



ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ СТАНДАРТ

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ООО «Энергетический Стандарт»

117105, г. Москва, шоссе Варшавское, дом 9, строение 1Б, этаж / пом 2 / XXVII

info@enstd.ru

+7 967 004 2121

ЖАЛОБА

на действия заказчика и организатора закупки

- 1. Заказчик:** Наименование (полное и сокращенное): Общество с ограниченной ответственностью «Малые ГЭС Ставрополя и Карачаево-Черкессии» (ООО «МГЭС Ставрополя и КЧР»).

Место нахождения: 125362, г. Москва, Строительный проезд, д. 7а, корпус 5, ОФИС ЭТ 2 КОМ 4

Почтовый адрес: 357500, Ставропольский край, г. Пятигорск, п. Энергетик, ул. Подстанционная 1Б.

Адрес электронной почты:

UK_GidroOGK-YuG@rushydro.ru.

Контактный телефон: 8 800 333 80 00, доб. 6182.

Московское УФАС
Рег. номер 46420/19
зарегистрирован 16.08.2019



- 2. Способ закупки:** аукцион электронной форме

- 3. Организатор закупки:** Акционерное общество «РусГидро Снабжение» / АО «РГС»

Место нахождения: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 51, эт. 1, пом. 1, ком. 30.

Почтовый адрес: 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 51.

Адрес электронной почты: dz@rushydro.ru.

Контактный телефон: +7(495)122-05-55; +7(800)333-80-00.

- 4. Наименование и адрес ЭТП:** <https://rushydro.roseltorg.ru>.

- 5. Предмет договора и номер лота:** право заключения договора на осуществление разработки конструкторской документации, изготовления, поставки, шефмонтажа и пусконаладки гидрогенераторного оборудования с системой возбуждения, включая техническое обучение (подготовку) эксплуатационного персонала, для объектов Красногорская Малая ГЭС-1, Красногорская Малая ГЭС-2 для нужд ООО «МГЭС Ставрополя и КЧР» (лот № 0020-КС-КС ПИР СМР-2019-СМГЭС)

- 6. Извещение о проведении закупки:** № 31908046426 на сайте <http://zakupki.gov.ru>

7. Дата размещения извещения: 28.06.2019

8. Начальная (максимальная) цена: 709 942 300,00 руб.

9. Участники закупки: участвовать в закупке могут любые лица, заинтересованные в предмете закупки

ООО «Энергетический Стандарт» просит рассмотреть настоящую жалобу на действия организатора закупки Акционерное общество «РусГидро Снабжение» и заказчика ООО «МГЭС Ставрополя и КЧР» возникшую по следующим основаниям:

Пунктом 7.1. приложения №1 «Технические требования» документации о закупке установлено следующее требование к участнику закупочной процедуры:

«7.1. Участник должен иметь опыт изготовления и поставки гидротурбинного оборудования для гидроэлектростанций, либо опыт поставки гидротурбинного оборудования для гидроэлектростанций, производимой изготовителем (в случае если это специально созданная организация, аффилированная изготовителю), при этом за последние 7 лет, предшествующие дате подачи заявки на участие в настоящей закупочной процедуре, участником должны быть исполнены обязательства в общем/совокупном объеме не менее 30% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в Извещении.

Соответствие установленному требованию подтверждается путем представления участниками закупки в составе заявки сведений о ранее выполненных договорах по форме «СПРАВКА ОБ ОПЫТЕ УЧАСТНИКА», приведенной в документации о закупке, с представлением скан-копий договоров либо их частей (с приложением документов, предусмотренных требованиями договора, подтверждающих факт его исполнения, подписанных с обеих сторон, а также документов на поставляемую продукцию, подтверждающих факт ее изготовления и с указанием изготовителя (один из перечисленных – декларация о соответствии, сертификат соответствия, ТУ, протокол испытаний)), **а также «Справки об аффилированности участника закупки» с приложением подтверждающих документов по форме, приведенной в документации о закупке.** При рассмотрении и оценке заявок участников будут учитываться только те сведения об объемах выполнения аналогичных договоров, которые подтверждены документами, указанными выше.»

