



Исх.№ 1  
«04» февраля 2019 г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью  
«ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ»**  
117041, г. Москва, ул. Адмирала Руднева, д. 4, эт. 6, оф. 32Ж

### **Жалоба**

**на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии).**

**1. Заказчик:** Акционерное общество «Мосводоканал». **Адрес:** 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д.2, тел: 8 (499) 263-93-16. **Контактное лицо:** Шестеркина Светлана Васильевна, тел: 8 (499) 263-93-16, E-mail адрес: shesterkina\_sv@mosvodokanal.ru

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:** Председатель комиссии: Бондарев Александр Александрович, Зам. председателя комиссии: Шушкевич Евгений Владимирович, Члены комиссии: Алексеенков Сергей Анатольевич, Андреев Александр Анатольевич, Андреевичева Наталья Владимировна, Бронникова Анна Владимировна, Гречишкина Ольга Викторовна, Секретарь комиссии: Першина Екатерина Вачегановна.

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ», **ИНН:** 7727287704. **Адрес:** 117041, г. Москва, ул. Адмирала Руднева, д. 4, эт. 6, оф. 32Ж. **Почтовый адрес:** 117041, г. Москва, ул. Адмирала Руднева, д. 4, эт. 6, оф. 32Ж; **телефон:** +7 (926) 811-83-87; **факс:** +7 (926) 811-83-87; **e-mail:** 139755@bk.ru; **Контактное лицо:** Керефов Султан Хамидович.

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
<http://www.zakupki.gov.ru>, <http://roseltorg.ru>

**4. Номер извещения:** № 31807252929

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** «05» декабря 2018г

**5. Способ размещения закупки:** Открытый конкурс в электронной форме.

**Наименование закупки:** «Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по утилизации общего осадка промывных вод при водоподготовке после сооружений по обработке осадка природных вод (цеха механического обезвоживания) Восточной станции водоподготовки АО «Мосводоканал».

**Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:**

нарушение установленного порядка оценки открытого конкурса в электронной форме и выбора победителя закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 3.5. раздела 3 конкурсной документации п. 2 Приложения № 1 к Информационной карте конкурса).

**6. Доводы жалобы:**

05 декабря 2018 года Акционерным обществом «Мосводоканал» (далее –Заказчик) на официальном сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>, а также на сайте Единой

электронной торговой площадке <http://roseltorg.ru>, было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по утилизации общего осадка промывных вод при водоподготовке после сооружений по обработке осадка природных вод (цеха механического обезвоживания) Восточной станции водоподготовки АО «Мосводоканал». (Номер извещения: № 31807252929).

24 декабря 2018 в 23 ч. 05 мин. Обществом с ограниченной ответственностью «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ» (далее – ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ») была подана заявка с порядковым № 1 на участие в данном открытом конкурсе в электронной форме.

26 декабря 2018 в 17 ч. 17 мин. Заказчиком был опубликован протокол № 31807252929-01 вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре, согласно которому на участие в конкурсе было подано 2 заявки.

30 января 2019 года в 15ч. 19 мин. Заказчиком был опубликован протокол № 31807252929-02 рассмотрения заявок на участие в процедуре, согласно которому обе поданные заявки были допущены к участию в закупке.

30 января 2019 года в 15ч. 20 мин. Заказчиком был опубликован протокол № 31807252929-03 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, согласно которому победителем с 74,73 баллами было признано Общество с ограниченной ответственностью «ЕВПАТИЙ КОЛОВРАТ».

С действиями комиссии по осуществлению закупок Заказчика, в частности допуск к участию и признание победителем Общества с ограниченной ответственностью «ЕВПАТИЙ КОЛОВРАТ» ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ» не согласно по следующим причинам:

В соответствии с п. 4.1 Информационной карты конкурсной документации начальная (максимальная) цена договора 16 666 417,38 (Шестнадцать миллионов шестьсот шестьдесят шесть тысяч четыреста семнадцать) руб. 38 коп. в том числе НДС 20%. Соответственно, начальная (максимальная) цена договора без НДС составляет 13 888 681,15 (тринадцать миллионов восемьсот восемьдесят восемь тысяч шестьсот восемьдесят один) рубль 15 копеек.

Исходя из п. 3.5. «Требования к предложению о цене договора, цене единицы продукции» раздела 3 конкурсной документации:

«3.5.1. Цена договора, предлагаемая участником конкурса, не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в пункте 4. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА, и/или (общую) начальную (максимальную) цену единицы продукции, указанную в пункте 4.1. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА.

3.5.2. В случае, если цена договора, указанная в заявке и предлагаемая участником конкурса, превышает начальную цену договора, указанную в пункте 4. ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ КОНКУРСА, соответствующий Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе на основании несоответствия его заявки требованиям, установленным конкурсной документацией...

... 3.5.5. В случае, если Участник конкурса освобожден от уплаты НДС, то цена, предложенная таким претендентом в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену без НДС. При этом на стадии оценки и сопоставления заявок для целей сравнения ценовые предложения других участников также учитываются без НДС...».

Согласно протоколу № 31807252929-01 вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре ценовое предложение, поданное Обществом с ограниченной ответственностью «ЕВПАТИЙ КОЛОВРАТ» составляет 16 166 424,86 (шестнадцать миллионов сто шестьдесят шесть тысяч четыреста двадцать четыре) рубля 86 копеек (без НДС) что превышает начальную (максимальную) цену договора и согласно документации, данная заявка подлежит отклонению.

