

Начальнику Северо-Западного  
отделения АО «Мосэнергосбыт»

(...)

г. Москва, ул. Академика Анохина,  
дом 4, корп. 1 кв. 62

АО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9, г. Москва, 117312

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу  
об административном правонарушении  
№ 4-14.31-1882/77-18

\_\_\_ декабря 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-1882/77-18, возбужденного в отношении должностного лица АО «Мосэнергосбыт» — начальника Северо-Западного отделения АО «Мосэнергосбыт» (...), в отсутствие (...)8 Б/Н,

### УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-1882/77-18 об административном правонарушении от 11.12.2018 (исх. от 11.12.2018 № НП/60881/18) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.



Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением по делу от 13 декабря 2017 года № 1-10-1686/77-17 в действиях АО «Мосэнергосбыт» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии объектом ИП Ковальского Г.Б., расположенным по адресу: г. Москва, Маршала Тухачевского ул., д. 55 (далее - Объект), и, как следствие, по неверному расчету стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ИП Ковальского Г.Б. за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ИП Ковальского Г.Б.

В адрес Московского УФАС России поступило заявление и материалы ИП Ковальского Г.Б. (вх. от 07.02.2017 № 5539), при рассмотрении которого Московским УФАС России в действиях ПАО «Мосэнергосбыт» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения).

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании договора энергоснабжения от 26.03.2008 № 99848965, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и ИП Ковальским Г.Б. (далее - Договор).

На Объекте Ковальского Г.Б. учет потребленной электрической энергии производится на основании данных, в том числе, прибора учета № 02610246.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые,

энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с настоящим разделом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

ПАО «МОЭСК» направило в адрес ИП Ковальского Г.Б. уведомление от 02.12.2016 № ЭУ/169/1843 о проведении 19.12.2016 проверки прибора учета, установленного на Объекте (вх. № 19852 от 28.04.2016).

19.12.2016 ПАО «МОЭСК» была проведена проверка прибора учета № 02610246, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии в отношении прибора учета № 02610246, находящегося на балансе ИП Ковальского Г.Б., о чем ПАО «МОЭСК» был составлен акт проверки узла учета электрической энергии от 19.12.2016 № б/н., который был подписан представителем ИП Ковальского Г.Б.

Согласно указанному акту на клемной крышке расчетного ПУ № 02610246 отсутствуют пломбы и (или) знаки визуального контроля.

21.12.2016 ПАО «МОЭСК» был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 001666/СЗ-МУЭ в отношении прибора учета № 02610246. В акте о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2016 № 001666/СЗ-МУЭ присутствует подпись ИП Ковальского Г.Б.

В соответствии с пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

Пунктом 1 приложения № 3 к Основным положениям установлено, что объем потребления электрической энергии (мощности) в соответствующей точке поставки, МВт/ч, определяется, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, имеются данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств

в соответствующей точке поставки, по формуле:  $W=P_{\text{макс}}*T$ , где:

$P_{\text{макс}}$  - максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к соответствующей точке поставки, а в случае, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, не предусмотрено распределение максимальной мощности по точкам поставки, то в целях применения настоящей формулы максимальная мощность энергопринимающих устройств в границах балансовой принадлежности распределяется по точкам поставки пропорционально величине допустимой длительной токовой нагрузки соответствующего вводного провода (кабеля), МВт;

$T$  - количество часов в расчетном периоде, при определении объема потребления электрической энергии (мощности) за которые в соответствии с пунктами 166, 178, 179 и 181 Основных положений подлежат применению указанные в приложении № 3 к Основным положениям расчетные способы, или количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, но не более 8760 часов.

Согласно приложению к акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2016 № 001666/СЗ-МУЭ ПАО «МОЭСК», при определении объема безучётного потребления принял к расчету 24 часа в сутки.

Вместе с тем из пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям не следует, что при определении объема безучётного потребления поставщиком к расчёту автоматически подлежит принятию количество часов потребления в размере 24 часов в сутки.

Так, в силу пунктов 194 и 195 Основных положений количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, может составлять не более 8760 часов. При этом количество часов функционирования хозяйствующего субъекта (с учётом часов фактического потребления электрической энергии) может быть менее 8760 часов.

В Приложении № 2 к Договору стороны согласовали время работы Объекта ИП Ковальского Г.Б., 360 ч/мес.

Следовательно, существует возможность определения количества фактических часов энергопотребления в тех случаях, когда соответствующий порядок определения режима функционирования объекта закреплён сторонами договора энергопотребления в условиях сделки.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии Объектом ИП Ковальского Г.Б. за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления,

что привело к ущемлению интересов ИП Ковальского Г.Б.

В соответствии с пунктом 21 Регламента взаимодействия ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт» в процессе составления и оборота актов о безучетном потреблении и расчета объемов потребленной/переданной электрической энергии Приложением № 7 к договору № 17-3916 оказания услуг по передаче электрической энергии от 04.09.2007, заключенному между ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт» (далее - Договор № 17-3916), суммарное количество объемов электрической энергии, определенное по актам о безучетном потреблении электрической энергии, составленным в расчетном периоде, подлежит включению в объем оказанных услуг за расчетный период услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объема электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде, в котором составлены акты о безучетном потреблении электрической энергии.

Объем безучетного потребления электрической энергии будет учтен ПАО «МОЭСК» в полезном отпуске электрической энергии и на этот объем уменьшены потери сетевой организации.

Письмом от 22.12.2016 № ЭУ/169/1959 ПАО «МОЭСК» направило в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» акт проверки узла учета электроэнергии от 19.12.2016 и акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2016 № 001666/СЗ-МУЭ.

