



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2647/2021

13.08.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Индивидуальный предприниматель <...>, далее – <...>, представитель – <...> (доверенность № 4 от 01.09.2018);

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей – Филиал «Свердловский» Публичного акционерного общества «Т Плюс» (620219, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 38, далее – ПАО «Т Плюс»), представители – <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021), <...> (доверенность № 66 АА 6551153 от 29.01.2021),

заинтересованное лицо:

Региональная энергетическая комиссия Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 34, далее – РЭК СО), представитель – <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП <...> (вх. № 01-21256 от 28.07.2021) на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс», совершенные при осуществлении процедуры, включенной в п. 29 Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346): заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 05.08.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 15242 от 29.07.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 13.08.2021, о чем организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, уведомлена (исх. № 15720 от 05.08.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в части:

- нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;
- незаконного отказа в приеме документов, заявлений;
- предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий **перечень** процедур в соответствующей сфере строительства.

Правительство РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований.

Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения утвержден Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346 (далее – Исчерпывающий перечень № 346), которое вступило в силу 30.09.2017.

При этом рассмотрение таких жалоб согласно ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 250-ФЗ допускается по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, то есть с 30.03.2018.

Согласно Исчерпывающему перечню № 346 к процедурам, связанным с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства нежилого назначения к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с архитектурно-строительным проектированием, относятся заключение договора о подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения (п. 29).

Порядок подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок, тепловых сетей и источников тепловой энергии к системам теплоснабжения определен Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 (далее – Правила № 787).

Под подключением в абз. 6 п. 2 Правил № 787 понимается совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту после подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения потреблять тепловую энергию из этой системы теплоснабжения, обеспечивать передачу тепловой энергии по смежным тепловым сетям или выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения.

Согласно п.п. 15, 16 Правил № 787 подключение к системам теплоснабжения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление исполнителю заявки о подключении к системе теплоснабжения;
- б) заключение договора о подключении;
- в) выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных условиями подключения и договором о подключении;
- г) составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя;
- д) получение временного разрешения органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования в отношении объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, указанных в пункте 49 настоящих Правил;
- е) подача тепловой энергии и теплоносителя на объект заявителя на время проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;
- ж) составление акта о подключении;
- з) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки.

В случае отсутствия технической возможности подключения исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки на подключение к системе теплоснабжения направляет заявителю письмо с предложением выбрать один из следующих вариантов подключения:

- подключение будет осуществлено за плату, установленную в индивидуальном порядке, без внесения изменений в инвестиционную программу исполнителя и с последующим внесением соответствующих изменений в схему теплоснабжения в установленном порядке;

- подключение будет осуществлено после внесения необходимых изменений в инвестиционную программу исполнителя и в соответствующую схему теплоснабжения.

В течение 5 рабочих дней со дня получения указанного письма от исполнителя заявитель направляет исполнителю письмо с указанием выбранного варианта подключения либо с отказом от подключения к системе теплоснабжения. В случае если заявитель выбирает вариант подключения к системам теплоснабжения, указанный в абзаце третьем настоящего пункта, он в ответном письме исполнителю подтверждает свое

согласие на осуществление подключения после выполнения исполнителем мероприятий, указанных в пункте 18 настоящих Правил, независимо от срока их выполнения.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя **заявку на подключение к системе теплоснабжения**, содержащую исчерпывающий перечень сведений и документов (п. 25 Правил № 787).

В случае же несоблюдения заявителем таких требований исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления представить недостающие сведения и документы. При непредставлении заявителем недостающих сведений и документов в течении указанного срока исполнитель аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. В случае же их представления в полном объеме исполнитель в течение **20 рабочих дней** со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах (п. 28 Правил № 787).

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие).

ИП <...> в жалобе ссылается на то, что 03.07.2021 она обратилась в ПАО «Т Плюс» с заявкой на подключение строящегося объекта «Детский спортивно-оздоровительный комплекс», расположенного по адресу: г. Первоуральск, территория Парка культуры и отдыха, с кадастровым № 66:58:0113004:221, к системе теплоснабжения. ПАО «Т Плюс» письмом (исх. № 51300-27-08/41 от 23.07.2021) сообщило, что проект договора о подключении будет направлен в адрес ИП <...> в течение 20 рабочих дней со дня установления РЭК СО тарифа на подключение. Таким образом, ПАО «Т Плюс» в нарушение срока, установленного п. 28 Правил № 787, не направлен в адрес ИП <...> подписанный проект договора о подключении, а также к ИП <...> предъявлены требования, не предусмотренные законодательством, в части установления срока направления договора после утверждения тарифа РЭК СО на 2022 год.