Согласно Приложению № 1 к Информационной карте конкурса «Порядок оценки заявок по конкурсу: по конкурсу: выполнение работ по утилизации общего осадка промывных вод при водоподготовке после сооружений по обработке осадка природных вод (цеха механического обезвоживания) Восточной станции водоподготовки АО «Мосводоканал»:

2.2. Показатель «Наличие квалификационных трудовых ресурсов для выполнения работ», (далее - Приложение 1):

«...Оценивается предложение участника о количестве, образовании, уровне квалификации персонала, специалистов и экспертов, которые будут привлечены к выполнению работ при исполнении данного контракта:

№ n/n	Показатели по критерию «Квалификация участника закупки»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Коэффициент значимости показателя (Кзi)	Подтверждающие документы
1.1.	- Количество ИТР	$Ki1$	0,1	Копии документов, подтверждающих квалификацию, выписка из штатного расписания (или договоров гражданско- правового характера) с приложением дипломов/ аттестатов/ свидетельств/ удостоверений, трудовых книжек и т.п.
	$Ki1 < 2$	0 баллов		
	$2 \leq Ki1 < 3$	50 баллов		
1.2.	- Количество экскаваторщиков	$Ki2$	0,08	
	$Ki2 < 1$	0 баллов		
	$1 \leq Ki2 \leq 2$	50 баллов		
1.3.	- Количество водителей	$Ki3$	0,07	
	$Ki3 < 4$	0 баллов		
	$4 \leq Ki3 \leq 5$	50 баллов		
1.4.	- Количество разнорабочих	$Ki4$	0,05	
	$Ki4 < 4$	0 баллов		
	$4 \leq Ki4 \leq 5$	50 баллов		
			100 баллов	
			0,30	

В случае непредставления участником закупки в составе заявки выписки из штатного расписания или копий договоров гражданско-правового характера с приложением дипломов/ аттестатов/ сертификатов/ удостоверений, трудовых книжек, участник также получает по данному показателю 0 баллов.»

ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ» в составе заявки предоставило штатное расписание, с приложением дипломов/ аттестатов/ свидетельств/ удостоверений на квалифицированных специалистов, в составе которых:

- инженерно-технический персонал - 4 чел.,
- экскаваторщик - 10 чел.,
- водитель - 12 чел.;
- разнорабочий - 8 чел.

Однако, согласно протоколу оценки и сопоставления заявок, на участие в открытом конкурсе № 31807252929-03 от «30» января 2019 года ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ» получило по показателю «Наличие квалификационных трудовых ресурсов для выполнения работ» 0,00 баллов.

2.1. Показатель «Наличие опыта выполнения аналогичных работ»

«...Оценивается предложение участника о наличии опыта выполнения аналогичных работ в размере  $\geq 50$  процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ, подлежащих выполнению, за последние пять лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе (без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта по вине участника)...»

По данному показателю ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ» выставлена оценка в 25,70 (двадцать пять целых семьдесят сотых) балла, а ООО «ЕВПАТИЙ КОЛОВРАТ» выставлена оценка в 50 (пятьдесят) баллов. ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ» в подтверждение наличия опыта выполнения работ предоставило договоров и актов на общую сумму 98 507 397,40 рублей. Исходя из конкурсной документации, а именно: Приложению № 1 к Информационной карте конкурса «Порядок оценки заявок», количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ<sub>i</sub>), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \times 100 \times (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}}),$$

где:  
K3 - коэффициент значимости показателя = 0,5 (50 баллов);  
Ki - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;  
K<sub>max</sub> - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Руководствуясь данной формулой можно вычислить общую сумму принятого Заказчиком к оценке опыта выполнения работ ООО «ЕВПАТИЙ КОЛОВРАТ»:

$$25,70 = 0,5 \times 100 \times (98\ 507\ 397,40 \text{ руб.} / K_{\max})$$

$$K_{\max} = 179\ 104\ 358,90 \text{ руб.}$$

Однако в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> на 04.02.2019 у участника ООО «ЕВПАТИЙ КОЛОВРАТ» имеется лишь два договора № 57701984274180006080000 от 30.03.2018 и № 57701984274180007100000 от 27.04.2018 на общую сумму 28 365 658,00 (двадцать восемь миллионов триста шестьдесят пять тысяч шестьсот пятьдесят восемь) рублей 00 копеек. В соответствии с данными бухгалтерской отчетности ООО «ЕВПАТИЙ КОЛОВРАТ» не могло исполнить контрактов и договоров на сумму 179 104 358,90 рублей. Так как, изучив бухгалтерскую (финансовую) отчетность ООО «ЕВПАТИЙ КОЛОВРАТ», предоставленную в органы государственной статистики (из открытых данных РОССТАТА), за период с 2014 по 2017 годы лишь в 2015 году год оборот компании ООО «ЕВПАТИЙ КОЛОВРАТ» незначительно превысила 21 млн. рублей в остальные же года не превышал двух миллионов.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 3.5. раздела 3 конкурсной документации п. 2 Приложения № 1 к Информационной карте конкурса.

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру заключения договора, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий заказчика положениям Закона о контрактной системе.
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и провести оценку заявок в четком соответствии с закупочной документацией и законодательством.

Приложения:

1. Жалоба на действия комиссии.
2. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре № 31807252929 от 26.12.2018г.
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31807252929 от 30.01.2019г.
4. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 31807252929 от 30.01.2019г.
5. Приказ о назначении на должность генерального директора ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ».
6. Доверенность.
7. Анкета ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ»
8. Учредительские документы ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ»
9. Закупочная документация.

Генеральный директор  
ООО «ТЯЖЕЛЫЕ МАШИНЫ»



Шугаев М. С.