

ООО «Энерго-Капитал»

проезд 4806, д. 6, Зеленоград
г. Москва, 124460

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-14.31-166/77-14

30 июня 2014 года

г. Москва

Я, исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве _____, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-166/77-14, возбужденного в отношении ООО «Энерго-Капитал», уведомленного надлежащим образом Определением об отложении рассмотрения дела № 4-14.31-166/77-14 об административном правонарушении от 20 июня 2014 года (исх. от 20.06.2014 №ОК/17621), в присутствии защитника ООО «Энерго-Капитал» _____,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-166/77-14 об административном правонарушении от 28 апреля 2014 года (исх. от 28.04.2014 № 07/11830) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 16 декабря 2013 года по делу № 1-10-1742/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 16.12.2013 № ИШ/41725) установлен факт нарушения ООО «Энерго-Капитал» (адрес: г. Москва, Зеленоград, проезд 4806, д. 6) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в нарушении порядка ценообразования на услуги по передаче электрической энергии на энергопринимающие устройства, расположенные по адресу: г. Москва, Зеленоград, проезд 4806, д. 6, нежилые помещения и принадлежащие на праве

собственности ООО «Сфера», результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Сфера».

ООО «Энерго-Капитал» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением очередного общего собрания участников (протокол от 25.04.2012 № 27).

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Сфера» по вопросу нарушения ООО «Энерго-Капитал» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче электрической и тепловой энергии на энергопринимающие устройства ООО «Сфера», расположенные на объекте по адресу: г. Москва, Зеленоград, проезд 4806, д. 6 (вх. от 24.06.2013 № 18217).

ООО «Сфера» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного протоколом внеочередного собрания участников ООО «Сфера» от 29.09.2009 № 5.

На основании свидетельства о государственной регистрации права от 27.06.2006 № 658585 серия 77АГ ООО «Сфера» владеет нежилым помещением площадью 761,5 кв. м., расположенным по адресу: г. Москва, Зеленоград, проезд № 4806, д. 6.

На основании свидетельства о государственной регистрации права от 03.06.2011 № 348812 серия 77-АН ООО «Сфера» владеет нежилым помещением площадью 153,3 кв. м., расположенным по адресу: г. Москва, Зеленоград, проезд № 4806, д. 6.

На основании свидетельства о государственной регистрации права от 13.03.2013 № 527905 серия 77-АО ООО «Сфера» владеет нежилым помещением площадью 130,2 кв. м., расположенным по адресу: г. Москва, Зеленоград, проезд № 4806, д. 6.

Энергоснабжение объектов, расположенных по адресу: г. Зеленоград, проезд 4806, д. 6. осуществляется на основании договора энергоснабжения № 60538302 заключенного между ООО «Энерго-Капитал» и ОАО «Мосэнергосбыт» от 15.11.2006.

Между ООО «Сфера» и ООО «Энерго-Капитал» заключен договор на оказание эксплуатационных услуг по обслуживанию здания, прилегающей территории и энергокоммуникаций от 01.11.2006 № Д-135ук/2006. Предметом Договора является оказание эксплуатационных услуг по обслуживанию здания, прилегающей территории и энергокоммуникаций, а также предоставление во временное пользование слаботочных шахт, принадлежащих на праве собственности Исполнителю и осуществление технического обслуживания линии передачи данных.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с

использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

ООО «Энерго-Капитал» на праве собственности принадлежат объекты электросетевого хозяйства, в том числе наружные и внутренние сети, комплексные трансформаторные п/ст с 2-мя трансформаторами ТС-1000 кВА, что подтверждается актом приемки-передачи имущества ООО «Энерго-Капитал» от 01.04.2004 № б/н.

Наличие технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Сфера» опосредованно через электрические сети ООО «Энерго-Капитал» подтверждается разрешениями от 17.11.2006 № 418-17-19р/17605, от 23.04.2007 № МГЭСК/17/19р/3742, а также приложение № 2 к акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжение выше 1000 В от 12.12.2005 № 418-47-7074/315.

Таким образом, с момента технологического присоединения энергопринимающих устройств помещений ООО «Сфера» к электрической сети ООО «Энерго-Капитал», последнее начало осуществлять деятельность по передаче электрической энергии для электроснабжения помещения ООО «Сфера».

Согласно статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного, ООО «Энерго-Капитал» является организацией, занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, в границах присоединенной электрической сети.

Оплата коммунальных услуг ООО «Сфера» происходит по счетам, выставяемым ООО «Энерго-Капитал» ресурсоснабжающими организациями и перевыставляется собственникам помещений пропорционально занимаемой площади (вх. от 24.10.2013 № 33594).

