

По списку

19.12.2007 АТ/25093

РЕШЕНИЕ
по делу № 1 15/247-07

5 декабря 2007 г.

г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: Председателя Комиссии – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы – Голомолзина А.Н.; заместителя начальника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов – Золотухина Н.А.; заместителя начальника отдела антимонопольного контроля деятельности органов власти Правового управления – Локотиловой А.В.; заместителя начальника отдела обобщения практики правоприменения и методического сопровождения Аналитического управления – Гусарова Г.В.; консультанта отдела судебной работы Правового управления – Пихтина К.А.; главного специалиста – эксперта Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов – Манукянц С.М.,

в присутствии представителей:

Ростехнадзора:

Тукай А.С. – доверенность № КП-23/1053 от 07.08.2007

ФГУ «ЦЛАТИ по ЦФО»:

Белоусова В. Г. – доверенность № 423 от 03.12.2007;

Мыриной С.М. – доверенность № 424 от 03.12.2007

рассмотрев дело № 1 15/247-07 по признакам нарушения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (105066, Б-66, г. Москва, ул. А.Лукиянова, д.4, корп.8) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

28583

УСТАНОВИЛА:

Федеральной антимонопольной службой с 23.10.2006 по 31.10.2006 были проведены контрольные мероприятия по проверке соблюдения антимонопольного законодательства Федеральным государственным учреждением «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу» (далее - ФГУ «ЦЛАТИ по ПФО») и Федеральным государственным учреждением «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу» (далее – ФГУ «ЦЛАТИ по ЦФО»), подведомственным Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

В развитие полученных материалов и в целях подтверждения предварительных выводов, сделанных по результатам их анализа, проведены контрольные мероприятия по проверке соблюдения антимонопольного законодательства Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора (далее – УТЭН Ростехнадзора) по Курской области и ФГУ «ЦЛАТИ по ЦФО» по Курской области, а также УТЭН Ростехнадзора по Республике Башкортостан и ФГУ «ЦЛАТИ по ПФО» по Республике Башкортостан.

В ходе контрольных мероприятий ФАС России было установлено, что Ростехнадзором были изданы приказы, содержащие признаки нарушения части 1 и части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), а именно:

1) согласно пункту 2 приказа Ростехнадзора от 29.03.2006 № 251 «О распределении полномочий по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Приказ № 251) Ростехнадзор возложил на ФГУ «ЦЛАТИ» следующие права и функции федерального органа исполнительной власти, в том числе государственного контроля и надзора:

- проверка правильности начисления платежей (пеней, штрафов по ним) для объектов, подлежащих федеральному экологическому контролю, и иных крупнейших плательщиков;

- прием отчетности, проведение разъяснительной работы, подготовка актов сверок и направление их на рассмотрение в территориальные управления Ростехнадзора;

- ведение реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

2) в соответствии с пунктом 2.1. приказа Ростехнадзора от 07.10.2005 № 712 «О взаимодействии территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с федеральными государственными учреждениями «Центр лабораторного анализа и технических измерений» (далее – Приказ № 712), Ростехнадзор привлекает ФГУ «ЦЛАТИ» осуществлять лабораторно-аналитическое обеспечение плановых и внеплановых мероприятий государственного экологического контроля и контроля правильности исчисления платы за негативное

воздействие на окружающую среду, проводимых территориальными органами Ростехнадзора.

Приказом Ростехнадзора от 06.04.2007 № 206-а «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 марта 2006 года № 251 «О распределении полномочий по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду» Приказ № 251 был отменен.

В тоже время, Ростехнадзором был издан приказ от 06.04.2007 № 207 «О распределении полномочий по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Приказ № 207), согласно которому Ростехнадзор закрепляет за ФГУ «ЦЛАТИ» те же функции, которые ранее предусматривались Приказом № 251, за исключением функции по ведению реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

На основании изложенного, ФАС России в отношении Ростехнадзора было возбуждено дело № 1 15/247-07 о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон по делу, Комиссией установлено следующее.

