



ИНТЕГРАЦИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ

ООО «Интеграция Информационных

Технологий»

(495) 269-40-15

<http://tioit.ru/>

e-mail: tender@tioit.ru

исх.№ 1519 от «01» февраля 2019 г.

Московское УФАС России

Заявитель

ООО «Интеграция Информационных
Технологий»

Место нахождения: 105005, ГОРОД
МОСКВА, УЛИЦА РАДИО, Д. 24 КОРПУС
1, ПОМЕЩЕНИЕ 714 ЭТАЖ 7

ИНН 7725302499

ОГРН 1167746054200

тел.: +7 495 269 40 15

адрес электронной почты:

tender@tioit.ru

Заказчик (организатор) закупки

ПАО «Транснефть»

ИНН 7706061801

ОГРН 1027700049486

Место нахождения: 119180, г. Москва,
ул.Полянка Б., д.57

Почтовый адрес: 121059, г. Москва, ул.

Киевская, д.7, подъезд 7, этаж 9

Контактные данные:

(495) 950-86-23

(499) 799-84-84

lvankinaNA@ak.transneft.ru

наименование торгов:

конкурс в электронной форме

0001-202-К-17-01178-2019

«Оборудование средств связи»

реестровый номер извещения

31807138751

Московское УФАС
Рег. номер 5563/19
зарегистрирован 01.02.2019



ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31807138751>

<http://utp.sberbank-ast.ru/Transneft/NBT/PurchaseView/15/0/0/364702>

начальная максимальная цена
38 698 502.81 рублей

ЖАЛОБА

на действия заказчика, организатора торгов, конкурсной комиссии

Протоколом заседания конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» №0001-202-К-17-01178-2019/И2 от 14 января 2019 года по лоту 0001-202-К-17-01178-2019 «Оборудование средств связи» Заявитель признан победителем закупки.

Протоколом заседания конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» №0001-202-К-17-01178-2019/И3 от 23 января 2019 года заявка Заявителя отклонена в связи с тем, что победителем не подтверждена возможность поставки товаров в соответствии с требованиями п.15.4 Инструкции для участника закупки.

Основанием для отклонения заявки Заявителя явилось непредставление Заявителем доказательств возможности поставки товаров по закупке.

Заявитель не согласен с действиями конкурсной комиссии, состоявшимися по закупке протоколами и считает их подлежащими отмене по следующим основаниям.

Довод №1.

В соответствии с п.15.4 Инструкции для участника закупки победитель закупки обязан (в случае если указанное требование установлено в извещении об осуществлении закупки) не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки документы, подтверждающие возможность поставки товаров по закупке, раскрывающие полную цепочку лиц, начиная от производителя товара и заканчивая победителем закупки, по позициям, по которым в столбце «Подтверждение возможности исполнения

договора» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» установлено требование о предоставлении данного подтверждения. Указанные документы необходимо представить в графическом виде с сопроводительным письмом на официальном бланке (при наличии) участника закупки. К указанным документам относятся:

- договоры, в том числе предварительные, с производителем, дистрибьютером, официальным представителем, дилером и (или)
- гарантийные письма (по Форме 4.2) производителя, дистрибьютера, официального представителя и (или)
- акты приема-передачи и другие документы, подтверждающие фактическое наличие товара у победителя закупки и (или)
- дилерские сертификаты (при осуществлении закупки транспортных средств и спецтехники и запасных частей для автотранспортной техники, орг., вычислительной техники и расходных материалов и комплектующих к ней) и (или)
- другие документы, выданные производителем, дистрибьютером, официальным представителем, дилером, гарантирующие возможность исполнения договора победителем закупки и (или)
- сертификаты (декларации) соответствия на продукцию, в соответствии с Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, единым перечнем продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии (при осуществлении закупки спецодежды, спецобуви, СИЗ).

Организатор закупки вправе в письменном виде запросить у лиц, привлекаемых победителем закупки для поставки товаров по закупке, подтверждение возможности поставки товаров по закупке такими лицами в адрес победителя закупки, а также подтверждение действительности представленных победителем закупки документов, подтверждающих возможность поставки товаров по закупке.

Пунктом 3 Извещения об осуществлении закупки установлено предоставление победителем организатору документов, подтверждающих возможность выполнения обязательств по договору; цепочку собственников (бенефициаров); внесение обеспечения исполнения договора.

