



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Екатеринбургский энергетический
техникум» (ГАПОУ СО «Екатеринбургский
энергетический техникум»)
620103, Российская Федерация,
Свердловская область, г. Екатеринбург, ул.
Умельцев, д.1, каб. 218
E-mail: kutlaeva_77@mail.ru

ООО ЧОО «Синтек»
620146, г. Екатеринбург, ул. Шаумяна,
д.73,лит. А1
E-mail: ekaterinburgsintek@rambler.ru

«Универсальная электронная торговая
площадка ESTP.RU»
<http://estp.ru/>
E-mail: support@estp.ru; info@estp.ru

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 29-А

г. Екатеринбург

29.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Екатеринбургский энергетический техникум» (далее - ГАПОУ СО «Екатеринбургский энергетический техникум») –

– заявителя в лице ООО ЧОО «Синтек» –

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Синтек» (620146, г. Екатеринбург, ул. Шаумяна, д.73,лит. А1) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский энергетический техникум» (620103, Российская Федерация, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Умельцев, д.1, каб. 218), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуги по обеспечению порядка и безопасности, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах (извещение № 31807359009) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОО «Синтек» (вх. № 01-11581 от 21.01.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский энергетический техникум», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуги по обеспечению порядка и безопасности, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах (извещение № 31807359009), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО ЧОО «Синтек» от участия в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о

необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский энергетический техникум» утвержденного Протоколом наблюдательного совета от 20.12.2018г. № 31 и размещенного в единой информационной системе.

25.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807359009 на оказание услуги по обеспечению порядка и безопасности, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах.

Начальная (максимальная) цена договора 3 499 200,00 руб.

18.01.2019г. составлен протокол заседания закупочной комиссии Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский энергетический техникум» № 31807359009.

В соответствии с указанным протоколом заявке участника закупки ООО ЧОО «Синтек» отказано от участия в закупке ввиду несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что заявка участника закупки отклонена от участия в закупке ввиду того, что в составе заявки отсутствует решение об одобрении крупной сделки.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения проведения открытого конкурса в электронной форме регламентирован Главой 17 Положения.

Согласно пп. 2 п. 17.5 Положения конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению.

Извещение о проведении закупки содержит требования к составу заявки, в соответствии с которым участнику необходимо в составе заявки представить решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если

требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе для участника закупки, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем конкурса представить вышеуказанное решение до момента заключения договора. В случае, если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц учредителем ООО ЧОО «Синтек» в единственном лице выступает Мещеряков Евгений Иванович.

Статьей 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее – Закон об обществах с ограниченной ответственностью) определен порядок осуществления юридическими лицами крупных сделок.

Вместе с тем, ч. 7 ст.4 6 Закона об обществах с ограниченной ответственностью установлено, что положения настоящей статьи не применяются: к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заказчик в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках отклонил заявку участника ООО ЧОО «Синтек» от участия в закупке.

Кроме того, в соответствии ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения, в том числе: основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Вместе с тем, в нарушение ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол заседания закупочной комиссии Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский энергетический техникум» № 31807359009 не содержит основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения проведения открытого конкурса в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОО «Синтек» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский энергетический техникум» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В комиссии заказчика ГАПОУ СО «Екатеринбургский энергетический техникум» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3, ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках

4. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский энергетический техникум», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 8 ст.7.32.3 КоАП РФ.

6. Обязать заказчика обеспечить явку комиссии заказчика на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8марта,5/Химиков,3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, №31807359009, объяснением по факту выявленного нарушения 30 апреля 2019г. в 12-00.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ №29-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

29.01.2019 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 29-А от 29.01.2019 г,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский энергетический техникум» в срок до «28» февраля 2019 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 29-А от 28.01.2019 года путем отмены протокола, составленного в ходе проведения данной закупки, рассмотрения заявок повторно.

2. Заказчику в срок до 01 марта 2019 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