Согласно 20 статье Бюджетного кодекса Российской Федерации администраторами поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления государственных внебюджетных фондов, а также бюджетные учреждения, созданные органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществляющими в установленном порядке контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

В соответствии с приложением 11.1 (администраторы поступлений в бюджеты Российской Федерации) к Федеральному закону от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации (далее – Закон о бюджетной классификации), администратором поступлений в бюджеты Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду является Ростехнадзор.

Согласно статье 2 Закона о бюджетной классификации администраторы поступлений в бюджеты Российской Федерации осуществляют в установленном порядке контроль над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учёт, взыскание и принятие решений о возврате (зачёте) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Согласно пункту 5 постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2007 года № 126 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» (далее – Постановление Правительства № 126) администраторам доходов федерального бюджета - федеральным органам государственной власти, являющимся в соответствии с

законодательством Российской Федерации главными распорядителями средств федерального бюджета в 2-месячный срок после вступления в силу Постановления Правительства № 126 необходимо обеспечить закрепление соответствующих полномочий администратора доходов федерального бюджета за их территориальными органами и учреждениями.

Представитель Ростехнадзора Тукай А.С. на заседании Комиссии пояснил (протокол заседания Комиссии от 17 сентября 2007 года), что Приказ № 207 издан Ростехнадзором во исполнение Постановления Правительства № 126.

Приказом № 207 (пункт 3) Ростехнадзор часть своих функций и прав федерального органа исполнительной власти передал ФГУ «ЦЛАТИ», а именно:

- проверка и анализ правильности начисления платы за негативное воздействие на окружающую среду (пеней), направление информации о правильности начисления платы (пеней), в том числе по выявленным нарушениям, в соответствующие территориальные управления Ростехнадзора;

- подготовка актов сверок расчетов по плате и направление их на рассмотрение в соответствующие территориальные управления Ростехнадзора.

Вместе с тем необходимо учитывать положения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, запрещающей наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов исполнительной власти, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

Уставы ФГУ «ЦЛАТИ» утверждены приказами Ростехнадзора (по ФГУ «ЦЛАТИ по Центральному федеральному округу» - приказ от 11.03.2005 г. №146, по ФГУ «ЦЛАТИ по Приволжскому федеральному округу» - приказ от 11.03.2005 г. № 149, по ФГУ «ЦЛАТИ по Сибирскому федеральному округу» - приказ от 11.03.2005 г. №151, по ФГУ «ЦЛАТИ по Дальневосточному федеральному округу» - приказ от 11.03.2005 г. №152, по ФГУ «ЦЛАТИ по Уральскому федеральному округу» - приказ от 11.03.2005 г. №150, по ФГУ «ЦЛАТИ по Южному федеральному округу» - приказ от 11.03.2005 г. №148, по ФГУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному федеральному округу» - приказ от 11.03.2005 г. №147 (далее – Уставы ФГУ «ЦЛАТИ») (далее по тексту - ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам).

Согласно пункту 2.4. Уставов ФГУ «ЦЛАТИ», утвержденных Ростехнадзором, при наличии разрешающих документов Минфина России ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам могут осуществлять приносящую доходы деятельность в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, направляя полученные средства на ведение своей хозяйственной деятельности (деятельности их филиалов) в соответствии со сметой доходов и расходов по следующим видам работ и услуг (далее – Виды деятельности):

- проведение измерений и анализов (включая отбор проб) в области экоаналитического контроля;

- деятельность по обращению с опасными отходами;

- подготовка материалов обоснования для выдачи на выбросы, сбросы, ввоз, вывоз загрязняющих веществ, размещение отходов на соответствующих территориях;

- разработке нормативов допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, нормативов образования и лимитов на размещение отходов (далее проектов ПДВ, ПДС, ПНООЛР) , допустимых уровней воздействия на окружающую природную среду; обоснования лимитов природопользования;

- разработке технических нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- проведение расчетов нормативов допустимого антропогенного воздействия на окружающую среду;

- проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду проектируемых и действующих предприятий, в том числе разработка разделов «Оценка воздействия на окружающую среду» и «Охрана окружающей среды» в составе предпроектной и проектной документации;

- проведение экологической паспортизации.

