

SMARTeCH

Общество с ограниченной ответственностью
«СМАРТЕХ»

ОГРН 1047855025503 | ИНН 7802301598
191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект,
дом 111/3 литер А
Тел./факс: +7(812) 627-21-37
info@smatech.ru | www.smatech.ru

от «15» апреля 2019 г. № СМ-083

Куда:

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

(Санкт-Петербургское УФАС России)

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, д.13, лит. А.

Е-mail: to78@fas.gov.ru

Тел./факс: 8 (812) 313-04-30; 8 (812) 313-04-15

От:

ООО «СМАРТЕХ»,

191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект, дом 111/3
литер А помещение 59-Н, комната № 1,

Е-mail: info@smatech.ru

Тел./факс: +7 (812) 627-21-37

СПб УФАС России
№ 11366/19
от 15.04.2019



Жалоба на действия Заказчика закупки.

Заказчик: ПАО «Ленэнерго»

Место нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1

Почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1

Электронная почта: Mamontova.AA@lenenergo.ru; Parfenov.NN@lenenergo.ru.

Телефоны: +7(812) 493-95-92, +7(812) 494-32-93

Контактное лицо: Главный специалист отдела подготовки и проведения конкурсов
Мамонтова Анастасия Андреевна; Начальник отдела подготовки и проведения конкурсов
Парфёнов Николай Николаевич.

Оператор электронной площадки: Единая электронная торговая площадка,
<https://rosseti.roseltorg.ru>.

Почтовый адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Электронная почта: info@roseltorg.ru

Телефон: +7 495 276-16-26.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СМАРТЕХ»

Место нахождения и почтовый адрес: 191036, г. Санкт-Петербург, Невский проспект, дом
111/3 литер А помещение 59-Н, комната № 1.

Электронная почта: info@smatech.ru

Телефон/факс: +7 (812) 627-21-37.

Контактное лицо: Городиская Ирина Викторовна, e-mail: zakupki@smatech.ru, тел./факс: +7
(812) 627-21-37.

Указание на закупку:

Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31907717263 от 01.04.2019 г. в единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет «www.zakupki.gov.ru»,

Конкурс проводится на электронной торговой площадке «<https://rosseti.roseltorg.ru>» (ЭТП)

Предмет закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию средств УКВ радиосвязи (191056)

Начальная максимальная цена договора: 5 017 536,00 руб. с НДС.

Дата и время окончания подачи заявок: 17.04.2019 в 11:00 (МСК)

Доводы жалобы:

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

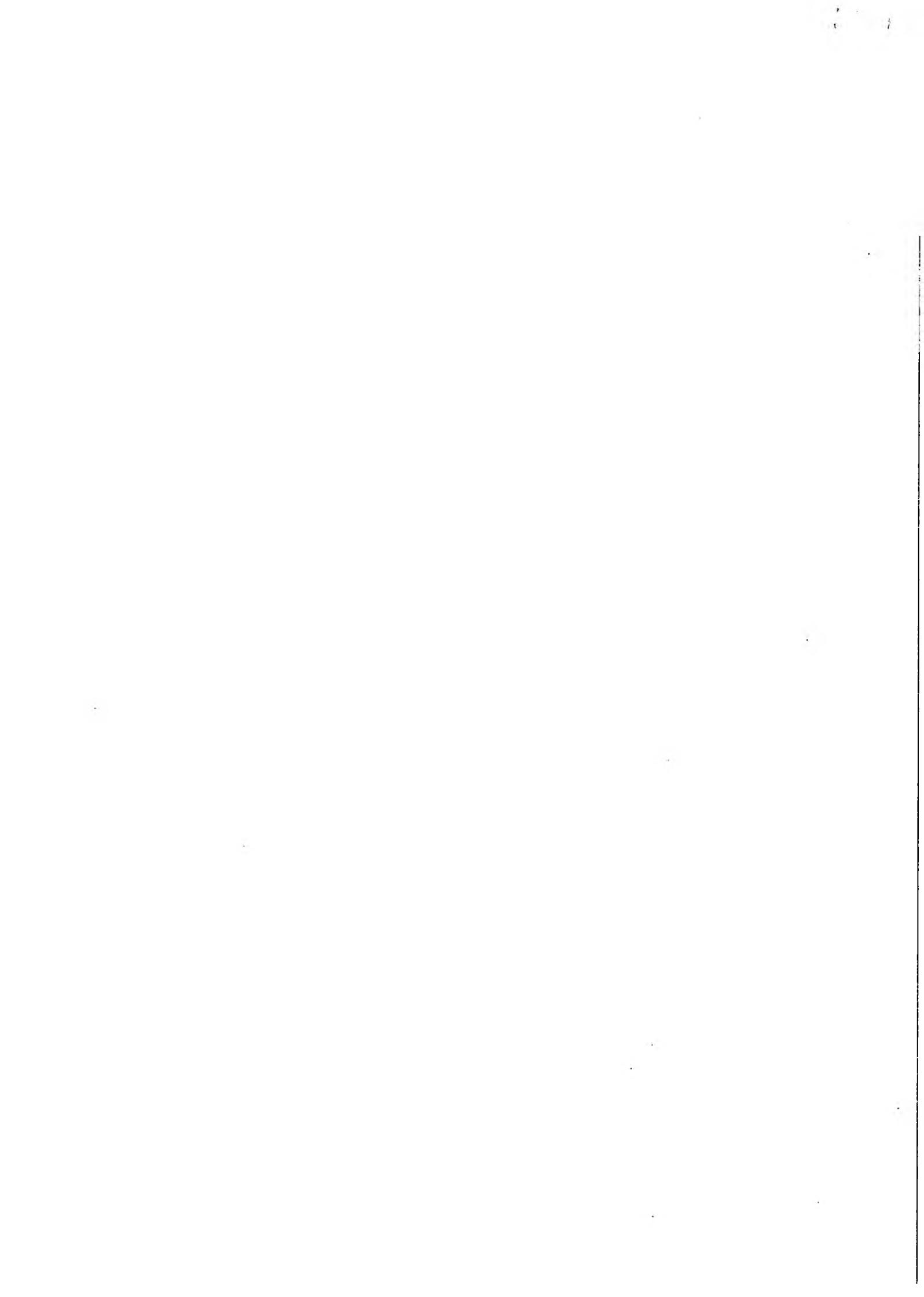
Согласно п.1 ч.10 ст. 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Настоящим Заявитель обжалует установление Организатором (Заказчиком) торгов неправомерных и необоснованных требований к Участникам закупки, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции между участниками торгов, созданию участнику торгов (или нескольким участникам торгов) преимущественных условий участия в торгах, что нарушает требования Закона о закупках, и положения Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета Директоров ПАО «Ленэнерго» (протокол от 29.12.2018 №21).

1. Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме от 01.04.2019 г. на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию средств УКВ радиосвязи. В соответствии с разделом 6 Приложения №1 к Документации о закупке - Технического задания (далее – Техническое задание) были установлены следующие требования к Исполнителю:

- Производственный персонал Исполнителя должен иметь допуск к работе в действующих электроустановках, в соответствии с действующими нормативными документами в электроэнергетике (подтверждается копиями удостоверений, протоколов и/или журналов согласно нормативным документам в области электробезопасности);



- Наличие в штате Исполнителя не менее одного сотрудника, прошедшего обучение у производителя оборудования Hytera, либо официального дилера производителя оборудования Hytera, либо у компании уполномоченной компанией Hytera на проведение обучения по оборудованию радиосвязи стандарта DMR, (подтвердить копиями документа, свидетельствующего об окончании соответствующего курса обучения).

Затем 12.04.2019 г. Заказчиком были внесены изменения в документацию, устанавливающие новые требования к участникам, которые существенно и необоснованно ограничивают допуск к участию в закупке и направлены на то, чтобы создать преимущества для конкретного Участника и заключить договор с определённым Исполнителем.

Считаем, что внесение изменений в документацию явилось следствием поданного 08.04.2019 г. Заявителем на ЭТП запроса разъяснений в части, касающейся квалификационных критериев оценки заявок. Как следует из содержания Протокола №141 РС-2 от 10.04.2019 г. очного заседания Закупочной комиссии по внесению изменений в Извещение и Документацию о закупке, уже на следующий день после поступления запроса Заявителя, Заказчиком было инициировано проведение заседания и внесение изменений в документацию, которые ограничивают допуск Заявителя к участию в закупке.

В соответствии с разделом 6 Технического задания во второй редакции Документации о закупке Заказчик установил следующее требование к участникам закупки:

-Наличие у Участника производственно-технической базы на территории г. Санкт-Петербург и городов Ленинградской области: г. Гатчина, г. Выборг, г. Новая Ладога, г. Кингисепп, г. Луга (подтверждается Участником копией свидетельства о собственности, либо договором аренды), необходимой для размещения МТО и персонала для оказания услуг по данному Техническому заданию.