ПАО «Мосэнергосбыт» на основании акта от 21.12.2016 № 001666/СЗ-МУЭ о неучтенном потреблении электрической энергии Объектом, составленных ПАО «МОЭСК», выставило в адрес ИП Ковальского Г.Б. счет за декабрь 2016 года с учетом суммы неучтенного потребления.

Исходя из письменных пояснений, представленных ПАО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России в рамках рассматриваемого антимонопольного дела (вх. № 18371/17 от 21.04.2017), ПАО «Мосэнергосбыт» при выставлении ИП Ковальскому Г.Б. счета на оплату по акту о неучтенном потреблении электрической энергии 21.12.2016 № 001666/СЗ-МУЭ указывает на то, что за ПАО «Мосэнергосбыт» не закреплено обязанности в корректировке объема по вышеуказанным актам, составленным ПАО «МОЭСК».

Согласно пункту 16 «Порядка взаимодействия при выявлении фактов безучетного потребления электроэнергии ПАО «МОЭСК»» Приложения № 7 к Договору № 17-3916, оформленные надлежащим образом ПАО «МОЭСК» в отсутствие ПАО «Мосэнергосбыт» акты о безучетном потреблении электроэнергии по мере их составления, подекадно (11, 21 и первого рабочего дня месяца, следующего за расчетным) передаются ПАО «Мосэнергосбыт» представителями ПАО «МОЭСК» по акту приема-передачи. Акты о безучетном

потреблении электрической энергии, оформленные ненадлежащим образом, подлежат возврату ПАО «МОЭСК» с указанием конкретных причин возврата.

Как следует из положения статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» гарантирующий поставщик электрической энергии коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию.

Согласно пункту 4.1.1. Договора ПАО «Мосэнергосбыт» обязуется урегулировать отношения, связанные с приобретением и передачей электрической энергии (мощности) в точки поставки, в интересах ИП Ковальского Г.Б.

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт», также располагая документами, влияющими на расчет объема безучетного потребления Объектом, а именно Договором, не произвело корректировку расчетного объема безучетного потребления по акту о неучтенном потреблении электрической энергии 21.12.2016 № 001666/СЗ-МУЭ, и, как следствие, неверно произвело расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ИП Ковальского Г.Б.

Кроме того, антимонопольным органом установлено, что ПАО «Мосэнергосбыт» осуществляло корректировку актов о безучетном потреблении электрической энергии, составленным ПАО «МОЭСК» в отношении иных организаций, что подтверждается материалами дела № 1-10-1686/77-17.

На основании вышеизложенного, антимонопольный орган приходит к выводу о том, что ПАО «Мосэнергосбыт» имело возможность корректировать объем безучетного потребления электрической энергии, рассчитанного ПАО «МОЭСК» по акту о неучтенном потреблении электрической энергии 21.12.2016 № 001666/СЗ-МУЭ.

Согласно имеющейся в Московском УФАС России информации (вх. № 14641 от 31.03.2017), в связи образованием задолженности по оплате электрической энергии по Договору ПАО «Мосэнергосбыт» направило уведомление от 20.01.2017 о об ограничении режима потребления электроэнергии за неоплату задолженности, возникшей вследствие безучетного потребления электрической энергии Объектом.

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт», применив неверные значения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом ИП Ковальского Г.Б., совершило действия по неверному расчету стоимости

безучетного потребления электрической энергии Объектом, за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, а также действия по направлению в адрес ИП Ковальского Г.Б. счета на оплату безучетного потребления и направления в адрес ИП Ковальского Г.Б. уведомления об ограничении режима потребления электроэнергии в отношении Объекта, что ущемило интересы ИП Ковальского Г.Б.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, вышеуказанные действия ПАО «Мосэнергосбыт» привели к ущемлению интересов ИП Ковальского Г.Б.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем применения неверных значений объема безучетного потребления электрической энергии Объектом ИП Ковальского Г.Б., при расчете стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии, а также путем совершения действий по направлению в адрес ИП Ковальского Г.Б. счета на оплату безучетного потребления и направления уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии в отношении Объекта, что привело к ущемлению интересов ИП Ковальского Г.Б.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1686/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 13 декабря 2017 года.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно подпункту 2.18 должностной инструкции начальника отделения ПАО «Мосэнергосбыт» в г. Москве от 01.11.2016 ДИ-124/16-115.60 (далее — Должностной инструкции), начальник отделения обязан контролировать полноту предъявления счетов потребителям, принимать меры к снижению сальдо абонентской задолженности,

Согласно подпункту 2.21 Должностной инструкции, начальник отделения ПАО «Мосэнергосбыт» в г. Москве выдает разрешение на подачу напряжения при заключении договора энергоснабжения в сетевые организации.

Приказом ПАО «Мосэнергосбыт» о переводе работника на другую работу от 01.09.2015 № 529/4к, на должность начальника Северо-Западного отделения АО «Мосэнергосбыт» назначена (...)

Так, из материалов следует, что (...), являясь начальником Северо-Западного отделения ПАО «Мосэнергосбыт», свои должностные обязанности исполняла ненадлежащим образом.

Таким образом, ответственным за нарушение АО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 14.31 КоАП РФ является (...)

Виновные действия (...) заключаются в совершении действий (бездействия) выразившихся в нарушении порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом ИП Ковальского Г.Б., и, как следствие, по неверному расчету стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ИП Ковальского Г.Б. за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ИП Ковальского Г.Б.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное



положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 14.31 КоАП, необходимо применить штраф в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек. Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 14.31 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо АО «Мосэнергосбыт» — начальника Северо-Западного отделения (...) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40101810045250010041  
БИК 044525000  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
Административный штраф, зачисляемый в  
Федеральный бюджет по Постановлению

№ 4-14.31-1882/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)