6 июня 2005 года Ростехнадзор получил Генеральное разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в территориальных органах Федерального казначейства (далее – Генеральное разрешение) и на основании его оформил для ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам разрешения на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в территориальных органах Федерального казначейства (далее - Разрешения).

Таким образом, в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам являются хозяйствующими субъектами, поскольку осуществляют деятельность, приносящую доход. При этом ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам осуществляют Виды деятельности, реализация которых образует конкурентный рынок, на котором действуют другие хозяйствующие субъекты. В таких условиях результатом передачи Ростехнадзором ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам соответствующих функций по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду (пункт 3 Приказа № 207) может быть возникновение обстоятельств, создающих возможность для ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара (услуги) на рынке оказания услуг по разработке природоохранной документации, что является признаком ограничения конкуренции (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции). В частности, ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам получило возможность иметь доступ к сведениям, содержащимся в документах, используемых при администрировании платежей, существенным как для своевременного предложения природопользователям оферты по разработке природоохранной документации, так и для использования в качестве исходных данных, при разработке документов, обосновывающих получение разрешения на выбросы, сбросы и размещение отходов и проведения работ по возмездным договорам по тем видам внебюджетной деятельности ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам, которые также осуществляют на этом рынке другие хозяйствующие субъекты.

Иные разработчики природоохранной документации подобные сведения получают любыми другими инициативными методами, либо путём заключения с ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам договоров на оказание информационных услуг (предмет договора – формирование информационной базы). Что также подтверждается документами, находящимися в материалах дела.

При этом затрачиваются значительные материальные средства и нематериальные ресурсы, несопоставимые с усилиями ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам, что подтверждается данными опроса организаций, занимающихся разработкой природоохранной документации, проведенного ФАС России.

Также Комиссией было установлено следующее.

В соответствии со ст.ст. 22-24 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду для юридических и физических лиц - природопользователей устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду. В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2005 года № 401 (далее - Положение о Ростехнадзоре), для утверждения нормативов допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, нормативов образования и лимитов на размещение отходов, допустимых уровней воздействия на окружающую природную среду; обоснования лимитов природопользования; технических нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; нормативов допустимого антропогенного воздействия на окружающую среду природопользователи сдают указанные проекты в Ростехнадзор. Разрабатывать указанные проекты природопользователь может как самостоятельно, так и обратившись в специализированные организации, включая ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам.

Из материалов проверок и отчёта, представленного Ростехнадзором, следует, что УТЭНЫ Ростехнадзора направляют указанные проекты для дачи предварительного заключения в ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам. На основании этих заключений территориальные органы Ростехнадзора выдают разрешения на выбросы, сбросы, размещение отходов, иные разрешительные документы и при этом либо отказывают в выдаче разрешений, в зависимости от содержания заключения, либо по устному или письменному указанию УТЭН Ростехнадзора хозяйствующий субъект-природопользователь или разработчик природоохранной документации вынужден заключать возмездный договор с ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам на выдачу предварительного заключения на подготовленные ими проекты.

Указанные действия подтверждаются соответствующими материалами проверок. Так, Уфимский завод "Промсвязь" обратился в адрес УТЭН по Республике Башкортостан (исх. от 18.01.07 № 43) с целью согласования проекта ПДВ и выдачи разрешения на выброс загрязняющих веществ. УТЭН по

Республике Башкортостан письмом (исх. от 16.02.2007 № 08-28/2575) сообщил Уфимскому заводу о необходимости получения заключения ФГУ «ЦЛАТИ» для получения разрешения в УТЭН. Аналогичные действия были совершены УТЭН по Республике Башкортостан и в отношении ФГУП «КумАПП», обратившемуся в УТЭН с целью согласования ПНООЛР и выдачи разрешения на размещение отходов производства и потребления.

