

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МИКСОПТТОРГ»

ОГРН 1207800010252 ИНН/КПП 7804664406/781301001
197022, г. Санкт-Петербург, наб. реки Карповки, д.20, литера В, помещ. 1-Н, офис 17
e-mail: mixspb@bk.ru

Исх. № 04/08 от 04.08.2022г. **в Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Санкт-Петербургу**
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ» (ООО «МИКСОПТТОРГ»)
197022, г. Санкт-Петербург, наб. реки Карповки, д.20, литера В, пом. 1-Н, офис 17
ИНН 7804664406, ОГРН 1207800010252
e-mail: mixspb@bk.ru

Заказчик: открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)
Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД».
Место нахождения заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.
ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727
тел. +7 (812) 457-62-52
e-mail: ckz_KlyuevEY@orw.ru

Ж А Л О Б А **на действия заказчика (организатора торгов),** **комиссии по осуществлению закупок**

1. Заказчик (организатор торгов): открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727). Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД». **Место нахождения заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2 (пункт 4 Извещения об осуществлении открытого конкурса).**

1.1. Способ осуществления закупки: конкурс в электронной форме МСП.

1.2. Наименование закупки: на право заключения договора оказания услуг по организации технологического процесса работы объектов теплоснабжения Великолукского территориального участка.

1.3. Начальная (максимальная) цена договора: 15 562 066,18 рублей (с НДС).

1.4. Номер закупки: 909/ОКЭ-ЦДТВ/22.

2. Извещение о проведении закупки:

2.1. Сведения о порядке подачи заявок.

2.1.1. Дата подачи заявок 16.06.2022.

- 2.1.2. Дата и время окончания подачи заявок 27.06.2022 09:00 (по МСК).
- 2.1.3. Порядок подачи заявок: заявки на участие в конкурсе №909/ОКЭ-ЦДТВ/22 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса на ЭТЗП).
- 2.1.4. Место подачи заявок: РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)
- 2.2. Сведения о порядке рассмотрения первых частей заявок.
 - 2.2.1. Дата рассмотрения первых частей заявок 01.07.2022
 - 2.2.2. Порядок рассмотрения первых частей заявок: порядок рассмотрения первых частей заявок осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.
- 2.3. Сведения о порядке рассмотрения вторых частей заявок.
 - 2.3.1. Дата рассмотрения вторых частей заявок 25.07.2022.
 - 2.3.2. Порядок рассмотрения вторых частей заявок: порядок рассмотрения вторых частей заявок осуществляется в порядке, указанном в части 3 документации о закупке.
- 2.4. Сведения о порядке подведения итогов.
 - 2.4.1. Дата подведения итогов 25.07.2022.
 - 2.4.2. Порядок подведения итогов: порядок выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.
- 2.5. Регламентный срок заключения договора от 0 до 20 календарных дней.

3. Участник закупки (заявитель): общество с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ» (197022, г.Санкт-Петербург, наб. реки Карповки, д.20, литера В, помещ. 1-Н, офис 17; ИНН 7804664406, ОГРН 1207800010252).

4. Обоснование подачи жалобы с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ):

В соответствии с частями 10, 12 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе в случаях, предусмотренных этой частью, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как указано в Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации № ИА/57470/19 от 05.07.2019г., за исключением случаев, поименованных в письме, жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии заказчика, юридического лица, подается в территориальный орган ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка

подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

5. Предмет обжалования:

5.1. Действия комиссии заказчика, выраженные в отказе допуска к участию в конкурсе обществе с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ».

6. Доводы жалобы с указанием норм Закона N 223-ФЗ:

Заказчиком объявлен конкурс в электронной форме МСП (закупка 909/ОКЭ-ЦДТВ/22) предметом которого является право заключить договор оказания услуг по организации технологического процесса работы объектов теплоснабжения Великолукского территориального участка.

Согласно пункту 1.1. части 1 закупочной документации, способом проведения конкурентной закупки является открытый конкурс, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 909/ОКЭ-ЦДТВ/22.

В соответствии с пунктом 3.1.1. части 3 закупочной документации участником конкурса признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника конкурса, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника конкурса, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника конкурса, соответствующие условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или соответствующие требованиям Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке конкурсную заявку на участие в конкурсе. Лица (в том числе лица, выступающие на стороне участника), не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства или не применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», не вправе принимать участие в таком конкурсе.

В силу пункта 3.9.1. части 3 закупочной документации сведения об участнике конкурса проверяются заказчиком, в том числе на основании выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенной на сайте <https://ofd.nalog.ru/>.

