

Руководителю  
ООО «СК Технологии»

121596, г.Москва, ул. Толбухина,  
д.11, корп.2

Руководителю  
ООО «Инновационные»  
технологии безопасности»

121552, г.Москва, ул. Ярцевская,  
д.34, стр.1

## РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «16» июля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «29» июля 2014 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...) (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1719/77-13 по признакам нарушения ООО «СК Технологии» ИНН 7731417610 (место нахождения: 121596, г.Москва, ул. Толбухина, д.11, корп.2) и ООО «Инновационные технологии безопасности» ИНН 7714515880 (место нахождения: 121552, г.Москва, ул. Ярцевская, д.34, стр.1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. №№ 23519 и 23524 от 02.08.2013), поступивших на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013.

Вместе с тем, признаки нарушения антимонопольного законодательства были обнаружены в сведениях ОАО «Единая электронная торговая площадка» (вх.№27653 от 06.09.2013, вх.№2265 от 27.01.2014) и ЗАО «Сбербанк-АСТ»

(вх.№37202 от 19.11.2013).

Комиссией установлено, что согласно указанным сведениям ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200152812000132, 0373200027412000184, 0373200027412000185.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей борьбы. В результате снижение по аукционам составило 1,5-2,5% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1719/77-13 (исх.№ ЕП/16813 от 10.06.2014), в соответствии с которым рассмотрение дела назначено на 16.07.2014 в 16:00, согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» вручена ООО «СК Технология» 20.06.2014.

Согласно сведениям с сайта ФНС России адрес, по которому направлялся вышеуказанный документ, является действительным для данного хозяйствующего субъекта.

На заседании Комиссии, состоявшемся 16.07.2014 в 16:00, присутствовал представитель ООО «Инновационные технологии безопасности» (...), представитель ООО «СК Технология» не явился.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело рассмотрено в отсутствие представителя ООО «СК Технология».

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ГБУЗ "ГКБ № 20 ДЗМ" и ГБУЗ «ГКБ № 79 ДЗМ» были опубликованы 08.08.2012 и 29.09.2012 аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373200152812000132, 0373200027412000184, 0373200027412000185, предметом которых являлось соответственно:

- право заключения государственного контракта на поставку системы охранного видеонаблюдения Терапевтического корпуса ГБУЗ "ГКБ №79 ДЗМ";
- право заключения государственного контракта на поставку системы охранного видеонаблюдения Хирургического корпуса ГБУЗ "ГКБ №79 ДЗМ";
- право оказания услуг в сфере технического сопровождения систем с динамическим обменом данных в структурированной среде, дополнительной защиты помещений и снабжению их специальными защитными и сигнальными средствами в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница №20 Департамента здравоохранения города Москвы» в 2012 году.

Аукцион № 0373200152812000132 состоялся 27.08.2012, аукционы №№ 0373200027412000184, 0373200027412000185 состоялись 22.10.2012, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «СК Технология» и ООО

«Инновационные технологии безопасности».

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦ) составила 4 927 968,8 руб.

Протоколами подведения итогов электронных аукционов №№ 0373200152812000132, 0373200027412000184, 0373200027412000185 зафиксированы соответственно следующие предложения:

– ООО «СК Технология» в размере 1 060 867,10 руб. (-2,5% от НМЦ),  
ООО «Инновационные технологии безопасности» в размере 1 066 307,44 руб. (-2% от НМЦ);

– ООО «СК Технология» в размере 1 728 410,77 руб. (-1,5% от НМЦ),  
ООО «Инновационные технологии безопасности» в размере 1 737 184,43 руб. (-1% от НМЦ);

– ООО «СК Технология» в размере 2 033 039, 05 руб. (-2,5% от НМЦ),  
ООО «Инновационные технологии безопасности» в размере 2 043 464,89 руб. (-2% от НМЦ).

Контракты по всем аукционам заключены с ООО «СК Технология» на общую сумму 4 822 316,92 руб.

ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговые площадки) представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности», а также подписание контрактов ООО «СК Технология» во всех аукционах осуществлялись с одних IP-адресов, данные сведены в таблицу №1.

