (стоимости) выполнения работ для нужд ООО "Газпром межрегионгаз" по строительству объекта газораспределения в Удмуртской Республике (1 этап) по Программе газификации регионов РФ с учетом уторговывания составила 205 665 141,37 руб., в то время как признанное лучшим предложение Участника 1 составило 241 937 173,20 руб.

Таким образом, признание лучшей на участие в Запросе предложений заявки Участника 1 приводит к экономически неэффективному расходованию денежных средств и увеличению издержек заказчика.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договоров в период обжалования.



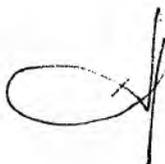
На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

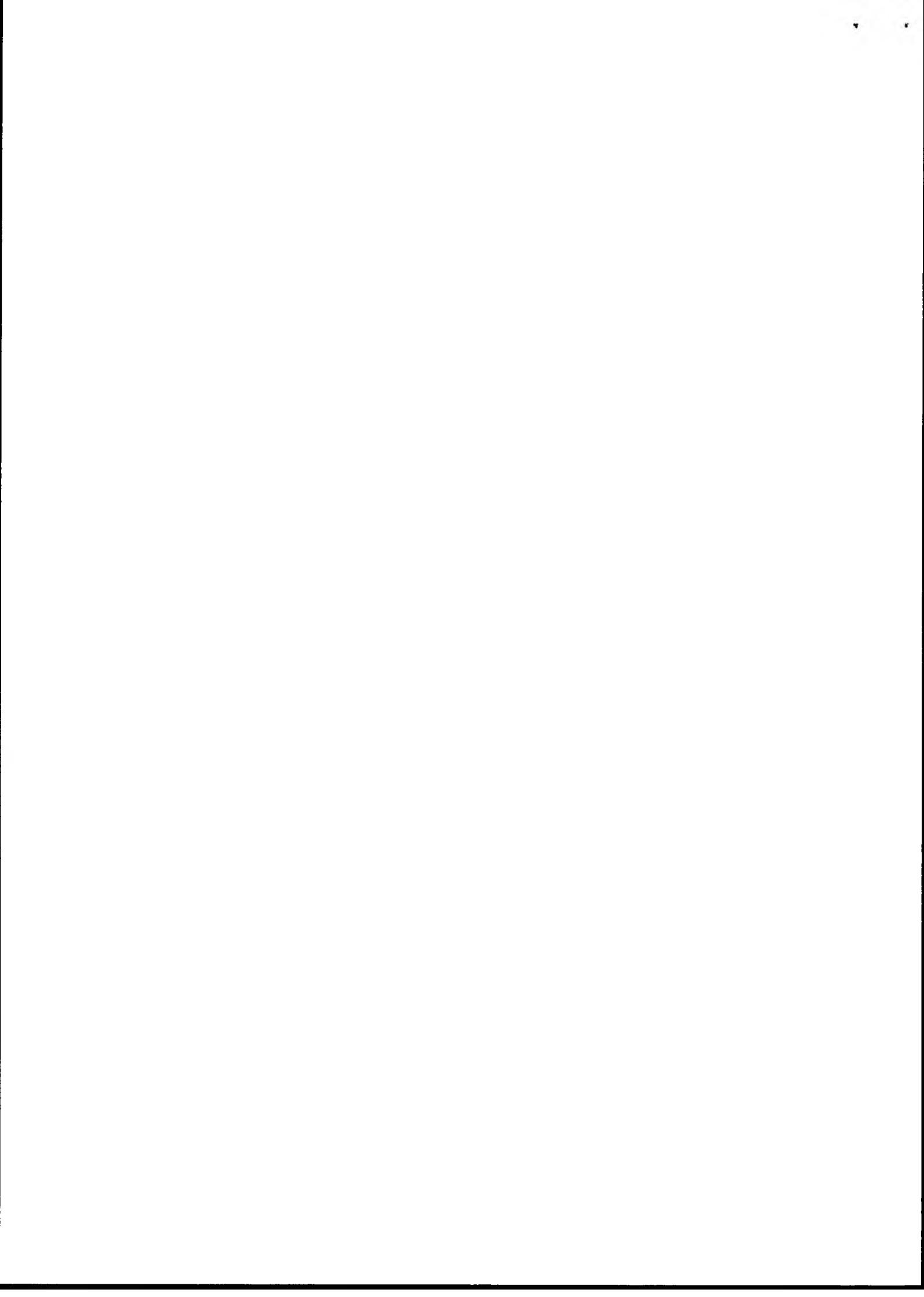
Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Признать незаконным решение Комиссии ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 220/18/2.1/0089573/МежрегионГ/ЗП/ГОС/Э/27.11.2018.
3. Принять решение об отмене Протокола № 22-01-10/125-07 от 30.01.2019 г. заседания комиссии ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме № 220/18/2.1/0089573/МежрегионГ /ЗП/ГОС/Э/27.11.2018 г.
4. Признать незаконным:
 - положение пп.7 п. 4.1.25 Информационной карты Документации о запросе предложений в электронной форме № 220/18/2.1/0089573/МежрегионГ/ЗП/ГОС/Э/27.11.2018 в части установления обязанности привлечения участником для выполнения требуемых работ (поставки товаров, оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ,
 - пп. 9 п. 3 Методики и критериев оценки Документации о запросе предложений в электронной форме № 220/18/2.1/0089573/МежрегионГ/ЗП/ГОС/Э/27.11.2018, **устанавливающим критерий оценки «Привлечение для выполнения требуемых работ (поставки товаров/оказания услуг) субподрядчиков/субпоставщиков/соисполнителей из числа региональных газораспределительных организаций, находящихся в регионе производства работ».**
