



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Акционерное общество «Опытное
конструкторское бюро «Новатор»
620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-
кт Космонавтов, дом 18

ООО «ГЛАВПРОЕКТОММПЛЕКТ»
115201, г. Москва, ул. Котляковская, д. 6, стр. 8

ЭТП ГПБ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 33-А

г. Екатеринбург

01.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ГЛАВПРОЕКТОММПЛЕКТ» (115201, г. Москва, ул. Котляковская, д. 6, стр. 8) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» (620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, дом 18), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении конкурса на покупку специализированного 4 (четырёх) координатного станка с ЧПУ с угловой головкой (извещение № 31807304724) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ГЛАВПРОЕКТОММПЛЕКТ» (вх. № 01-1515 от 24.01.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на покупку специализированного 4 (четырёх) координатного станка с ЧПУ с угловой головкой (извещение № 31807304724), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком в нарушение требований законодательства о закупках не продлен срок для подачи заявок после приостановления процедуры проведения торгов № 31807304724, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке АО ОКБ Новатор, утвержденного Советом директоров АО «ОКБ «Новатор» и размещенного на официальном сайте 10.01.2018 г. в редакции № 15.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

14.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807304724 и закупочная документация на покупку специализированного 4 (четырёх) координатного станка с ЧПУ с угловой головкой.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 125 000 000 ,00 рублей.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В силу ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

На основании ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В Свердловское УФАС России 28.12.2018 г. поступила жалоба ООО «РТ ТЕХНОЛОГИИ» (вх. № 01-28525 от 28.12.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса на покупку специализированного 4 (четырёх) координатного станка с ЧПУ с угловой головкой (извещение № 31807304724).

29.12.2018 г. Свердловским УФАС России в адрес заказчика, оператора электронной площадки было направлено уведомление о поступлении жалобы ООО «РТ ТЕХНОЛОГИИ» (исх. № 24444 от 29.12.2018 г.).

В соответствии с п. 4 вышеуказанного уведомления организатору торгов, конкурсной, комиссии, оператору электронной площадки в соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции необходимо было приостановить проведение процедуры торгов в части заключения договора с момента получения уведомления.

14.01.2019 г. жалоба ООО «РТ ТЕХНОЛОГИИ» была рассмотрена Комиссией Свердловского УФАС России, признана необоснованной, в действиях заказчика в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» нарушений Закона о закупках не выявлено, предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдано.

Решение по жалобе ООО «РТ ТЕХНОЛОГИИ» было изготовлено в полном объеме 17.01.2019 г. и направлено сторонам, в том числе, оператору электронной площадки.

Согласно п. 2.1.1 раздела I «Общие положения конкурса» закупочной документации размещение информации о проведении конкурса осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.zakupki.gov.ru и на сайте ЭП, адрес которой указывается в п. 7 информационной карты (Часть II Конкурсной документации).

В соответствии с п. 7 раздела II «Информационная карта» закупочной документации прием заявок на участие в конкурсе осуществляется ежедневно и круглосуточно, начиная с момента размещения Извещения № 166/47-2018 о проведении конкурса на право заключения договора на сайте электронной торговой площадки группы Газпромбанка «Электронная торговая площадка ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.etp.gpb.ru>, до дня и времени открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

В силу п. 4.1.1 раздела I «Общие положения конкурса» закупочной документации участник, вправе подать заявку на участие в Конкурсе в любой момент с момента размещения на ЭП Извещение о проведении Конкурса, до указанных в Информационной карте даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Согласно п. 4.2 раздела I «Общие положения конкурса» закупочной документации открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Конкурсе осуществляется оператором ЭП после наступления срока, указанного в п. 8 Информационной карты в качестве срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

В извещении о проведении конкурса № 31807304724, п. 8 раздела II «Информационная карта» закупочной документации установлена дата и время окончания подачи заявок – 09.01.2019 г. в 08:15.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что 09.01.2019 г. в день открытия доступа к поданным заявкам заказчику стало известно, что оператором электронной площадки на основании уведомления Свердловского УФАС России исх. № 24444 от 29.12.2018 г. была осуществлена блокировка всей процедуры проведения торгов, а не только в части заключения договора.

Заказчиком процедура проведения торгов не приостанавливалась, решений о приостановлении процедуры не принималось. Более того, Положение, закупочная документация не

предусматривают возможность возобновления процедуры подачи заявок в связи с приостановлением торгов.

Таким образом, потенциальные участники закупки и заказчик не имели возможности осуществлять какие-либо действия в период приостановления оператором электронной площадки процедуры проведения закупки, при этом оператором в день окончания срока подачи заявок в автоматическом режиме осуществлено вскрытие конвертов с заявками.

Кроме того, заявителем на заседание Комиссии не представлено документов, свидетельствующих об отсутствии у потенциального участника возможности подать заявку на участие в конкурсе, ввиду чего довод жалобы не находит своего подтверждения.

В соответствии с письмом ФАС России от 03.08.2015 г. № АЦ/39342/15 «О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случае, если заявителем обжалуются действия (бездействия) оператора электронной площадки, привлекаемого заказчиком при осуществлении закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного, Свердловское УФАС России также направляет материалы дела по жалобе ООО «ГЛАВПРОЕКТКОМПЛЕКТ» в ФАС России для рассмотрения по существу в части действий оператора электронной площадки по приостановлению процедуры торгов № 31807304724.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ГЛАВПРОЕКТКОМПЛЕКТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Направить материалы дела по жалобе ООО «ГЛАВПРОЕКТКОМПЛЕКТ» в ФАС России для рассмотрения по существу в части действий оператора электронной площадки по приостановлению процедуры торгов № 31807304724.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.