

В Управление федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан

Заявитель (участник закупок): ООО «Проектно-конструкторская фирма
«Водоканалпроект»
450078, Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул. Айская, 69, 2а, 403
ОГРН 1070278011957 ИНН 0278141639
89173814766 ArsenHatipov@mail.ru

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие
Инвестиционно-строительный комитет
городского округа город Уфа Республики
Башкортостан (МУП «ИСК г. Уфы»)
г.Уфа, ул. Революционная 26
+7 (347) 272-54-67 e-mail: isk@ufanet.ru

Участник закупок: ООО «Инженерный центр энергетики
Башкортостана»
450006, РБ, г.Уфа, Бульвар Ибрагимова 61
+7 (347) 269-40-59, +7 (347) 276-22-84
email: office@inceb.ru

Участник закупок: ЗАО Проектный институт
«Башкиргражданпроект»
450077, РБ, г.Уфа, ул. Революционная 26
+7 (347) 272-04-97, +7 (347) 273-34-70
e-mail: bgrp@ufanet.ru

Номер извещения о закупке 31401700015

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан	
Вх. №	79 516
№	20 144
Количество листов	16-45

ЖАЛОБА

на действия заказчика и комиссии по закупкам
при организации и проведении запроса предложений

17.11.2014 г. на сайте zakupki.gov.ru (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=2475348&purchaseId=1727088&purchaseMethodType=IS>) была размещена информация о проведении закупок в форме запроса предложений, «На право заключения договора на разработку проектной документации на объект: «Застройка территории южной части жилого района «Затон-Восточный» Ленинского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Канализационный коллектор по улицам Металлистов, Ахметова, до КНС «Затон».

Предметом договора является разработка проектной документации на объект: «Застройка территории южной части жилого района «Затон-Восточный» Ленинского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Канализационный коллектор по улицам Металлистов, Ахметова до КНС «Затон».

Наименование, характеристики и объем выполняемых работ изложены согласно техническому заданию (п.2.7. документации о закупке)

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) 7 117 506,83 (Семь миллионов сто семнадцать тысяч пятьсот шесть) рублей, 83 копейки в том числе НДС 18%.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений «25» ноября 2014 г. 11:00 ч. (время Уфимское)

Место и дата вскрытия конвертов с предложениями на участие в запросе предложений «25» ноября 2014 г. 15:00 ч. (время Уфимское) 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Революционная,26, МУП «ИСК г. Уфы», конференцзал.

Место и дата подведения итогов запроса предложений: «26» ноября 2014 г. 14:00ч. (время Уфимское) 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Революционная,26, МУП «ИСК г. Уфы», конференцзал.

При вскрытии конвертов осуществлено ограничение конкуренции и нарушение закона

Согласно конкурсной документации, Место и дата вскрытия конвертов с предложениями на участие в запросе предложений «25» ноября 2014 г. 15:00 ч. (время Уфимское) 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Революционная, 26, МУП «ИСК г. Уфы», конференцзал.

Однако при попытке принятия участия в процедуре вскрытия конвертов членами комиссии по закупкам в участии нам было отказано со ссылкой на то, что «процедура вскрытия конвертов является закрытой».

Между тем указание на возможность применения закрытой процедуры вскрытия конвертов с заявками как в документации о закупках, так и в законодательстве не предусмотрена, более того проведение закрытой процедуры вскрытия конвертов, необоснованно ограничивает прозрачность и открытость закупок и создает ограничение конкуренции.

Документация о закупках содержит требования и работы не входящие в предмет закупок и не предусмотренные законодательством

На основании Документации о закупке, предметом запроса предложений является право заключения договора на разработку проектной документации на объект: «Застройка территории южной части жилого района «Затон-Восточный» Ленинского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Канализационный коллектор по улицам Металлистов, Ахметова до КНС «Затон».

Соответственно, заявленным предметом закупок является разработка проектной документации.

2.1 Однако согласно техническому заданию (п.1.1) исполнитель обязан осуществить инженерно-геодезические, инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания в объеме необходимом для проектирования. Программу инженерных изысканий согласовать с Техническим Заказчиком до начала полевых работ.

Согласно ст. 47 Градостроительного кодекса РФ Инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также в целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, регионального значения или местного значения. Не допускаются подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий. Результаты инженерных изысканий, выполненных в целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, регионального значения или местного значения, могут быть использованы в целях подготовки и реализации проектной документации применительно к указанным объектам транспортной инфраструктуры.

Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Приказом Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 N 624 установлено, что для работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации требуется получение разных свидетельств о допуске к работам, выданных соответствующими саморегулируемыми организациями. Таким образом, потенциальный участник аукциона должен иметь два свидетельства на осуществление двух разных видов деятельности - на проектирование и осуществление инженерных изысканий, что говорит о том, что данные виды работ не являются технологически и функционально связанными между собой. Объединение таких работ в один лот влечет ограничение конкуренции при проведении закупок ввиду сокращения хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в закупках по отдельным товарам или группам таких товаров.