На заседании Комиссии 12 ноября 2007 года по рассмотрению дела № 1 15/247-07 представитель Ростехнадзора подтвердил передачу УТЭНами Ростехнадзора проектов ПДВ, ПДС, ПНООЛР, направляемых в УТЭНЫ Ростехнадзора природопользователями и разработчиками природоохранной документации, в ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам для подготовки предварительного заключения, отметив при этом необязательность получения таких предварительных заключений. Им же было заявлено, что проекты ПДВ, ПДС, ПНООЛР и иная документация, разработанная ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам, на подобную экспертизу в иные организации не направляется (протокол заседания Комиссии от 12 ноября 2007 года, а также письмо Ростехнадзора от 21.03.2007 № КЧ-43/414, от 03.07.2007 № КЧ-43/968).

Указанные действия УТЭН Ростехнадзора могут иметь своим результатом ограничение конкуренции на рынке оказания услуг по разработке природоохранной документации, так как:

- у ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам имеется возможность участвовать в принятии органом Ростехнадзора решений по результатам рассмотрения проектной экологической документации, разработанной хозяйствующими субъектами, конкурирующими с ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам на рынке услуг по разработке природоохранной документации;

- документы, разработанные по заказу природопользователей самими ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам, перед подачей их в территориальные органы Ростехнадзора, процедуру получения каких-либо предварительных заключений не проходят.

Эти факты подтверждены представителем Ростехнадзора на заседании Комиссии (протокол заседания Комиссии от 12 ноября 2007 года).

Таким образом, Комиссией установлено, что ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам, являясь хозяйствующими субъектами в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, осуществляют функции органа власти (Ростехнадзора) в части администрирования платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

При этом и хозяйственные функции и функции органа власти ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам осуществляют на одном и том же товарном рынке.

Ростехнадзор на основании пункта 6.4. Положения о Ростехнадзоре должен осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций.

Однако, Ростехнадзор не предпринял достаточных мер по недопущению совершения своими территориальными органами действий, выразившихся в

передаче проектов ПДВ, ПДС, ПНООЛР на предварительное заключение в ФГУ «ЦЛАТИ», а также в установлении для природопользователей требований о необходимости получения в ФГУ «ЦЛАТИ» предварительных заключений на проекты ПДВ, ПДС, ПНООЛР и иную природоохранную документацию, осуществив бездействие, результатом которого может являться ограничение конкуренции на рынке природоохранных работ и услуг.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти запрещается осуществлять бездействие, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела фактов нарушения антимонопольного законодательства в действиях Ростехнадзора, выразившихся в привлечении ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам к осуществлению лабораторно-аналитического обеспечения плановых и внеплановых мероприятий государственного экологического контроля и контроля правильности исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, проводимых территориальными органами Ростехнадзора (пункт 2.1 Приказа № 712), не установлено.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, части 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать Ростехнадзор нарушившим часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством наделения ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам, являющихся хозяйствующими субъектами, функциями по администрированию платежей - осуществлению проверки правильности начисления платежей (пеней), приему отчетности, подготовке актов сверок (пункт 3 Приказа Ростехнадзора от 06.04.2007 № 207 «О распределении полномочий по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду»).

2. Признать Ростехнадзор нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством неосуществления контроля за действиями Управлений по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в части передачи проектов ПДВ, ПДС, ПНООЛР, разработанных природопользователями (либо разработчиками природоохранной документации), на предварительное заключение в ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам и установления для природопользователей и разработчиков природоохранной документации требований о необходимости получения в ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам предварительных заключений на проекты ПДВ, ПДС, ПНООЛР и иную природоохранную документацию, что создает преимущественные условия хозяйствования ФГУ

«ЦЛАТИ» по федеральным округам на рынке природоохранных услуг и может иметь своим результатом ограничение, устранение конкуренции.