Таким образом, в Извещении не конкретизирован перечень документов, которые могут являться подтверждением возможности выполнения обязательств по договору. В нарушение требований п.15.4 Инструкции для участника

Извещение НЕ содержит прямого указания на необходимость предоставления документов, указанных в п.15.4 – абстрактное указание на «документы, подтверждающие возможность выполнения обязательств по договору» не являются конкретным перечнем документов, предусмотренных п.15.4 Извещения.

В соответствии с п.6.5.2 Положения о закупке конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае:

- непредставления участником закупки после признания его победителем, заказчику, организатору закупки в установленный срок определенных документов в соответствии с извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке.

Отсутствие в Извещении конкретного перечня документов из числа документов по п.15.4 Инструкции является основанием для признания действий конкурсной комиссии по запросу таких документов неправомерными, поскольку Извещением не предусмотрена необходимость в предоставлении таких документов.

Довод №2.

Если исходить из утверждения о том, что победитель обязан предоставить доказательства возможности поставки товара, обращаем внимание Комиссии антимонопольного органа на то, что коммерческая организация, как участник торгов, в силу закона обладает правосубъектностью – способностью иметь и осуществлять, непосредственно или через своих представителей, субъективные права и юридические обязанности, выступать субъектом правоотношения. Кроме того, требуемый к поставке товар не является изъятым из оборота, ограниченным в гражданском обороте – для его закупки и дальнейшей продаже в пользу заказчика не установлены какие-либо специальные правила или необходимость получения специальных разрешений или лицензий.

Аналогичные положения документации и действия заказчика (комиссий заказчика) неоднократно были предметом правовой оценки в свете соответствия или несоответствия таких требований положениям действующего законодательства Российской Федерации.

Антимонопольное правоприменение прямо указывает на нарушение законодательства при установлении требований о подтверждении возможности исполнения договорных обязательств:

– согласно части 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации коммерческие организации, за исключением унитарных

предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Согласно Документации, закупка осуществляется на право заключения договора поставки товара, который не ограничен в обороте. Кроме того, Заявитель обладает общей правоспособностью, что позволяет Заявителю иметь права и нести обязанности, необходимые для осуществления любого вида деятельности, не противоречащего действующему законодательству, вследствие чего Заявитель как участник закупки потенциально соответствует требованию Документации о наличии права поставки комплектов оборудования вычислительных комплексов и проведения работ по их инсталляции. Таким образом, участник Аукциона может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки. При этом, установление такого требования на стадии допуска к участию в Аукционе не позволяет выявить участника закупки, который в наибольшей степени будет удовлетворять требованиям Заказчика, а также неспособно обеспечить равноправие, справедливость и отсутствие ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки. Кроме того, указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц. С учетом изложенного, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- участник Конкурса может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки. Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в Конкурсе, возможность участников закупки подать заявку на участие в Конкурсе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации

всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в Конкурсе. Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках (Решения ФАС России № 223Ф3-758/17 от 31.07.2017; № 223Ф3-109/18 от 20.02.2018; № 223Ф3-208/18 от 30.03.2018; № 223Ф3-402/16 от 08.08.2016; № 223Ф3-452/16 от 22.08.2016; № 223Ф3-801/17 от 23.08.2017; №223Ф3-755/17 от 31.07.2017; №223 Ф3-452/16 от 25.08.2016; №223Ф3-754/17 от 03.08.2017; №223Ф3-899/17 от 06.10.2017).

В соответствии с п.10 ст.3 Закона о закупках (223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

- нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

- неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Совокупные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3, части 10 Закона о закупках, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с Письмом ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб» жалоба на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, содержащая основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Совокупность положений документации полностью не соответствует указанным законоположениям, а потому подлежат отмене.

На основании вышеизложенного, руководствуясь вышеуказанными нормами действующего законодательства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. признать жалобу ООО «Интеграция Информационных Технологий» обоснованной;
2. отменить Протокол заседания конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» №0001-202-К-17-01178-2019/ИЗ от 23 января 2019 года;
3. приостановить заключение договора по закупке до рассмотрения настоящей жалобы;
4. выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении вышеуказанных нарушений.

Прилагаемые документы:

1. Извещение об осуществлении закупки;
2. Инструкция для участника закупки
3. Протокол заседания конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» №0001-202-К-17-01178-2019/И2 от 14 января 2019 года;
4. Протокол заседания конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» №0001-202-К-17-01178-2019/ИЗ от 23 января 2019 года;
5. Заверенная копия свидетельства о государственной регистрации заявителя;
6. Копия решения о назначении генерального директора.

Генеральный директор



С.М.Лаваль