

## ЖАЛОБА

### на действия (бездействие) заказчика при проведении запроса котировок

- 1. Заказчик:** Муниципальное автономное учреждение Раменского Городского Округа «Многофункциональный Физкультурно-Спортивный Комплекс «Борисоглебский», Российская Федерация, 140105, Московская, Раменское, Махова, дом 18/1; ИНН: 5040083725КПП: 504001001; ОГРН: 1085040002794; телефон: +7(495)772-99-60; эл.почта: borisoglebskey@mail.ru контактное лицо: Парменова Е.А.
- 2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «РМА», Российская Федерация, 111123, г.Москва, Электродный проезд, д.6, стр.1; ИНН: 7709935568, КПП: 772001001, ОГРН: 1137746775870, телефон: +7(495)724-42-66; e-mail: [rocmedicina@mail.ru](mailto:rocmedicina@mail.ru) контактное лицо: Кожанов Д.А.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 4. Номер извещения:** № 32110823917
- 5. Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по дежурству скорой медицинской помощи при проведении зрелищных, культурно-массовых и спортивных мероприятий
- 6. Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок:**  
16.11.2021г.
- 7. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Заказчик не внес в конкурсную документацию (техническое задание) требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.**
- 8. Доводы жалобы:**  
- Требования к качеству и условиям оказания медицинской помощи устанавливаются федеральными законами (Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ) и актами, приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Минздрав России), «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз (за исключением медико-социальной экспертизы и военно-врачебной экспертизы), фармацевтической деятельности, включая обеспечение качества, эффективности и безопасности лекарственных средств для медицинского применения» (п.1 Положения о Министерстве Здравоохранения Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. №608).

**В пункте Технического Задания на оказание услуг по дежурству выездной врачебной бригады скорой медицинской помощи при проведении спортивных, физкультурных и культурно-массовых мероприятий, Заказчика указано:**

1. Место оказания услуг: Московская область, г. Раменское, ул. Махова, д.18/1, ул. Махова 18/2.
2. Период оказания услуг: с 03 января 2022 года по 31 декабря 2022 года (включительно).
3. Общее количество часов дежурств выездной врачебной бригады скорой медицинской помощи: 745 часов.
4. Время и дата заступления на дежурство выездной врачебной бригадой скорой медицинской помощи на Мероприятия указывается в заявках Заказчика, предоставляемых Заказчиком Исполнителю, не позднее, чем за 5 (пять) календарных дней до начала мероприятия.
5. Услуги по дежурству выездной врачебной бригады скорой медицинской помощи включают в себя оказание квалифицированной медицинской помощи участникам Мероприятий, зрителям, техническому и обслуживающему персоналу «Заказчика» в течение всей длительности мероприятия.
6. Исполнитель обязуется обеспечить постоянное нахождение медицинского персонала с имеющимся оборудованием, в месте специально выделенным Заказчиком на Мероприятии и в случае возникновения необходимости прибыть к лицам указанным в п.5 настоящего технического задания для оказания медицинской помощи не более, чем за 2 минуты.
7. Профиль выездной врачебной бригады скорой медицинской помощи: общепрофильная.
8. Состав выездной врачебной бригады скорой медицинской помощи:  
Врач – не менее 1 человека.  
Фельдшер – не менее 1 человека.  
Водитель – не менее 1 человека.  
Одежда персонала выездной врачебной бригады скорой медицинской помощи должна иметь четкие отличительные знаки.
9. Выделенная выездная врачебная бригада скорой медицинской помощи должна быть оснащена:
  - автомобилем скорой медицинской помощи класса В (автомобиль скорой медицинской помощи должен соответствовать ГОСТ 33665-2015);
  - соответствующими укладками и медицинским оборудованием согласно Приказа Министерства Здравоохранения № 388н от 20.06.2013 г. «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи»;
  - укладками лекарственных препаратов и медицинскими изделиями согласно **Приказа Министерства здравоохранения РФ от 22 января 2016 г. N 36н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи».**
10. Иные требования, предъявляемые к оказываемым услугам:
  - 10.1. Исполнитель должен иметь **действующие лицензии на медицинскую деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации**, которая позволяет оказывать медицинские услуги согласно Договора и настоящего Технического задания.
  - 10.2. При оказании услуг выездная врачебная бригада скорой медицинской помощи должна руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации, в том числе **Приказом Министерства здравоохранения РФ от 01 марта 2016 г. № 134н «О порядке организации медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных соревнований), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».**

10.3. Услуги должны оказываться с учетом требований пожарной безопасности, с соблюдением санитарно - гигиенических норм и правил РФ к подобным услугам.

10.4. В случае, если объем оказываемой медицинской помощи является недостаточным, или при отсутствии соответствующего эффекта, пострадавший транспортируется выездной врачебной бригадой скорой медицинской помощи в ближайшее медицинское учреждение для оказания ему необходимой медицинской помощи.

10.5. Все случаи оказания медицинской помощи при проведении Мероприятий регистрируются в первичной медицинской документации, установленной действующим законодательством Российской Федерации.

10.6. Во всех случаях оказания медицинской помощи и госпитализации пострадавших соответствующая информация доводится до Заказчика и спортивных, физкультурных и культурно-массовых мероприятий.