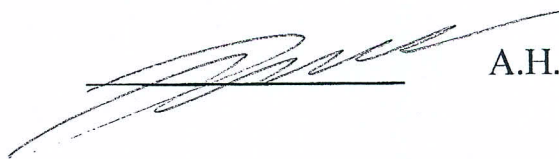
3. Выдать Ростехнадзору предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

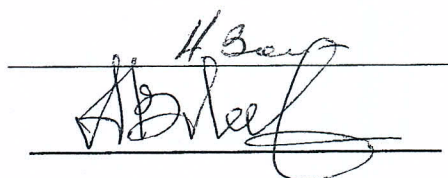
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнять решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

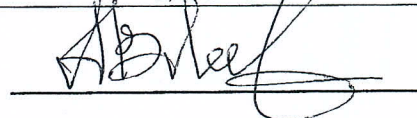


А.Н. Голомолзин

Члены Комиссии



Н.А. Золотухин



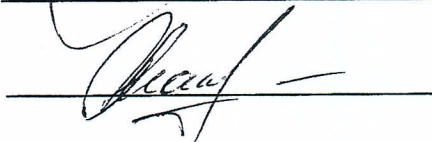
А.В. Локотилова



Г.В. Гусаров



К.А. Пихтин



С.М. Манукянц

Рассылка:

1. Ростехнадзор России;
2. Федеральное государственное учреждение "Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу", ул. Рождественская, д. 38 , г. Нижний Новгород, 603001;
3. Федеральное государственное учреждение "Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу", Газетный переулок, д.5, стр.1 , г. Москва, 125009;
4. Курский филиал ФГУ "Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу", г. Курск, ул. Ленина, д.55-а, г. Курск, 305000;
5. Некоммерческое партнёрство «Гильдия Экологов», ул. Новый Арбат, д.11, оф. 1107, г. Москва 119019;
6. Башкортостанский филиал ФГУ "Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу", ул. Менделеева, д.122, г. Уфа, 450106;
7. Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Курской области, 4-й Трудовой переулок, д.7, г. Курск, 305040;
8. Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Башкортостан, ул. Мира, д. 14, г. Уфа, 450064;
9. ООО «Графит», ул. К. Маркса, д.15, г. Курск;
10. ООО «Руботи», ул. Студенческая, д. 20, г. Курск;
- 11.ООО Предприятие «Родолит» ул. Сониная, д. 4, г. Курск;
- 12.КООООО «ВОИ», ул. Марата, д. 9, г. Курск;
13. ООО «Эколайн» ул. Володарского, д. 6, оф. 9 г. Курск.

19.12.2007 АТ/25094

Федеральная служба по
экологическому,
технологическому и атомному
надзору

ул. А.Лукиянова, д.4, корп.8
г. Москва, 105066, Б-66

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 1 15/247-07

05 декабря 2007 г.

г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы – Голомолзина А.Н.; заместителя начальника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов – Золотухина Н.А.; заместителя начальника отдела антимонопольного контроля деятельности органов власти Правового управления – Локотиловой А.В.; заместителя начальника отдела обобщения практики правоприменения и методического сопровождения Аналитического управления – Гусарова Г.В.; консультанта отдела судебной работы Правового управления – Пихтина К.А, главного специалиста – эксперта Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов – Манукянц С.М.,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

на основании своего решения от 05 декабря 2007 г. по делу № 1 15/247-07 о нарушении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) (105066, Москва, ул. А.Лукиянова, д.4, корп.8) части 1 и части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

29582

п р е д п и с ы в а е т:

1. Ростехнадзору в срок до 20 января 2007 года прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в наделении ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам, являющихся хозяйствующими субъектами, функциями по администрированию платежей - осуществлению проверки правильности начисления платежей (пеней), приему отчетности, подготовке актов сверок (пункт 3 Приказа Ростехнадзора от 06.04.2007 № 207 «О распределении полномочий по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду»).

