



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства
620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Царская, д. 6

ООО «АвтоСила»
623700, Свердловская обл., г. Березовский,
ул. Березовский тракт, д. 9

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 35-А

г. Екатеринбург

04.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «АвтоСила» (623700, Свердловская обл., г. Березовский, ул. Березовский тракт, д. 9) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 6), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на 221-ЗЦК (ЭЛ) на поставку автомобиля бортового с краново-манипуляторной установкой (извещение № 31807374171) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АвтоСила» (вх. № 01-1552 от 25.01.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на 221-ЗЦК (ЭЛ) на поставку автомобиля бортового с краново-манипуляторной установкой (извещение № 31807374171), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в закупке участнику закупки ООО «АвтоСила», также указывает, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Водоканал», утвержденного Генеральным директором МУП «Водоканал» и размещенного на официальном сайте 31.01.2018 г. в редакции № 9.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения, об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

27.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807374171 и закупочная документация на поставку автомобиля бортового с краново-манипуляторной установкой в действующей редакции от 14.01.2019 г.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 7 400 000,00 рублей.

22 января 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе ценовых котировок, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «АвтоСила» было отказано в допуске к участию в запросе ценовых котировок в связи с несоответствием коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке, а именно: в нарушение требований инструкции по заполнению заявки участник закупки вместо диапазонных значений по показателям «грузовой момент», «максимальный вылет стрелы», «грузоподъемность на минимальном вылете» указал конкретное цифровое значение (пп. 2.1 п. 2 раздела I, раздел III, Приложение №2 раздела V документации о закупке №221 – ЗЦК (ЭЛ) от 27.12.2018, в редакции изменений №1 от 14.01.2019).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Проведение запроса ценовых котировок регламентировано разделом 10.6 Положения.

В соответствии с п. 10.6.1 Положения запрос ценовых котировок (или запрос котировок цен, или запрос котировок, или запрос цен) – способ закупки, при котором информация о приобретении Заказчиком товаров, работ, услуг доступна неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса ценовых котировок; победителем в запросе ценовых котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену договора. Запрос ценовых котировок проводится в случаях, когда для Заказчика единственным оценочным критерием (при соблюдении участниками закупки иных требований, установленных в документации) выступает цена предложения.

Согласно п. 7.2.1 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В силу п. 10.6.6 Положения Порядок подачи заявок на участие в запросе предложений аналогичен порядку, предусмотренному п. 10.2.2.

В соответствии с п. 10.2.2.2 Положения перечень обязательных документов, прилагаемый к Заявке на участие в закупке, указывается в документации о закупке и может содержать, в том числе:

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции (данные сведения указываются в коммерческом предложении по установленной документацией о закупке форме).

Согласно разделу IV закупочной документации участнику закупки в составе заявки на участие в закупке необходимо представить, в том числе, коммерческое предложение участника закупки по утвержденной документацией форме.

В Приложении № 2 к закупочной документации установлена форма коммерческого предложения, согласно которой участнику закупки необходимо указать в составе заявки конкретные показатели поставляемого товара согласно требованиям Инструкции по заполнению заявки, в том числе:

Автомобиль бортовой, с двухрядной кабиной и КМУ	Грузовой момент, тонно метров: 7,88-9,0; Максимальный вылет стрелы, м: 9,81-11; Грузоподъемность на максимальном вылете, кг: не менее 450; Грузоподъемность на минимальном вылете, кг: 3000-3500
---	---

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке в случае применения Заказчиком в техническом задании значений со знаком «-» участник в заявке предлагает диапазонное значение, заданное техническим заданием (включаются верхние и нижние границы диапазона).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «АвтоСила» в составе заявки на участие в закупке были представлены следующие характеристики поставляемого товара, в том числе:

Автомобиль бортовой, с двухрядной кабиной и КМУ	Грузовой момент, тонно метров: 7,88 Максимальный вылет стрелы, м: 9,81 Грузоподъемность на максимальном вылете, кг: 480; Грузоподъемность на минимальном вылете, кг: 3030
---	--

Представитель заявителя на заседании Комиссии пояснил, что указанные характеристики товара были представлены в соответствии с техническим паспортом на автомобиль бортовой, с двухрядной кабиной и КМУ.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что представленные ООО «АвтоСила» вышеуказанные характеристики товара не соответствуют требованиям, установленным в закупочной документации, так как согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме в случае применения значений со знаком «-» необходимо указать диапазонное значение.

Согласно п. 6.1 Положения при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в следующем случае:

- несоответствия коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке.

В соответствии с п. 2.1 раздела I закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в запросе ценовых котировок участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствие коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке.

Таким образом, закупочной комиссией было принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в закупке участнику закупки ООО «АвтоСила».

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В Приложении № 2 к закупочной документации установлена форма коммерческого предложения, согласно которой участнику закупки необходимо указать в составе заявки конкретные показатели поставляемого товара согласно требованиям Инструкции по заполнению заявки, в том числе:

Автомобиль бортовой, с двухрядной кабиной и КМУ	Максимальный вылет стрелы, м: 9,81-11; Грузоподъемность на максимальном вылете, кг: не менее 450; Грузоподъемность на минимальном вылете, кг: 3000-3500
---	---

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке в случае применения Заказчиком в техническом задании значений со знаком «<->» участник в заявке предлагает диапазонное значение, заданное техническим заданием (включаются верхние и нижние границы диапазона). В случае применения Заказчиком в техническом задании слов: «не менее», «не ниже» - участником предоставляется конкретное цифровое значение равное или превышающее указанное.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что значение показателя «Максимальный вылет стрелы» установлено в виде диапазона, что позволяет участникам закупки подать заявку на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме, не имея товар в наличии. Кроме того, диапазон значений был предусмотрен заказчиком в целях предупреждения ограничения конкуренции.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что значение показателя «Вылет стрелы» является диапазонным, вместе с тем, указание характеристики «максимальный вылет» показателя свидетельствует о том, что показатель является конкретным и, в случае наличия у участника закупки товара в наличии, может быть представлен также в виде конкретного, точного значения.

Вместе с тем, положения Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке не позволяют указать по данному показателю конкретное значение, что послужило основанием для отклонения заявки участника ООО «АвтоСила».

Кроме того, согласно требованиям Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке значение показателя «Грузоподъемность на максимальном вылете» необходимо указать в виде конкретного цифрового значения равного или превышающего данное. При этом значение показателя «Грузоподъемность на минимальном вылете» подлежит указанию в виде диапазонного значения, заданного техническим заданием (включаются верхние и нижние границы диапазона).

Указанное обстоятельство вводит участников закупки заблуждение, так как значения показателей «Грузоподъемность на максимальном вылете» и «Грузоподъемность на минимальном вылете» являются конкретными, при этом один из них нужно указать в виде диапазона, а другой, в виде конкретного цифрового значения.

Таким образом, вышеуказанные действия заказчика нарушают п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АвтоСила» признать частично обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства выявлено нарушение п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, разработавшего (утвердившего) документацию № 31807374171 с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж _____ 2019 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ 35-А об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Екатеринбург

04.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия):

*

на основании решения № 35-А от 04.02.2019 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, закупочной комиссии в срок до **28.02.2019 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме № 31807374171, путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, рассмотрении заявок повторно без учета незаконных требований, установленных решением № 35-А от 04.02.2019 г., и завершить процедуру закупки в соответствии требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства в срок до **05.03.2019** года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.