ПАО «Т Плюс» отметило, что 03.07.2021 в его адрес в электронном виде поступила заявка ИП <...> на подключение детского спортивно-оздоровительного комплекса с требуемой нагрузкой 0,39 Гкал/час. Рассмотрев заявку в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами № 787, ПАО «Т Плюс» приняло заявку в работу и сообщило, что договор подключения будет заключен после установления РЭК СО тарифа на подключение (исх. № 51300-27-08/41 от 23.07.2021). Согласно п.п. 30, 31 Правил № 787 договор о подключении заключается в простой письменной форме в 2 экземплярах - по одному для каждой из сторон. Одним из существенного условия такого договора является размер платы за подключение (в том числе с приложением расчета указанной платы). Однако в настоящее время условие о плате за подключение не может быть включено в договор, поскольку ее размер в текущем регулируемом периоде не установлен. ПАО «Т Плюс» при наличии поступивших заявок на подключение осуществляется подготовка заявления на установление платы за подключение на 2022 год с приложением обосновывающих документов. Заявление будет подано в установленном порядке в РЭК СО в срок до 01.09.2021. Плата за подключение должна быть установлена РЭК СО не позднее 20.12.2021. Позиция о невозможности установления «котловой» платы за подключение в середине текущего регулируемого периода (в 2021 году) подтверждена РЭК СО в ходе рассмотрения жалобы № 066/01/18.1-2078/2021. Отсутствие «котлового» тарифа на подключение влечет невозможность соблюдения процедуры заключения

публичного договора на технологическое присоединение (ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), поскольку в проект договора не может быть включено существенное условие о плате за подключение. При этом, согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

РЭК СО указала, что она устанавливает плату за подключение к системе теплоснабжения в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, далее – Основы ценообразования), Правилами № 787, Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (утв. Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э). ПАО «Т Плюс» за установлением платы за подключение объекта капитального строительства ИП <...> в индивидуальном порядке при отсутствии технической возможности подключения к системам теплоснабжения в период с 03.07.2021 по 10.08.2021 (далее – Период) в РЭК СО не обращалось. Как следствие, плата за подключение объекта капитального строительства ИП <...> в индивидуальном порядке при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения для ПАО «Т Плюс» в указанный Период РЭК СО не устанавливалась. Кроме того, ПАО «Т Плюс» за установлением платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения на 2021 год в РЭК СО не обращалось, РЭК СО плата не устанавливалась. Для направления проекта договора о подключении объекта капитального строительства ИП <...> к системе теплоснабжения регулируемой организации необходимо наличие установленного размера платы за подключение. Установление платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения, а также платы за подключение объекта капитального строительства к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке на оставшийся период 2021 года может быть осуществлено в случае соблюдения ПАО «Т Плюс» положений, предусмотренных п.п. 39(3) и 39(4) Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (утв. Постановлением Правительства РФ № 1075, далее - Правила № 1075).

Согласно п. 1 ст. 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 8 п. 1 ст. 8 Закона о теплоснабжении государственному регулированию подлежит плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения. Плата за подключение устанавливается органом регулирования, под которым понимается орган исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (абз. 17 п. 2, п. 108 Основ ценообразования). На территории Свердловской области органом исполнительной власти, наделенным вышеуказанным полномочием, согласно Указу Губернатора Свердловской области от 13.11.2010 № 1067-УГ является РЭК СО.

Подпунктом «в» п. 31 Правил № 787 установлено, что одним из существенных условий договора о подключении является размер платы за подключение (в том числе с приложением расчета указанной платы).

Под платой за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения в п. 31 ст. 2 Закона о теплоснабжении понимается плата, которую вносят

лица, осуществляющие строительство здания, строения, сооружения, подключаемых (технологически присоединяемых) к системе теплоснабжения, а также плата, которую вносят лица, осуществляющие реконструкцию здания, строения, сооружения в случае, если данная реконструкция влечет за собой увеличение тепловой нагрузки реконструируемых здания, строения, сооружения.

Согласно ч. 10 ст. 14 Закона о теплоснабжении плата за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, устанавливаемая в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, может включать в себя затраты на создание тепловых сетей протяженностью от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства потребителя, в том числе застройщика, за исключением расходов, предусмотренных на создание этих тепловых сетей инвестиционной программой теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, либо средств, предусмотренных на создание этих тепловых сетей и полученных за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно п. 39(3) Правил № 1075 регулируемая организация до 1 сентября года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки в случае наличия технической возможности подключения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 39(4) Правил № 1075 – плата за подключение к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке. Согласно п. 39(4) Правил № 1075 плата за подключение к системе теплоснабжения в индивидуальном порядке подлежит установлению независимо от сроков подачи предложения в орган регулирования.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о теплоснабжении при наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения и при наличии свободной мощности в соответствующей точке подключения (технологического присоединения) отказ потребителю, в том числе застройщику, в заключении договора на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

Согласно п. 17 Правил № 787 техническая возможность подключения существует при одновременном наличии резерва пропускной способности тепловых сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема тепловой энергии, теплоносителя, и резерва тепловой мощности источников тепловой энергии.

