



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13. 03. 2020 № 8/3200

На № _____ от _____

**Уведомление № ТО002/07/3-725/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

12.03.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Первая сервисная компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, оф. 301) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) от 10.03.2020 вх. № 4136 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки песка из отсевов дробления фракции 0-5 мм с доставкой по железной дороге для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №32008946069).

Уполномоченные представители ООО «Первая сервисная компания» и АО «Башкиравтодор» вправе явиться на рассмотрение жалобы 17 марта 2020 года в 14 час. 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение

Заявитель:

ООО «Первая сервисная компания»
450078, РБ, г. Уфа,
ул. Владивостокская, 1А, оф. 301
ул. Никольская, 38
karavaev_dv@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А
zakup@avtodor.rbinform.ru

0180576

жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



ООО «Первая Сервисная Компания»

ИНН 0278189983 КПП 027801001

450078, Башкортостан, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, офис 301
р/с 40702810406000018893, к/с 30101810300000000601, БИК 048073601
Башкирское отделение №8598 ПАО Сбербанк
☎ (347) 246-14-50

ВЫБОР ПРИОРИТЕТОВ

Исх. № _____ от 10.03.2020 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика

Заказчик: Акционерное общество «Башкиравтодор», ИНН 0274144861
Адрес: 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, дом 128 "А",
zakup@avtodor.rbinfo.ru, +7 (3472) 62-51-00

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Первая Сервисная Компания» ИНН 0278189983.

Адрес: г. Уфа, ул. Владивостокская, д. 1А, офис 301; телефон: 8-937-500-3000; e-mail:
karavaev_dv@mail.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32008946069, Аукцион в электронной форме на право заключения договора поставки песка из отсевов дробления фракции 0-5мм с доставкой по железной дороге для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

Дата опубликования извещения о закупке: 03.03.2020

Дата окончания подачи заявок: 11.03.2020

Действия, которые обжалуются:

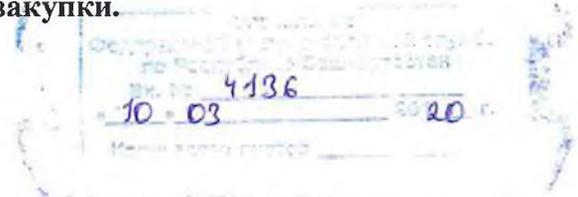
1.

19.02.2020 года Заказчик разместил в ЕИС Положение о закупках АО «Башкиравтодор» от 17.02.2020 года.

Более ранние версии Положения о закупках согласно ЕИС являются не действующими.

В пункт 2.3.5. Положения о закупках (в последней редакции) установлено, что в случае, если участник закупки не признается плательщиком НДС или освобожден от уплаты НДС, договор с таким участником закупки заключается по предложенной им цене, сниженной на сумму НДС в размере ставки, определенной в гл. 21 НК РФ.

Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ в пункте 2 части 3 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при проведении конкурентной закупки обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.



В связи с изложенным пункт 2.3.5. Положения о закупках (в последней редакции) не соответствует пункту 2 части 3 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ **Положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках** (в редакции настоящего Федерального закона), после 1 января 2019 года **считаются не размещенными в единой информационной системе.**

Законодатель установил, что в случае несоответствия отдельных норм Положения о закупках Закону о закупках, все Положение о закупках прекращает свое действие, а не отдельные нормы Положения о закупках.

В силу части 5.1 статьи 8 Закона о закупках, **если в течение срока, предусмотренного данным Законом, заказчик в соответствии с требованиями данного Закона не разместил утвержденное им положение о закупке, на такого заказчика до дня размещения им в соответствии с требованиями данного Закона утвержденного положения о закупке распространяются положения Закон № 44 в части:**

- 1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
- 2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Закона N 44-ФЗ. При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;
- 4) применения требований к участникам закупок;
- 5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;
- 6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;
- 7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 - 5 главы 3 Закона N 44-ФЗ. При этом заказчики:
 - а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом;
 - б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования;
- 8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона № 44. При этом заказчики:
 - а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса или запроса предложений несостоявшимися;
 - б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно части 2 статьи 8 Закона № 44 запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе

приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 5 статьи 24 Закона № 44 предусмотрено, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В закупочной документации отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены.

Установленные в закупочной документации требования к участникам не соответствуют статье 31 Закона № 44.

В действиях Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32.3. КоАП РФ, а именно осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке.

2.

Пунктом 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно закупочной документации

Условия доставки: Железнодорожным транспортом до станции назначения, по письменным заявкам АО «Башкиравтодор».

Срок поставки: в течение 7 (семи) календарных дней с момента получения письменной заявки от АО «Башкиравтодор». Срок действия договора до 31 декабря 2020 года.

Дополнительные условия: Заказчик вправе выбрать не полный объем Товара, указанный в договоре. В случае отсутствия необходимости в приобретении всего объема Товара и как следствие, в случае отсутствия заявок на приобретение Товара на обозначенный объем договора, Заказчик освобождается от ответственности перед Поставщиком за не обеспечение объема продаж и за упущенную выгоду Поставщика. Заявки формируются Заказчиком по мере необходимости приобретения Товара.

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный сделкой срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Закупочная документация не позволяет однозначно определить срок поставки товара, так как не содержит условия, предусмотренные статьей 190 ГК РФ.

Подача Заказчиком заявки не привязана по срокам к безусловному событию, календарной дате и не обладает признаками неизбежного наступления.

Срок поставки ставится в зависимость от воли Заказчика. Заявка может поступить поставщику по желанию заказчика и на следующий день после подписания договора, или может быть через полгода, а может быть и не наступит вовсе.

Заказчик может вовсе не сделать предоплату. Это не будет просрочкой обязательства, и Заказчик не несет за это никакую ответственность.

"Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения, позволяющие потенциальному участнику сформировать свое предложение." пункт 1 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.).

Заказчик указал, что поставка осуществляется железнодорожным транспортом. График движения вагонов формируется за месяц, так как зависит от пропускной способности железной дороги.

В таких условиях неопределенности Участник закупки не может рассчитать свое предложение, так как не может за ранее определиться с графиком прохождения вагонов.

Согласно абзацу 2 части 2 статьи 509 ГК РФ если срок направления отгрузочной разрядки договором не предусмотрен, она должна быть направлена поставщику не позднее чем за тридцать дней до наступления периода поставки.

Заказчик срок поставки не установил, но установил незаконное требование о поставке в течении 7-ми дней с момента получения заявки.

Своими действиями заказчик нарушил абзац 2 части 2 статьи 509 ГК РФ

Своими действиями (бездействием) Заказчик нарушил пункт 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, обязывающий Заказчика указывать в закупочной документации срок оплаты.

Действия (бездействия) Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В данном случае Заказчиком были допущены нарушения Закона о закупках и Положения о закупках АО «Башкиравтодор».

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь указанными положениями Закона о закупках,

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать жалобу обоснованной

3. Признать незаконными указанные в жалобе действия (бездействия) Заказчика и положения Закупочной документации о закупке № 32008946069, Аукцион в электронной форме на право заключения договора поставки песка из отсевов дробления фракции 0-5мм с доставкой по железной дороге для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», а именно:

- Заказчик при проведении закупки не применил правила Закона о контрактной системе Ф3-44;

- Заказчик не исполнил обязанность установить в закупочной документации срок поставки.

4. По результатам рассмотрения жалобы либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принять решение о необходимости выдачи предписания (согласно пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона "О защите конкуренции").

5. Передать материал дела должностному лицу Башкортостанского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по признакам нарушения ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Приложение:

- копия приказа о назначении директора

Директор