Как указано в пункте 3.9.4.7. во взаимосвязи с пунктом 3.9.4. части 3 закупочной документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае отсутствия сведений об участнике конкурса в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе проведения закупки Заказчиком составлены следующие протоколы:

- 04.07.2022 Протокол рассмотрения первых частей заявок №909/ОКЭ-ЦДТВ/22;
- 01.08.2022 Протокол рассмотрения вторых частей заявок №909/ОКЭ-ЦДТВ/22;
- 01.08.2022 Протокол подведения итогов №909/ОКЭ-ЦДТВ/22.

Согласно пункту 2.1 Протокола рассмотрения вторых частей заявок №909/ОКЭ-ЦДТВ/22 заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого

могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 909/ОКЭ-ЦДТВ/22 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 909/ОКЭ-ЦДТВ/22 отказано участнику с регистрационным номером 3 на основании пункта 3.9.4.7 документации о закупке в связи с отсутствием сведений о лицах, выступающих на стороне участника в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего.

Заявитель полагает, что при проведении конкурса указанным выше решением Заказчиком нарушены его права и законные интересы, поскольку принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в конкурсе в связи с отсутствием сведений об участнике конкурса в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно Сведениям об участнике конкурса № 909/ОКЭ-ЦДТВ/22 по лоту № 1, договору простого товарищества от 16 июня 2022 года, на стороне участника выступали следующие юридические лица:

- общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ТЕХНОЛОГИЙ СТРОИТЕЛЬСТВА» (ОГРН 1083459004507, ИНН 3441034545);
- общество с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ» (ОГРН 1207800010252, ИНН 7804664406);
- общество с ограниченной ответственностью «СИБТРЭВЕЛ» (ОГРН 1171901004626, ИНН 1901136263).

Как указано в пункте 3.2.4. части 3 закупочной документации участник, на стороне которого выступают несколько лиц (все лица, выступающие на стороне участника), должен соответствовать установленным конкурсной документацией требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги. Порядок подтверждения соответствия таким требованиям участника, на стороне которого выступает несколько лиц, **указан в пункте 1.8 конкурсной документации.**

При этом пункт 1.8 части 1 закупочной документации звучит следующим образом: «Требования законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги - Не предусмотрены», то есть никаким образом не устанавливает порядок подтверждения соответствия каким-либо требованиям.

Если обратиться к Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательств и получить соответствующие выписки на общества, которые выступали на стороне заявителя, можно убедиться, что:

- 1) общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ТЕХНОЛОГИЙ СТРОИТЕЛЬСТВА» (ОГРН 1083459004507, ИНН 3441034545) – **является микропредприятием.**
- 2) общество с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ» (ОГРН 1207800010252, ИНН 7804664406) – **является микропредприятием.**
- 3) общество с ограниченной ответственностью «СИБТРЭВЕЛ» (ОГРН 1171901004626, ИНН 1901136263) – **является микропредприятием.**

При таких обстоятельствах все участники, выступающие на стороне заявителя, являлись микропредприятиями и соответствовали ограничению конкурса в электронной форме МСП № 909/ОКЭ-ЦДТВ/22.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как указано в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД», в соответствии с подпунктом 2 пункта 32 которого, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая вышесказанное, по мнению Заявителя действия Заказчика, отклонившего его заявку, не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и нарушают часть 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

П Р О Ш У:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «МИКСОПТТОРГ» на действия открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727; 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2), при проведении конкурса в электронной форме МСП с номером закупки 909/ОКЭ-ЦДТВ/22 на право заключения договора оказания услуг по организации технологического процесса работы объектов теплоснабжения Великолукского территориального участка – **обоснованной**.

2. Выдать открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727; г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2) обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением, отменить принятые в ходе проведения

закупки Протокол рассмотрения вторых частей заявок №909/ОКЭ-ЦДТВ/22 от 01.08.2022, Протокол подведения итогов №909/ОКЭ-ЦДТВ/22 от 01.08.2022.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Генеральный директор _____ Пономарев Владимир Васильевич



Приложения:

- 1) Решение о назначении генерального директора Заявителя;
- 2) Выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего на ООО «ЦЕНТР ТЕХНОЛОГИЙ СТРОИТЕЛЬСТВА» (ОГРН 1083459004507, ИНН 3441034545);
- 3) Выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего на ООО «МИКСОПТТОРГ» (ОГРН 1207800010252, ИНН 7804664406);
- 4) Выписка из Единого реестра субъектов малого и среднего на ООО «СИБТРЭВЕЛ» (ОГРН 1171901004626, ИНН 1901136263);
- 5) Договор простого товарищества от 16 июня 2022 года;
- 6) Сведения об участнике конкурса № 909/ОКЭ-ЦДТВ/22 по лоту № 1;
- 7) Выписка из ЕГРЮЛ по Заявителю.