Таким образом, отсутствие платы, установленной в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки, не свидетельствует об отсутствии технической возможности подключения.

Более того, согласно п. 1 ст. 415 ГК РФ и п. 31 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11.06.2020 № 6 обязательство прекращается освобождением кредитором должника от лежащих на нем обязанностей, если это не нарушает прав других лиц в отношении имущества кредитора. Прощение долга не свидетельствует о заключении договора дарения, если совершается кредитором в отсутствие намерения одарить должника. Об отсутствии такого намерения могут свидетельствовать, в частности, взаимосвязь между прощением долга и получением кредитором имущественной выгоды по какому-либо обязательству (например, признанием долга, отсрочкой платежа по другому обязательству, досудебным погашением спорного долга в непросщенной части и

т.п.), достижение кредитором иного экономического интереса, прямо не связанного с прощением долга, и т.п.

Наличие технической возможности подключения ранее уже было установлено решением Свердловского УФАС России от 30.06.2021 по жалобе № 066/01/18.1-2078/2021 исходя из следующих обстоятельств.

В соответствии с п. 2 Правил № 787 резерв мощности источника тепловой энергии - разница между располагаемой тепловой мощностью источника тепловой энергии и суммой тепловых нагрузок объектов потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, тепловых нагрузок потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, зарезервированных по договорам оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, и тепловых нагрузок, в отношении которых выданы технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83, далее – Правила № 83), по которым в период до направления ответа на заявку заявителя обязательства организации, выдавшей технические условия, не прекратились. Резерв пропускной способности тепловых сетей - разница между максимальной пропускной способностью тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения и суммой тепловых нагрузок объектов потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, тепловых нагрузок потребителей, подключенных к системе теплоснабжения посредством тепловых сетей от источника тепловой энергии до точки присоединения, зарезервированных по договорам оказания услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, и тепловых нагрузок, в отношении которых выданы технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с [Правилами](#) № 83, по которым в период до направления ответа на заявку заявителя обязательства организации, выдавшей технические условия, не прекратились.

Раскрываемая о подключении к системам теплоснабжения информация включает сведения ([Стандарты](#) раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570):

- о резерве в течении квартала мощности каждой системы теплоснабжения в рамках информации о наличии (отсутствии) технической возможности (пп. «е» п. 15, пп. «г» п. 22 и п. 23);

- о количестве в течение квартала заявок (поданных, исполненных), отказов (с указанием причин) в рамках информации о регистрации и в ходе реализации заявок (пп. «е» п. 15, пп.п. «а» - «в» п. 22).

Согласно ст. 2 Закона о теплоснабжении:

Система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями (п. 14);

Источник тепловой энергии - устройство, предназначенное для производства тепловой энергии (п. 3);

Теплопотребляющая установка - устройство, предназначенное для использования тепловой энергии, теплоносителя для нужд потребителя тепловой энергии (п. 3);

Тепловая сеть - совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок (п. 5);

Тепловая мощность (далее - мощность) - количество тепловой энергии, которое может быть произведено и (или) передано по тепловым сетям за единицу времени (п. 6);

Тепловая нагрузка - количество тепловой энергии, которое может быть принято потребителем тепловой энергии за единицу времени (п. 7);

Резервная тепловая мощность - тепловая мощность источников тепловой энергии и тепловых сетей, необходимая для обеспечения тепловой нагрузки теплопотребляющих установок, входящих в систему теплоснабжения, но не потребляющих тепловой энергии, теплоносителя (п. 21).

Информация о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам и услугам регулируемых организаций, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение к системе теплоснабжения ¹					
Наименование	Показатель				
	1 квартал 2018	2 квартал 2018	3 квартал 2018	4 квартал 2018	1 квартал 2019
Количество поданных и зарегистрированных заявок на подключение к системе теплоснабжения	0				
Количество исполненных заявок на подключение к системе теплоснабжения	0				
Количество заявок на подключение к системе теплоснабжения, по которым принято решение об отказе в подключении	0				
Резерв мощности системы теплоснабжения ²	190 Гкал/час				
1 - раскрывается регулируемой организацией ежеквартально;					
2 - при использовании регулируемой организацией нескольких систем централизованного теплоснабжения информация о резерве мощности таких систем публикуется в отношении каждой системы централизованного теплоснабжения.					

В соответствии с п. 3 ст. 423 ГК РФ договор предполагается **возмездным**, если из закона, иных правовых актов, содержания или существа договора не вытекает иное. При этом возмездным является договор, по которому сторона должна получить плату или **иное встречное предоставление** за исполнение своих обязанностей, (п. 1 ст. 423 ГК РФ).

Мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые **исполнителем** до границы земельного участка заявителя, на котором располагается подключаемый объект, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих тепловых сетей или

источников тепловой энергии, а также мероприятия по фактическому подключению согласно п. 33 Правил № 787 включают в себя:

- а) подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или на ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии;
- б) разработку исполнителем проектной документации в соответствии с условиями подключения;
- в) проверку исполнителем выполнения заявителем условий подключения;
- г) осуществление исполнителем фактического подключения объекта к системе теплоснабжения.

Согласно п. 34 Правил № 787 заявитель **вправе** осуществить мероприятия (в том числе технические) по подключению за границами принадлежащего ему земельного участка, а в случае подключения многоквартирного дома - за пределами сетей инженерно-технического обеспечения дома при условии согласования таких действий (в том числе технической документации) с исполнителем.

В таком случае исполнитель заключает с заявителем **договор** в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

В указанный договор должны быть включены в том числе положения, предусматривающие:

обязанность заявителя получить временное разрешение органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования;

обязанность заявителя предоставить исполнителю до составления акта о подключении разрешение органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию соответствующих объектов теплоснабжения;

обязанность заявителя **передать исполнителю в собственность** созданный в результате проведения работ, определенных договором, объект теплоснабжения;

обязанность исполнителя **принять** созданный в результате проведения работ, определенных договором, объект теплоснабжения и оформить на такой объект право собственности в установленном порядке.

Согласно ст. 410 ГК РФ обязательство прекращается полностью или частично зачетом встречного однородного требования, срок которого наступил либо срок которого не указан или определен моментом востребования. В случаях, предусмотренных законом, допускается зачет встречного однородного требования, срок которого не наступил. Для зачета достаточно **заявления** одной стороны. При этом плата заявителя исполнителю за подключение и встречное предоставление исполнителем заявителю по указанному в п. 34 Правил № 787 договору является встречными односторонними требованиями.

Таким образом, фактически направленное поведение ПАО «Т Плюс» на взыскание платы за подключение в натуральной форме может свидетельствовать о нарушении порядка ценообразования. При этом, нарушение субъектами естественных монополий, к объектам которых осуществляется подключение (технологическое присоединение), установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, в частности, завышение или занижение размера платы за подключение (технологическое присоединение), а равно **иное нарушение порядка ценообразования** при осуществлении процедур подключения (технологического присоединения) к соответствующим тепловым сетям составляет объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ (Разъяснения № 10 Президиума ФАС России).

Заявка ИП <...> направлена в адрес ПАО «Т Плюс» **03.07.2021**, следовательно, срок направления проекта договора о подключении истек **30.07.2021**. В свою очередь, ПАО «Т

Плюс» вместо проекта договора о подключении в адрес ИП <...> в нарушение ч. 3 ст. 14 Закона о теплоснабжении и п. 28 Правил № 787 направило непредусмотренное Правилами № 787 письмо (исх. № 51300-27-08/41 от 23.07.2021), согласно которому договор о подключении будет заключен после установления РЭК СО тарифа на подключение.

В данном случае наличие технической возможности подключения к системе теплоснабжения ПАО «Т Плюс» не опровергается. Вместе с тем, ПАО «Т Плюс» в срок до 01.09.2020 не обращалось в РЭК СО с предложением об установлении платы за подключение на 2021 год, а предъявление к застройщику требований о выборе им одного из предусмотренных п. 16 Правил № 787 вариантов подключения будет являться нарушением (решение Свердловского УФАС России от 30.06.2021 по жалобе № 066/01/18.1-2078/2021).

Таким образом, ПАО «Т Плюс» в нарушение срока, установленного п. 28 Правил № 787, не направлен подписанный проект договора о подключении по заявке ИП <...> от 03.07.2021.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства), предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в том числе предписания о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее требование.

Согласно абз. 3 п. 28 Правил № 787 в случае представления сведений и документов, предусмотренных [пунктами 25](#) и [26](#) настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать ПАО «Т Плюс» предписание о принятии всех зависящих от него мер по направлению подписанного проекта договора о подключении к сетям теплоснабжения в адрес ИП <...> в установленный законом срок.

Согласно п. 5.3 Разъяснения № 7 Президиума ФАС России при поступлении в антимонопольный орган заявления, подлежащего рассмотрению в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП, данное обращение подлежит рассмотрению как жалоба в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а также как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП <...> признать обоснованной.
2. Организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, в лице ПАО «Т Плюс» признать нарушившей п. 28 Правил № 787, что выразилось в нарушении срока направления подписанного проекта договора о подключении по заявке ИП <...> от 03.07.2021.
3. Выдать ПАО «Т Плюс» предписание.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.