2. Ростехнадзору в срок до 20 января 2007 года:

2.1) исключить из Уставов ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам следующие виды деятельности:

- подготовка материалов обоснования для выдачи разрешений на выбросы, сбросы, ввоз, вывоз загрязняющих веществ, размещение отходов на соответствующих территориях;

- разработка нормативов допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, нормативов образования и лимитов на размещение отходов, допустимых уровней воздействия на окружающую природную среду; обоснование лимитов природопользования;

- разработка технических нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- проведение расчетов нормативов допустимого антропогенного воздействия на окружающую среду;

- проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду проектируемых и действующих предприятий, в том числе разработка разделов «Оценка воздействия на окружающую среду» и «Охрана окружающей среды» в составе предпроектной и проектной документации;

- проведение экологической паспортизации;

2.2) в надлежащем порядке внести изменения в генеральное разрешение на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в территориальных органах Федерального казначейства Ростехнадзору и подведомственным ему учреждениям и в разрешения на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в территориальных органах Федерального казначейства (получатель - ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам), в части исключения из них следующих источников формирования внебюджетных средств (видов деятельности):

- подготовка материалов обоснования для выдачи разрешений на выбросы, сбросы, ввоз, вывоз загрязняющих веществ, размещение отходов;

- разработка нормативов допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, нормативов образования и лимитов на размещение отходов, допустимых уровней воздействия, технических нормативов выбросов загрязняющих веществ, разделов «Оценка воздействия на окружающую среду» и «Охрана окружающей среды» в составе проектной и предпроектной документации, обоснование лимитов природопользования;

3. Ростехнадзору в срок до 20 января 2007 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неосуществлении контроля за действиями Управлений по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в части передачи ими проектов ПДВ, ПДС, ПНООЛР, разработанных природопользователями (либо разработчиками природоохранной документации), на предварительное заключение в ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам и установления для природопользователей (и разработчиков природоохранной документации) требований о необходимости получения в ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам предварительных заключений на проекты ПДВ, ПДС ПНООЛР и иную природоохранную документацию, что создает преимущественные условия хозяйствования ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам на рынке природоохранных услуг и может иметь своим результатом ограничение, устранение конкуренции.

4. Ростехнадзору в срок до 20 января 2007 направить в территориальные органы Ростехнадзора разъяснения о недопустимости передачи проектов ПДВ, ПДС, ПНООЛР, разработанных природопользователями (либо разработчиками природоохранной документации), на предварительное заключение в ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам и о недопустимости установления для природопользователей (и разработчиков природоохранной документации) требований о необходимости получения в ФГУ «ЦЛАТИ» по федеральным округам предварительных заключений на проекты ПДВ, ПДС ПНООЛР и иную природоохранную документацию.

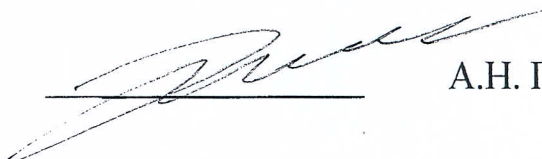
О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок 10 февраля 2007г., представив в ФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнять предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии



А.Н. Голомолзин

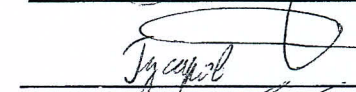
Члены Комиссии



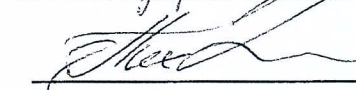
Н.А. Золотухин



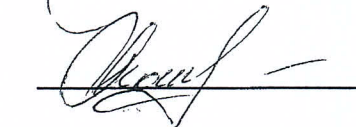
А.В. Локотилова



Г.В. Гусаров



К.А. Пихтин



С.М. Манукянц