



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-
канализационного хозяйства
(МУП «Водоканал»)
620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4,
к. 520
E-mail: dvrybakova@vodokanalekb.ru

ООО «ЖБИ 2020»
620000, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Черняховского, 69 А,
оф.4
E-mail: 2727246@gbj2020.ru

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>
E-mail: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 36-А

г. Екатеринбург

04.02.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– организатором закупки в лице МУП «Водоканал» –

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ЖБИ 2020», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЖБИ 2020» (620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Черняховского, 69 А, оф.4) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (620075, г. Екатеринбург, ул. Царская, д. 4, к. 520), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на «209-ЗЦК(ЭЛ) поставка ЖБИ (дорожных плит, плит перекрытия, блоков ФБС, бортовых камней, стоек СВ)» (извещение № 31807387942), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЖБИ 2020» (вх. № 01-1718 от 28.01.2019) с информацией о

нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса ценовых котировок в электронной форме на «209-ЗЦК(ЭЛ) поставка ЖБИ (дорожных плит, плит перекрытия, блоков ФБС, бортовых камней, стоек СВ)» (извещение № 31807387942), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка участника закупки ООО «ЖБИ 2020» необоснованно отклонена. Просит признать жалобу обоснованной.

Представитель организатора закупки с доводом жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 11.01.2016 № 2, размещенного на официальном сайте 12.01.2016 в версии № 9.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

29.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807387942 и закупочная документация на «209-ЗЦК(ЭЛ) поставка ЖБИ (дорожных плит, плит перекрытия, блоков ФБС, бортовых камней, стоек СВ)».

Начальная (максимальная) цена договора составила 2 318 925,60 руб.

«17» января 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе ценовых котировок в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе ценовых котировок №31807387942-01.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Заявки участников закупки, которым присвоены номера 3, 4, признаны соответствующими требованиям документации. Заявки участников закупки, которым присвоены номера 1, 5 признаны несоответствующими требованиям документации.

В соответствии с указанным протоколом заявка с номером 5 участника закупки ООО «ЖБИ 2020» признана несоответствующей требованиям документации, а именно: «отказать в допуске к участию в закупке ООО «ЖБИ 2020» в связи с несоответствием коммерческого предложения участника закупки требованиям документации о закупке, а именно: по позициям п. 3, 5-9 коммерческого предложения участника закупки цена за единицу товара

превышает начальную (максимальную) цену за единицу товара, указанную в техническом задании (пп.2.1 п.2 разд.1, раздел III, Приложение № 2 документации о закупке № 209-ЗЦК (ЭЛ) от 29.12.2018)».

В соответствии с п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

– требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

– требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 7.2.1. Положения в документации о закупке указываются следующие сведения:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 10.6.6. Положения порядок подачи заявок на участие в запросе предложений аналогичен порядку, предусмотренному п. 10.2.2. Заявка на участие в закупке должна содержать сведения о цене договора, включая сведения о цене единицы продукции. Документацией о закупке может быть предусмотрено, что цена за единицу продукции, предложенная участником закупки, не должна превышать начальную (максимальную) цену за единицу продукции, указанную в документации о закупке.

В соответствии с п. 5.3. раздела I закупочной документации заявка на участие в закупке должна содержать сведения об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки: фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона (данные сведения указываются в анкете по установленной документацией о закупке форме); документы, указанные в разделе IV документации, а также сведения о цене договора. Заявка может содержать любую другую информацию о деятельности участника закупки, качестве товаров, работ, услуг, иллюстрационный материал, фотографии, проспекты, буклеты.

В соответствии с п. 8 раздела IV закупочной документации Заявка на участие в закупке должна содержать коммерческое предложение по утвержденной документацией форме (Приложение № 2 к документации № 209 -ЗЦК(ЭЛ)

на поставку _____

(указать предмет)

п/п	Наименование показателя	Значение				
		1.	Наименование и объем поставляемого товара	Наименование Товара	Указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в закупочной документации, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика) (Соответствие стандартам, СП, СНИПам, ГОСТам, ТУ, ...)*	Количество товара (штуки, тонны, литры, и пр.)
		1.				
		2.				
					
2.	Цена договора (с учетом НДС-20%, в руб.) ²					
3.	Срок (периоды) поставки товара/ Срок поставки каждой отдельной партии товара					
3.	Срок гарантии					

¹ Цена за единицу не должна превышать начальную максимальную стоимость за единицу, указанную в техническом задании.

² Указать цену на предусмотренный документацией объем товара.