Таблица №1

Аукцион №0373200152812000132			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «СК Технология»	217.67.191.206	217.67.191.206	217.67.191.206
ООО «Инновационные технологии безопасности»	217.67.191.206	217.67.191.206	-
Аукцион №0373200027412000184			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «СК Технология»	192.168.0.88	192.168.0.88	192.168.0.88
ООО «Инновационные технологии безопасности»	192.168.0.88	192.168.011	-
Аукцион №0373200027412000185			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «СК Технология»	192.168.0.88	192.168.0.88	192.168.0.88
ООО «Инновационные технологии безопасности»	192.168.0.88	192.168.011	-

ООО «Инновационные технологии безопасности» на заседание Комиссии была представлена справка, в соответствии с которой сведения о физическом адресе, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет на даты рассматриваемых аукционов, у организации отсутствуют.

Согласно информации имеющейся в материалах дела, сведениям с сайта ФНС России и представленной ООО «СК Технология» информации (вх.№9146 от 26.03.2014), местом нахождения ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- г.Москва, ул. Толбухина, д.11, корп.2;
- г.Москва, 2-й Южнопортовый проезд, д.16/9 и г.Москва, ул. Ярцевская, д.34, стр.1.

Таким образом, ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» имели разные адреса, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С идентичных IP-адресов от ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» Торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также их наименования и размера (файлы - «Предложение», поданные на аукционы №№ 0373200027412000184, 0373200027412000185), данные сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Аукцион №0373200152812000132				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «СК Технология»	Предложение	ivan	ivan	13 996
ООО «Инновационные технологии безопасности»	Предложение_по_материалам_зип	ivan	ivan	13 603

Аукцион №0373200027412000184				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «СК Технология»	Предложение	1	ivan	44 844
ООО «Инновационные технологии безопасности»	Предложение	1	ivan	44 844
Аукцион №0373200027412000185				
Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Объем, байт
ООО «СК Технология»	Предложение	1	ivan	44 917
ООО «Инновационные технологии безопасности»	Предложение	1	ivan	44 917

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок (файлы - «Предложение»), поданных ответчиками для участия в аукционах №№ 0373200027412000184, 0373200027412000185.

Совпадение одних и тех же учетных записей, а также их содержания и объемов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «СК Технология» выиграть 3 аукциона со снижением 1,5-2,5% от НМЦ контрактов.

Согласно представленным ответчиками в ходе рассмотрения дела сведениям, а также информации имеющейся в материалах дела и с сайта ФНС России, установлено, что ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200152812000132, 0373200027412000184, 0373200027412000185, предметом которых являлось соответственно:

- право заключения государственного контракта на поставку системы охранного видеонаблюдения Терапевтического корпуса ГБУЗ "ГКБ №79 ДЗМ";
- право заключения государственного контракта на поставку системы охранного видеонаблюдения Хирургического корпуса ГБУЗ "ГКБ №79 ДЗМ";
- право оказания услуг в сфере технического сопровождения систем с динамическим обменом данных в структурированной среде, дополнительной защиты помещений и снабжению их специальными защитными и сигнальными средствами в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница №20 Департамента здравоохранения города Москвы» в 2012 году.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «СК Технология» смогло заключить государственные контракты на общую сумму 4 822 316,92 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «Инновационные технологии безопасности».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200152812000132, 0373200027412000184, 0373200027412000185, предметом которых являлось соответственно:

- право заключения государственного контракта на поставку системы охранного видеонаблюдения Терапевтического корпуса ГБУЗ "ГКБ №79 ДЗМ";
- право заключения государственного контракта на поставку системы охранного видеонаблюдения Хирургического корпуса ГБУЗ "ГКБ №79 ДЗМ";

– право оказания услуг в сфере технического сопровождения систем с динамическим обменом данных в структурированной среде, дополнительной защиты помещений и снабжению их специальными защитными и сигнальными средствами в Государственном бюджетном учреждении здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница №20 Департамента здравоохранения города Москвы» в 2012 году.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «СК Технология» и ООО «Инновационные технологии безопасности» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1719/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение шести месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

(...)  
(...)