Работы по проведению инженерно-геодезические, инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания не являются составной частью предмета закупок, а именно подготовки проектной документации, в указанный предмет не входят, а являются самостоятельным видом работ, не предусмотренным предметом закупок и не входящим в него.

2.2. Помимо этого, в техническом задании к документации содержится требование о том, что исполнитель прорабатывает схему направления трассы, предоставляет предложения по ее оптимизации, согласовывает ее с МУП «УВК», Главархитектурой, при необходимости **выполняет мероприятия по выделению общественного сервитута.**

Согласно ст. 274 ГК РФ Собственник недвижимого имущества (земельного участка, другой недвижимости) вправе требовать от собственника соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от собственника другого земельного участка (соседнего участка) предоставления права ограниченного пользования соседним участком (сервитута).

Сервитут устанавливается по соглашению между лицом, требующим установления сервитута, и собственником соседнего участка и подлежит регистрации в порядке, установленном для регистрации прав на недвижимое имущество. В случае недостижения соглашения об установлении или условиях сервитута спор разрешается судом по иску лица, требующего установления сервитута.

Действия по выделению сервитута, могут осуществляться только собственником участка, коим участник закупок не является, более того действия по выделению сервитута предусматривают участие в составлении соглашения по сервитуту, его заключение, участия в публичных слушаниях, регистрация документов органах РОСРЕЕСТРА, а также обращение в суд, что безусловно не входит в обозначенный заказчиком предмет закупок, именуемый разработкой проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении закупок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Кроме того, запрещается ограничение конкуренции между участниками закупок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом закупок (часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (часть 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно Перечню видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденному приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 N 624, для работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации требуется получение разных свидетельств о допуске к работам, выданных соответствующими саморегулируемыми организациями.

Потенциальный участник закупок должен иметь два свидетельства на осуществление двух разных видов деятельности - на проектирование и осуществление инженерных изысканий, пришел к обоснованному выводу о том, что в рассматриваемом случае объединены в состав одного предмета закупок работы, которые относятся к различным специфическим видам деятельности, и на выполнение которых необходимо иметь самостоятельный разрешительный документ.

Объединение заказчиком в состав одного лота проектных и изыскательских работ, к исполнителям которых законодательством Российской Федерации предъявляются различные требования, а именно наличие допуска СРО на виды работ, связанные с проектированием и наличие допуска СРО на виды работ, связанные с инженерными изысканиями, ограничивает доступ к участию в закупках хозяйствующих субъектов - участников рынка, ограничивает конкуренцию при проведении конкурса, поскольку исходя из положений документации о конкурсе и требований закона участник размещения заказа не допускается к участию в конкурсе в случае, если его заявка не соответствует требованиям конкурсной документации.

Кроме того, требование о наличии отдельных допусков СРО на проектные и изыскательские работы, выполнение таких работ различными специалистами, различные объемы работ и

предъявление разных требований к их результатам подтверждают, что это самостоятельные виды работ, объединенные объектом строительства, но не связанные технологически.

При этом официально изыскательные работы и действия по проведению сервитута в предмет закупок не входят, а соответственно не будут входить в предмет заключаемого, по результатам закупок договора, что в конечном итоге приведет к нарушению закона, так как указанная сделка будет являться притворной, при том что под заявленным узким предметом, будет скрывать намного более обширный перечень действий, что не предусмотрено законом.

2.3 Также, помимо этого документация содержит требование о «необходимости оценки инженерно-геологических и инженерно-гидрометеорологических условий площадки, сложившихся в настоящее время» и при этом не предъявляет к участникам каких-либо требований к их квалификации и элементарному праву на осуществления подобного вида работ.

Указанные работы также не предусмотрены Календарным планом работ, являющимся Приложением №2 к Договору, и неподлежащего редактированию, а соответственно осуществление не предусмотренных в предмете закупок и договора работ приведет к нарушению сроков исполнения договора, а соответственно к убытку муниципального бюджета.

2.4 Ко всему прочему, в уже и без того притворный предмет закупок, заложили изготовление рабочей документации, что предусмотрено п.3.1. Технического задания и приложением №2 к договору.

Согласно ч.2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

На основании п.4. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий.

Ввиду приведенных нормативных актов, проектная документация не включает в себя рабочую документацию, более того, рабочая документация, делается на основании имеющейся проектной.

Соответственно, указанный перечень работ (а в том числе и работы, приведенные в п.4 настоящего заявления) безусловно не входят в предмет проводимых закупок, их проведение осуществляется в нарушение закона и не регулируется, что в том числе противоречит честной конкуренции на рынке, так как все эти работы подлежат проведения отдельными специалистами.