* Конкретные показатели товара указываются в предложении участника закупки согласно требованиям Инструкции по заполнению заявки

(должность руководителя)_____
(подпись) М.П._____
(расшифровка)

В п. 3 Части II закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, а также требования к начальной (максимальной) цене за единицу продукции, в том числе по поз. 3, 5-9:

Наименование товара, максимальное количество товара, порядок формирования цены договора (максимальная цена за единицу товара, максимальная (начальная) цена договора, расходы, связанные с поставкой товара), требования к качеству товара			
Наименование товара	Количество товара (штука)	Максимальная цена за единицу товара, с учетом НДС-20% ¹ , в руб.	Максимальная (начальная) цена договора, с учетом НДС-20%, в руб.
3. Камень БР-100.30.15	780	412,36	321 640,80

¹ В случае, если поставляемые виды товаров не подлежат налогообложению, то необходимо указать, что НДС не предусмотрен.

5.	Камень БР.100.20.8.	650	195,20	126 880,00
6.	Стойка железобетонная вибрированная СВ-95-2.	10	6 100,00	61 000,00
7.	Стойка железобетонная вибрированная СВ 110-5	20	9 484,60	189 692,00
8.	Плита дорожная ПДН.	20	18 169,20	363 384,00
9.	Плита перекрытия ПБ 22-12-8	30	3 904,00	117 120,00

Участником закупки ООО «ЖБИ 2020» в заявке на участие в закупке следующие начальные (максимальные) цены за единицу продукции по поз. 3, 5-9:

Наименование Товара		Количество товара (штуки, тонны, литры, и пр.)	Цена за единицу товара (с учетом НДС-20%, в руб.) ¹	Цена договора (лота), с учетом НДС-20% в руб.
3.	Камень БР-100.30.15	780	422,40	329 472,00
5.	Камень БР.100.20.8.	650	200,40	130 260,00
6.	Стойка железобетонная вибрированная СВ-95-2.	10	6 747,60	67 476,00
7.	Стойка железобетонная вибрированная СВ 110-5	20	10 370,40	207 408,00
8.	Плита дорожная ПДН.	20	21 315,60	426 312,00
9.	Плита перекрытия ПБ 22-12-8	30	4 693,20	140 796,00

Проанализировав заявку участника ООО «ЖБИ 2020» Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что в заявке участника закупки ООО «ЖБИ 2020» предложены начальные (максимальные) цены по поз. 3, 5-9 превышающие начальные (максимальные) цены определенные заказчиком в п. 3 Части II закупочной документации.

Таким образом, коммерческое предложение участника закупки по поз. 3, 5-9 не соответствует условиям документации о закупке.

В соответствии с п. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пп. 13 п. 7.2.1 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения условия допуска к участию в закупке.

Согласно п. 10.6.8. Положения закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в закупке, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении закупки, и оценивает такие заявки. Участники закупки не вправе присутствовать на процедуре рассмотрения и оценки их заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 6.1. раздела I закупочной документации Закупочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие

в закупке, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении закупки, и оценивает такие заявки.

В соответствии с п. 6.2. раздела I закупочной документации Единственным оценочным критерием в запросе ценовых котировок (при соблюдении участниками закупки иных требований, установленных в документации) является цена предложения. Победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям документации о проведении закупки и предложивший самую низкую цену договора. Если предложения о цене договора, содержащиеся в заявках на участие в закупке, совпадают, победителем признается участник закупки, заявка которого была получена Заказчиком раньше остальных заявок.

В соответствии с п. 2.1. раздела I при рассмотрении заявок на участие в запросе ценовых котировок участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- несоответствие участника закупки требованиям, установленным настоящей документацией;
- несоответствие коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке;
- невнесения в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование об обеспечении заявки указано в извещении о проведении закупки, отсутствия суммы задатка на расчетном счете Заказчика на момент проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, внесения части суммы задатка на расчетный счет Заказчика;
- несоответствия заявки на участие в запросе ценовых котировок требованиям документации, в том числе отсутствия в составе заявки хотя бы одного документа из перечня обязательных документов, прилагаемых к заявке, определенного документацией, нарушения требований к оформлению заявки;
- нарушения участником закупки иных требований, установленных документацией.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что закупочной комиссией правомерно принято решение об отклонении заявки ООО «ЖБИ 2020» по основаниям указанным в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе ценовых котировок №31807387942-01 от «17» января 2019г.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп. 9 п. 7.2.1. Положения в документации о закупке указываются следующие сведения: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 14. 3 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изменениями и дополнениями) при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "а" пункта 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

В разделе I закупочной документации содержатся требования участникам запроса ценовых котировок.

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что разделе I закупочной документации отсутствует требование к участникам закупки о принадлежности к субъектом СМП. Кроме того, закупочная документация не содержит ограничения, что участниками закупки могут быть только субъекты СМП.

В связи с чем, указанные в п. 11 раздела II закупочной документации сроки, порядок оплаты: оплата каждой партии товара производится Покупателем в течение 60 календарных дней с момента исполнения Поставщиком обязательства по поставке каждой отдельной партии товара (п. 3.2. Договора) на основании счета Поставщика не противоречат п. 14. 3 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЖБИ 2020» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.