



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Комбинат «Электрохимприбор»
(ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор»)
624200, г. Лесной, Свердловская область, пр.
Коммунистический, д. 6а
E-mail: main@ehp-atom.ru,
fomicheva.o@ehp-atom.ru

ООО «УралГеоИнфо»
620142, г. Екатеринбург, ул. Щорса 7И, оф. 407
E-mail: uralgeoinfo@bk.ru

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>
E-mail: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 24-А

г. Екатеринбург

31.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

в отсутствие представителей:

– заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы и направившего в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области письменное объяснение по обстоятельствам дела,

– заявителя в лице ООО «УралГеоИнфо», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «УралГеоИнфо» (620142, г. Екатеринбург, ул. Щорса 7И, оф. 407) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» (624200, г. Лесной, Свердловская область, пр. Коммунистический, д. 6а) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Выполнение инженерных изысканий по объекту: "Комплекс зданий и сооружений по сбору, переработке и хранению РАО (площадка 7Б) (извещение № 31807304242) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралГеоИнфо» (вх. № 01-60м от 18.01.2019г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Выполнение инженерных изысканий по объекту: "Комплекс зданий и сооружений по сбору, переработке и хранению РАО (площадка 7Б) (извещение № 31807304242), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «УралГеоИнфо» указал, что в извещение № 31807304242 и в закупочной документации указаны разные сумму обеспечения заявки. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого отраслевого стандарта закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (далее – Положение) в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24 декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93, от 08 сентября 2017 № 97, от 28 февраля 2018 № 100, от 11 апреля 2018 № 101, от 23 июня 2018 № 105, от 04 октября 2018 № 109, утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 и размещенного на официальном сайте 19.10.2018г. в редакции № 61.

14.12.2018года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807304242 и закупочная документация на право заключения договора на Выполнение инженерных изысканий по объекту: "Комплекс зданий и сооружений по сбору, переработке и хранению РАО (площадка 7Б).

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.4 Закона о закупках проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе:

2) порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой конкурентной закупке, и прекращения данного блокирования (если требование об обеспечении заявок на участие в такой закупке установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке);

3) требования к обеспечению сохранности денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой закупке;

Согласно ч. 12. ст. 3.4 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

Согласно ч. 13. ст. 3.4 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства денежные средства,

предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - специальный банковский счет).

Согласно ч. 17 ст. 3.4 Закона о закупках денежные средства, внесенные на специальный банковский счет в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, перечисляются на счет заказчика, указанный в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке, в случае уклонения, в том числе непредоставления или предоставления с нарушением условий, установленных извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке, до заключения договора заказчику обеспечения исполнения договора (если в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке установлено требование об обеспечении исполнения договора), или отказа участника такой закупки заключить договор.

В соответствии с п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ст. 5.2.3 Положения при проведении конкурса с НМЦ свыше 20 млн руб. с НДС или других конкурентных способов закупок с НМЦ свыше 10 млн руб. с НДС заказчик (в заявке на закупку), организатор закупки (в документации о закупке) устанавливают требование о представлении участником обеспечения заявки на участие в закупке. При проведении иных закупок с НМЦ свыше 5 млн руб. с НДС требование о представлении участником обеспечения заявки на участие в закупке устанавливается по решению заказчика.

В соответствии с п. 10 ст. 7.15 Положения при проведении спецторгов обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться путем внесения денежных средств или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки. Размер обеспечения заявки на участие в закупке не может превышать 2% НМЦ (цены лота). Предоставление обеспечения путем внесения денежных средств осуществляется в порядке, установленном Законодательством о закупках.

В соответствии с п. 4 раздела 1 Приложения № 12 к Положению во части 2 закупочной документации указывается обеспечение заявки на участие в закупке

4.1 В случае, если извещением о проведении закупки установлено требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке, участник должен предоставить обеспечение заявки в размере и валюте согласно требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

4.2 В случае предоставления обеспечения заявки на участие в закупке в форме денежных средств – денежные средства должны быть перечислены по указанным в извещении о проведении закупки реквизитам не позднее времени и даты окончания подачи заявок на участие в закупке.

4.3 В случае предоставления обеспечения заявок на участие в закупке в форме независимой гарантии – независимая гарантия должна удовлетворять требованиям.

Согласно п. 11 извещения (печатной версии) обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется:

➤ денежные средства либо безотзывная независимая гарантия, выданная гарантом, соответствующим требованиям, предъявляемым к гарантам, предоставляющим обеспечение заявки, приведенным в пункте 2.1.3 раздела 2 части 1 Тома 1 закупочной документации:

– для гарантов, являющихся банком – требованиям, предъявляемым к банкам;
– для гарантов, не являющихся банком – требованиям, предъявляемым к юридическим лицам, предоставляющим финансовое обеспечение обязательств участника закупок (аналогичные требованиям к поручителям);

- 66 500, 00 (Шестьдесят шесть тысяч пятьсот)
- российский рубль

Назначение платежа: Обеспечение заявки на участие в закупке _____
(указывается наименование участника закупки, наименование закупки, [номер и предмет лота], номер процедуры на ЭТП), НДС не облагается.

Согласно письменных пояснений заказчика, размещение закупочной документации на электронной площадке (ЭТП) происходит с использованием специализированной программы SAP SRM. Данная программа позволяет указать сумму обеспечения заявки или в % или конкретной суммой. Заказчиков извещении указана сумма в рублях 66 500,00 руб., что составляет примерно 1 % от НМЦ, с округлением суммы до 00 копеек. В SAP SRM указан 1 %, в связи с чем, программа рассчитала сумму обеспечения заявки без округления, а именно 66 500, 86 руб. В связи с чем, данная информация об размере обеспечения заявки была загружена на ЭТП.

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что размер обеспечения заявки в соответствии с п. 11 извещения (печатной версии) составляет – 66 500, 00 руб. В связи с чем, данная сумма обеспечения заявки должна быть указана в электронной версии извещения № 31807304242. Вместе с тем, в электронной версии извещения № 31807304242 указана иная сумма обеспечения заявки, а именно 66 500, 86 руб.

Вместе с тем, из письменных пояснений заказчика следует, что в специализированной программе SAP SRM возможно указание обеспечение заявки конкретным числом, а именно 66 500, 00 руб.

Таким образом, заказчиком в нарушение ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в электронной версии извещения указана сумма обеспечения заявки не соответствующая п. 11 извещения в печатной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УралГеоИнфо» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» признать нарушение ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ 24-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

31.01.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:
на основании решения № 24-А от 31.01.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» в срок **до 20.02.2019 года** аннулировать закупку № 31807304242 путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, и отзыва извещения способом, которым оно было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>).

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ФГУП «Комбинат «Электрохимприбор» в срок **до 28.02.2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.