4

Техническое задание содержит неопределенные вводные и неисполнимо

Техническое задание - задание на разработку проекта, проведение научных исследований, содержащее описание целей и задач выполнения работы, сроков выполнения, требований к результатам работы, форм отчетности. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь» (ИНФРА-М, 2006).

Учитывая, что в предмет закупок входят сложные и общественно значимые работы, техническое задание должно конкретно определять поставленную перед исполнителем задачу для осуществления результата. Так как на исполнение закупок затрачиваются муниципальные средства, ненадлежащее осуществление работ приведет к растрате и социальной опасности, а единственный способ контроля — это создание обоснованного и конкретного технического задания для исполнителя.

4.1 Между тем техническое задание содержит следующие условия:

1) Основание для проектирования: Подпрограмма «Развитие территории Забелье городского

округа город Уфа Республики Башкортостан на период 2013-2025 годы» - указанный документ ни где не размещался и официально не публиковался.

2) Площадь участка ориентировочно 9,45 га. – не точные данные

3) Территория трассы периодически затапливается паводковыми водами (ГВВ 1% обеспеченности р. Белой ориентировочно соответствует 91,4 м БС) – не точные данные

4) Нормативные документы и утвержденная проектная и градостроительная документация: Проект планировки территории южной части жилого района «Затон-Восточный» Ленинского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан. - указанный документ ни где не размещался и официально не публиковался.

5) При необходимости перекладки существующих коммуникаций, Технический Заказчик предоставляет технические условия эксплуатирующих организаций на вынос по письменному запросу Исполнителю – вероятность осуществления дополнительных, не входящих в предмет закупок, работ.

6) Запроектировать в соответствии с действующими нормативными документами самотечный канализационный коллектор диаметром 1000-1200 мм и ориентировочной протяженностью 3300 м. Исполнитель прорабатывает схему направления трассы, предоставляет предложения по ее оптимизации, согласовывает ее с МУП «УВК», Главархитектурой, при необходимости выполняет мероприятия по выделению общественного сервитута. – не определенные вводные, возможно проведение дополнительных работ, не предусмотренных предметом закупок.

7) При необходимости выполнить проект перекладки существующих городских инженерных коммуникаций - вероятность осуществления дополнительных, не входящих в предмет закупок, работ.

4.2 Помимо этого, согласно п.1.12 документации «Технический Заказчик предоставляет технические условия МУП «Уфаводоканал» до начала проектирования». Учитывая, что указанные условия в документации отсутствуют, соответственно, они могут быть предоставлены только после проведения закупок и заключения договора, что противоречит здравому смыслу, так как в том числе от предоставляемых технических условий зависит и цена выполнения работ, а равно и сроки их выполнения. При этом заказчик ставит исполнение договора в зависимость от действий третьих лиц.

5

Ограничение конкуренции

Согласно п.2.4.6. технического задания указано о необходимости «Материалы и оборудование предусмотреть современные отечественного производства».

Указанный пункт документации необоснованно ограничивает конкуренцию на рынке.

Приведенные нарушение, осуществляемые заказчиком и закупочной комиссией, приводят к ущемлению конкуренции и возможности участия заявителя и иных лиц, в проводимых закупках, а также приводят к растрате средств муниципального бюджета.

Считаем, что проведенные, в форме запроса предложений, закупки следует аннулировать, а заказчику устранить допущенные нарушения и провести новые закупки, соответствующие закону.

Согласно ст. 17 Закона о защите конкуренции N 135-ФЗ, при проведении закупок, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами закупок, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику закупок, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам закупок, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия

в закупках, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей закупок, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов закупок, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в закупках, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении закупок, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами закупок, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении закупок, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в закупках, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении закупок, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками закупок, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставкой, выполнение, оказание которых являются предметом закупок, запроса котировок, запроса предложений.

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, 18.1, 44 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1) Аннулировать закупки проводимые Муниципальное унитарное предприятие Инвестиционно-строительный комитет городского округа город Уфа Республики Башкортостан в форме запроса предложений «На право заключения договора на разработку проектной документации на объект: «Застройка территории южной части жилого района «Затон-Восточный» Ленинского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Канализационный коллектор по улицам Металлистов, Ахметова, до КНС «Затон».

2) Обязать Муниципальное унитарное предприятие Инвестиционно-строительный комитет городского округа город Уфа Республики Башкортостан устранить допущенные нарушения закона.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие обжалуемые действия.
2. Иные документы, подтверждающие обстоятельства, на которых заявитель основывает свои требования.

С уважением,
Директор ООО «ПКФ «Водоканалпроект»

Харабрин А.В.