---

**В целях реализации снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Приказ Минздрава России от 19.03.2020 N 198н (ред. от 27.03.2020) «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», также необходимо соблюдению всех действующих приказов Минздрава России.**

**ООО «РМА» считает, что в Документации должно быть указано требование, на наличие следующих видов медицинской деятельности:**

- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги): при оказании скорой специализированной медицинской помощи вне медицинской организации, в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи, по: анестезиологии и реаниматологии, реаниматологии, педиатрии.

- лицензия по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: - Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях; - Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях.

В соответствии с Приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 388Н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи», Приложение №2, специализированные выездные бригады скорой медицинской помощи подразделяются на бригады: а) **анестезиологии-реанимации, в том числе педиатрические**; б) педиатрические; в) психиатрические; г) экстренные консультативные; д) авиамедицинские. Педиатрические бригады скорой медицинской помощи оказывают медицинскую помощь детям (лицам до 18 лет). Бригады анестезиологии-реанимации оказывают медицинскую помощь взрослым.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Статья 1. гласит ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

Лицензирование медицинской деятельности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от № 852 от 1 июня 2021 г. «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»»).

**Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2021г. № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность».**

Классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, сообщает:  
П.3. При оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

Работы (услуги), указанные в приложении к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), **утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"**:

- по анестезиологии и реаниматологии;
- по педиатрии;
- по реаниматологии.

вид медицинской помощи: **скорая специализированная медицинская помощь**;  
условия оказания медицинской помощи: **вне медицинской организации (в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи)**.

**Согласно информационного письма от 07.10.2021 № 01И-1296/21 Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения** в связи с вступлением в силу 01.09.2021 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») информирует и требует соблюдения данного постановления для осуществления медицинской деятельности.

На основании письма Министерства здравоохранения Российской Федерации № 25-4/10/1-1221 от 27 февраля 2018 г. п.12. гласит - Назначение наркотических и

психотропных лекарственных препаратов осуществляется при оказании всех видов медицинской помощи:

- 1) **вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);**
- 2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;
- 3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);
- 4) стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

**УТРАТИЛ СИЛУ** - Приказ Министерства здравоохранения РФ от 22 января 2016 г. N 36н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи».

Вступил в действие, **Приказ Минздрава России от 28.10.2020 N 1165н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи»** (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2020 N 61099) в состав укладки для оказания скорой медицинской помощи должны входить наркотические анальгетики и психотропные вещества (фентанил, морфин, трамадол, кетамин, диазепам), соответственно перечисленные препараты могут использовать лишь те организации, которым это разрешено посредством выдачи соответствующей лицензии, а именно на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: - **Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях; - Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях.**

**УТРАТИЛ СИЛУ** - Приказ Министерства здравоохранения РФ от 01 марта 2016 г. № 134н «О порядке организации медицинской помощи лицам, занимающимся физической

культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных соревнований), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Вступил в действие, **Приказ Министерства здравоохранения РФ от 23.10.2020 г. № 1144н «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» и форм медицинских заключений о допуске к участию в физкультурных и спортивных мероприятиях»,** гласит о необходимости на соревнованиях, **наличие врача спортивной медицины по специальности «лечебная физкультура и спортивная медицина».** Что свидетельствует об осуществлении обществом лицензируемого вида деятельности по специализации **«спортивная медицина».**

Согласно Приложения №4 данного приказа, имеются Рекомендуемые штатные нормативы медицинской бригады, количества выездных бригад скорой медицинской помощи, медицинских работников при проведении физкультурных мероприятий и спортивных соревнований по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, № п.133, вид спорта/мероприятие: вольная борьба, волейбол, баскетбол указана необходимость в медицинских бригадах: **общепрофильная врачебная (с использованием автомобиля СМП класса "В"); врач по спортивной медицине; медицинская сестра.**

Согласно информации на официальном сайте <https://dsbg.ru/> МАУ Раменского Городского Округа «Многофункциональный Физкультурно-Спортивный Комплекс «Борисоглебский» размещена доступная информация о проведении всех видов детских, юношеских **соревнований.**

Заказчиком не корректно указано, лицензию на какой именно вид работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность необходимо иметь участникам закупки, что не является надлежащим исполнением требований п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе.

ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

**В данной Документации Заказчика не указано какие именно действующие лицензии должны иметься у Исполнителя. Отсутствие данного вида лицензии является административным правонарушением, предусмотренным частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ.**

---

***На основании выше изложенных доводов считаем:***

В пункте Технического задания должно быть указано наличие лицензий:

- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: лечебной физкультуре и спортивной медицине; при оказании скорой специализированной медицинской помощи вне медицинской организации, в том числе

выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи, по: анестезиологии и реаниматологии, реаниматологии, педиатрии.

- лицензия по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: - Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях; - Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях.

**На основании выше изложенных доводов, ООО «РМА» просит вас приостановить закупочную процедуру до момента устранения Заказчиком всех нарушений путем внесения поправок в Техническое задание.**

Генеральный директор  
ООО «РМА»  
Д.А. Кожанов  
***Подписано ЭЦП***