ООО «Энергетический Стандарт» считает требование о предоставлении документа «Справка об аффилированности участника закупки» неправомерным по следующим основаниям:

По мнению заявителя, требование о том, что участник закупки должен являться производителем оборудования, либо аффилированным производителем оборудования лицом, значительно сужает круг участников закупки, ввиду невозможности участия в ней лиц, не производящих самостоятельно требуемое оборудование, что существенному ограничению конкуренции. Указанное требование ставит в преимущественное положение участников-производителей перед участниками, не являющимися таковыми, что противоречит требованиям Единого положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» (далее – Положения о закупке), Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее 135-ФЗ).

Действия заказчика, установившего указанные требования в качестве обязательного для участников закупки, и отклоняющего заявку в связи с

несоответствием такому требованию, противоречат Положению и нарушают требования 223-ФЗ и 135-ФЗ.

Согласно п. 6.3.7. Положения о закупке, требования к Участникам не должны накладывать на конкурентную борьбу излишние (необоснованные) ограничения, в том числе ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к Участникам.

Участник закупки считает, что требование о том, что участник закупки должен являться производителем оборудования, либо аффилированным производителем оборудования лицом к участнику чрезмерно избыточно: участник закупки может не являться производителем товара и не иметь аффилированности с производителем, тем не менее, иметь возможность в полном объеме исполнить договор, заключаемый с победителем по итогам проведения конкурентной процедуры.

Установленные заказчиком требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 223-ФЗ. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом. Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке оборудования. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

Данная правовая позиция подтверждена Верховным Судом Российской Федерации в обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 – пункт 7 указанного пленума.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Мнение заявителя относительно незаконности данного требования к участнику закупки подтверждается также практикой федеральной антимонопольной службы. Так, решение по делу № 8-01/322 УФАС по Хабаровскому краю содержит позицию, аналогичную позиции заявителя (*решение УФАС № 8-01/322 к настоящему заявлению прилагается, приложение № 1*)

Согласно ст. 17 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а том числе: пп. 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ и услуг заказчики руководствуются, принципами равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пункт 1.4.2.2. Положения о закупки декларирует, что регламентация закупочной деятельности предусматривает применение обязательных процедур, которые должны выполняться работниками, обеспечивающими проведение закупки, данные процедуры предполагают: г) действия, направленные на достижение равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам там, где такая конкуренция возможна, а где невозможна – обеспечение повышенного внутреннего контроля.

Стоит обратить особое внимание, что изготовителем товара по лоту № 0020-КС-КС ПИР СМР-2019-СМГЭС может являться как один производитель, так и несколько, т.к. предметом закупки является комплексная поставка. В случае комплектации оборудования от нескольких производителей выполнить условие об аффилированности может крайне незначительное число участников, что свидетельствует об устранении всякой конкуренции среди участников при осуществлении закупки. По мнению заявителя, наличие сведений, подтверждающих, что участник закупки является авторизованным дилером заводов-изготовителей, является достаточным свидетельством возможности в полном объеме исполнить обязательства по договору, заключаемому по результатам проведения конкурентной процедуры.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать действия заказчика, организатора закупки на право заключения договора на осуществление разработки конструкторской документации, изготовления, поставки, шефмонтажа и пусконаладки гидрогенераторного оборудования с системой возбуждения, включая техническое обучение (подготовку) эксплуатационного персонала, для объектов Красногорская Малая ГЭС-1, Красногорская Малая ГЭС-2 для нужд ООО «МГЭС Ставрополя и КЧР» (лот № 0020-КС-КС ПИР СМР-2019-СМГЭС), извещение № 31908046426 на сайте <http://zakupki.gov.ru> неправомерными.
3. Выдать заказчику, организатору закупки предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в п. 7.1. приложения №1 «Технические требования» документации о закупке, исключив из требований к участнику и составу заявки участника требование о предоставлении «Справки об аффилированности участника закупки с приложением подтверждающих документов по форме, приведенной в документации и закупке».
4. Приостановить закупку извещение № 31908046426 на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Приложения:

- 1) Решение УФАС Хабаровского края 8-01/322;
- 2) Выдержка из единого положения о закупке для нужд Группы РусГидро;
- 3) Выдержка из приложения №1 «Технические требования» документации о закупке;
- 4) Решение 02/18-ЭС от 19.12.2018;
- 5) Доверенность ЭС-15/19 от 14.01.2019.

Исполняющий обязанности генерального директора
ООО «Энергетический Стандарт»



Дзубуев А.С.