

**Общество с ограниченной ответственностью
«ЛАБОРАТОРИЯ.РУ»**

ИНН/КПП 7706661968/770601001
ОГРН 5077746972507

Исх № 117/Т
Дата: 16.05.2022г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11
От кого: Общество с ограниченной ответственностью «ЛАБОРАТОРИЯ.РУ»

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

1. **Заказчик:** Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет транспорта». А

Фамилии, имена, отчества членов единой комиссии, действия которых обжалуются:

Г

УМТО

СМЕСТНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «ЛАБОРАТОРИЯ.РУ»,

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 32211351054

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.04.2022г.

5. **Наименование закупки:** «Оказание услуг по лабораторно-диагностическим исследованиям биологического материала для Поликлиники РУТ (МИИТ)»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках:

6. Доводы жалобы:

Решением комиссии РУТ (МИИТ) по осуществлению закупок (далее – Комиссия) Протоколом № ЭЗК 066/223/22-СМСП от 13.05.2022г. рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, допущены следующие участники: АО "СИТИЛАБ" (ИНН 7801381840), ООО "ЛАБОРАТОРИЯ.РУ" (ИНН 7706661968). Победителем на основании вышеназванного протокола признано АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СИТИЛАБ".

Предметом Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства является оказание услуг по лабораторно-диагностическим исследованиям биологического материала для Поликлиники РУТ (МИИТ). Согласно действующему законодательству в сфере лицензирования (в т.ч. Постановлению Правительства РФ от 01.06.2021 N 852), работы (услуги) по клинической лабораторной диагностике, лабораторной диагностике подлежат ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ лицензированию. Оказание услуг по лабораторно-диагностическим исследованиям биологического материала без соответствующей лицензии незаконно.

В соответствии с п.2.1. Технического задания, транспортировка биоматериала должна осуществляться силами Исполнителя собственным транспортом в лабораторию, находящуюся в пределах МКАД.

Обращаясь к реестру лицензий, расположенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/licenses>), АО «СИТИЛАБ» имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности по лабораторной диагностике в г. Санкт-Петербург, и не имеет соответствующей лицензии в г. Москва, соответственно, не имеет лаборатории в пределах МКАД, как того требует документация запроса котировок.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о лицензировании (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ) под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа. Правовая основа лицензирующей медицинской деятельности определена Законом о лицензировании и Положением о лицензировании медицинской деятельности, которыми предусмотрен порядок лицензирования медицинской деятельности и лицензионные требования. В Законе о лицензировании предусмотрено требование о необходимости включения в лицензию сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности (пункты 2, 3 части 1 статьи 15). В силу пункта 8 статьи 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности) является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата. Законом о лицензировании предусмотрена возможность переоформления лицензии в случае изменения адреса места осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности (часть 1 статьи 18). Указанное положение законодательства означает, что, получив лицензию, лицензиат не обязан ее получать вновь при изменении места осуществления деятельности. Вместе с тем,

данным Законом предусмотрено условие о том, что до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 данной статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии (часть 2 статьи 18). В соответствии с частью 7 статьи 18 Закона о лицензировании при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Из совокупности приведенных положений статьи 18 Закона о лицензировании следует установление законодателем запрета на осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии, до того момента, как будет переоформлена лицензия. Такой запрет установлен в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, возможность нанесения которых связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями этой деятельности, а также обусловлен установлением законодательством специальных требований к отдельным местам осуществления деятельности, в соблюдении которых лицензирующие органы должны иметь возможность удостовериться. Таким образом, право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве места осуществления соответствующего вида деятельности. А значит оказывать услуги согласно предмету закупки АО «СИТИЛАБ» не имеет права.

Также обращаем внимание, что, если участником закупки планируется привлечение соисполнителей/субподрядчиков, это не отменяет необходимости иметь лицензию самому участнику закупки, т.к. услуги, требующие лицензии в рамках данного запроса котировок являются самостоятельным объектом закупки. Оказание услуг без соответствующей лицензии является нарушением действующего законодательства Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия нарушила требования действующего законодательства, а также наши права и законные интересы, как участника закупки.

На основании вышеизложенного просим:

1. приостановить проведение закупки и заключения договора с победителем по результатам закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки с отменой результатов закупки.

7. Приложения:

1. Копии документов, подтверждающие полномочия руководителя Заявителя – на 7 листах;
2. Копия протокола № ЭЗК 066/223/22-СМСП от 13.05.2022 - на 2 листах;
3. Скрин-снимок данных по адресам лицензий АО «СИТИЛАБ» из электронного реестра лицензий, расположенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения – на 1 листе.

Управляющая
ООО «ЛАБОРАТОРИЯ.РУ»



Глухова Екатерина Сергеевна