Дополнительным соглашением № 4 от 01.01.2009 о внесении изменений и дополнений в договор № Д-135ук/2006 от 01.11.2006 установлен расчет платы на возмещение затрат по энергопотреблению с учетом услуг на обслуживание энергокоммуникаций, составляющих 40 % от фактических затрат по энергетике. Данные расчеты также содержатся в дополнительных соглашениях от 01.07.2010 № 5, от 01.06.2011 № 6, от 01.10.2011 № 7, от 01.01.2012 № 8, от 01.07.2012 № 9 и дополнительном соглашении № 10 от 20 февраля 2013 года о внесении изменений и дополнений в договор № Д-135ук/2006 от 01 ноября 2006 года. В состав 40 % от фактических затрат ООО «Энерго-Капитал» включены, в

том числе потери в электросетях от 2,4 % (вх. от 30.07.2013 № 22929, от 22.11.2013 № 37828). Кроме того, согласно письменным пояснениям ООО «Энерго-Капитал» в состав 40 % от фактических затрат было включено и техническое обслуживание энергокоммуникаций (вх. от 24.10.2013 № 33594).

Согласно документам, представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 24.06.2013 № 18217) ООО «Сфера» оплачивало восполнение затрат по энергопотреблению с учетом услуг на обслуживание энергокоммуникаций, составляющих 40 % от фактических затрат по энергетике, в том числе потери в электросетях от 2,4 %, что подтверждается актами об исполнении договорных обязательств по договору от 01.11.2006 № Д-135ук/2006 от 31.01.2013, от 28.02.2013, от 31.03.2013, от 30.04.2013, от 31.05.2013.

По смыслу пункта 52 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила), оплата потерь электрической энергии в электрических сетях должна производиться потребителями услуг в составе тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», услуги по передаче электрической энергии являются комплексом организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, осуществляемая организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, а также указанная деятельность собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях, Федеральным законом об электроэнергетике и иными федеральными законами.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Согласно Перечню продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239, услуги по передаче электрической энергии по сетям относятся к регулируемым видам

деятельности. В соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП «Об утверждении положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах Департамента)» (далее - Постановление) Региональная энергетическая комиссия города Москвы уполномочена осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, в том числе, согласно пункту 6.1.2 Постановления устанавливать цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Плата, взимаемая ООО «Энерго-Капитал» с собственника нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, Зеленоград, проезд 4806, д.6 на возмещение затрат по энергопотреблению с учетом услуг на обслуживание энергокоммуникаций, составляющих 40 % от фактических затрат по энергетике, в том числе потери в электросетях от 2,4 %, является составной частью тарифа на оказание услуг по передаче электрической энергии и относится к регулируемому виду деятельности.

Информация и документы, свидетельствующие об обращении ООО «Энерго-Капитал» в регулирующий орган (РЭК Москвы) за установлением тарифа на передачу электрической энергии в адрес Московского УФАС России не представлено.

Таким образом, ООО «Энерго-Капитал» выставило ООО «Сфера» счета без установленного на передачу электрической энергии тарифа.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного, сделан вывод о нарушении ООО «Энерго-Капитал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в нарушении порядка ценообразования на услуги по передаче электрической энергии, на энергопринимающие устройства, расположенные по адресу: г. Москва, Зеленоград, проезд 4806, д. 6, нежилые помещения и принадлежащие на праве собственности ООО «Сфера».

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с

антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1742/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства — 16 декабря 2013 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Энерго-Капитал» (адрес: г. Москва, Зеленоград, проезд 4806, д. 6) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии путем нарушения

порядка ценообразования на указанные услуги, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Сфера»..

Установлено, что у ООО «Энерго-Капитал» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действия, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Дело № 1-10-1742/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено приказом от 23.09.2013 № 926.

Решение от 16.12.2013 по делу № 1-10-1742/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства было принято после вступления в силу КоАП РФ изменений в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 404-ФЗ.

ООО «Энерго-Капитал» представлены сведения о совокупном размере суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг) за период с 01.01.2012 по 31.12.2012, определенной в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации в размере 65 788 000 рублей.

По информации, имеющейся в материалах дела, выручка ООО «Энерго-Капитал» полученная в результате оказания услуг по передаче электрической энергии в период с 01.01.2012 по 31.12.2012, составила 2 257 914 рублей с НДС.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение не установлено, вместе с тем при назначении административного наказания было установлено смягчающее ответственность обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное исполнение до вынесения постановления по делу № 4-14.31-166/77-14 об административном правонарушении ООО «Энерго-Капитал», совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Московским УФАС (вх. от 22.04.2014 №12725).

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение

конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ установлено, что штраф, подлежащий взысканию с ООО «Энерго-Капитал», составляет 25 114 рублей 51 коп., что составляет 1,31 % суммы выручки ООО «Энерго-Капитал» от оказания услуг по передаче электрической энергии, в котором решением № 1-10-1742/77-13 выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства.

Минимальный штраф, предусмотренный частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 100 000 (сто тысяч) рублей.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ООО «Энерго-Капитал» (адрес: г. Москва, Зеленоград, проезд 4806, д. 6).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного

Назначение платежа: Административный штраф, зачисляемый в федеральный бюджет по делу № 4-14.31-166/77-14

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложения: квитанция на 1 л. в 1 экз

Исполняющий обязанности
заместителя руководителя