5. Обязать ООО «Газпром межрегионгаз» провести оценку и сопоставление заявок и подвести итоги открытого запроса предложений в электронной форме № 220/18/2.1/0089573/МежрегионГ/ЗП/ГОС/Э/27.11.2018 в четком соответствии с Документацией о Закупке **(без учета требования, предусмотренного пп. 7 п. 4.1.25 Документации о запросе предложений и пп. 9 п. 3 Методики и критериев оценки Документации о запросе предложений)**, действующим Положением о закупках и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
6. Запретить ООО «Газпром межрегионгаз» выступать заказчиком и/или организатором при проведении любых закупочных процедур, предметом которых будет являться заключение договора на выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объекта газораспределения в Удмуртской Республике (1 этап) по Программе газификации регионов РФ.
7. Запретить ООО «Газпром межрегионгаз» совершать действия, направленные на заключение и/или исполнение договора, предметом которого является выполнение работ для нужд ООО «Газпром межрегионгаз» по строительству объекта газораспределения в Удмуртской Республике (1 этап) по Программе газификации регионов РФ по итогам открытого запроса предложений в электронной форме № 220/18/2.1/0089573/МежрегионГ/ЗП/ГОС/Э/27.11.2018.

Приложения:

1. Копия доверенности на представителя.
 2. Копия документации о проведении запроса предложений реестровый номер в ЕИС 31807210965.
 3. Копия Положения о закупках ООО «Газпром межрегионгаз», опубликованного в ЕИС;
 4. Копия Протокола № 22-01-10/125-07 заседания комиссии ООО «Газпром межрегионгаз» (далее – Комиссия) по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме 220/18/2.1/0089573/МежрегионГ/ЗП/ГОС/Э/27.11.2018 от 30.01.2019 г.
 4. Копия выписки из ЕГРЮЛ;
 5. Копия Извещения о запросе предложений.
 6. Скриншот страницы карточки закупки № в ЕИС 31807210965 <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/application/list.html?noticeInfoId=&protocolInfoId=10104453&mode=view>
- Генеральный директор





«06» ~~сентября~~ 2019 г.

А. Сергеев
Сергеев А. В.