Заявитель считает данное требование о наличии помещений одновременно в шести населенных пунктах избыточным и необоснованным, так как для оказания услуг в объеме Технического задания достаточно иметь одну производственную базу на территории, например, г. Санкт-Петербурга, и транспортные средства для выезда сотрудников и перемещения МТО в филиалы Заказчика, расположенные на территории Ленинградской области.

Отсутствие арендованных помещений одновременно в шести населенных пунктах на момент подачи заявки не свидетельствует о невозможности качественно и в полном объеме оказать услуги по предмету закупки, а также, не препятствует при последующем исполнении договора, в случае появления такой необходимости, заключить договоры аренды помещений в соответствующих населенных пунктах Ленинградской области.

Заказчик установил требование о наличии в штате Исполнителя не менее 4 (четырёх) сотрудников, имеющих сертификаты об успешном прохождении тренинга: Основы построения сетей профессиональной радиосвязи. Программирование инфраструктурного и абонентского оборудования (Стандарт Hytera DMR) (подтвердить копиями документов, свидетельствующих об окончании курса обучения);

Считаем, что данное требование является дискриминационным и ведет к ограничению количества участников закупки, так как специалисты потенциальных участников, обучаясь в разные периоды построению сетей радиосвязи и программированию оборудования Hytera, могут получать сертификаты с отличными от требуемой в Техническом задании формулировками, но соответствующими требуемому объему и тематике обучения. Также, Hytera является иностранным производителем оборудования радиосвязи и выдаёт, подтверждающие документы об обучении, в том числе, и на английском языке, что при



перевод на русский язык приводит к различиям в наименованиях курсов обучения и дает формальный повод заказчику для отклонения заявки.

Также заказчик установил требование о наличии в штате Участника (либо состоящих с Участником в трудовых отношениях) следующих специалистов (подтверждается справкой о кадровых ресурсах, выписками из трудовых книжек, заверенных Участником, копиями срочных трудовых и иных договоров, копиями свидетельств, сертификатов специалистов):

1. Не менее двух специалистов имеющих сертификат Cisco CCNP;
2. Не менее двух специалистов, прошедших обучение по курсу «Настройка BGP на маршрутизаторах Cisco 4.0 (BGP)»;
3. Не менее двух специалистов, прошедших обучение по курсу «Применение технологии Cisco мультипротокольной маршрутизации по меткам 3.0 (MPLS)»;
4. Не менее двух специалистов, прошедших обучение по курсу «Implementing Cisco Multicast (MCAST) 2.0»;
5. Не менее двух специалистов, прошедших обучение по курсу «Implementing Cisco Network Security (IINS) 3.0».

Считаем данное требование избыточным и ограничивающим допуск к участию в закупке, так как оно не соответствует предмету закупки и объему оказания услуг, изложенному в Техническом задании. Отсутствие данных сертификатов у сотрудников Исполнителя не свидетельствует об отсутствии у него необходимой квалификации для обслуживания оборудования УКВ радиосвязи.

Вышеперечисленные требования являются дискриминационными по отношению к участникам закупки, необоснованными, не соответствующими предмету закупки и создающими преимущественные условия для участия в торгах определенному Исполнителю.

Следует отметить, что закупки на обслуживание оборудования радиосвязи размещаются ПАО «Ленэнерго» ежегодно, но в прошлых периодах требования к участнику ограничивались перечнем, который был указан в 1-й редакции извещения по указанной в жалобе закупке. Считаем, что существенное изменение требований к участнику при неизменном объеме оказания услуг свидетельствует о намерении заказчика заключить договор с конкретным участником.

2. Заказчик нарушает требования Закона о закупках и Положения о закупках, не предоставляя разъяснения положений документации в установленные сроки.

Согласно п. 8.1.2.2. Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, Заказчик (Организатор закупки) осуществляет разъяснение положений извещения о закупке и (или) документации о закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, либо если указанный запрос направлен с нарушением порядка, установленного настоящим Стандартом и указанного в извещении о закупке и (или) документации о закупке. Разъяснения положений извещения о закупке и (или) документации о закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора

В соответствии с п. 3 ст. 3.2. Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой



закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

На момент подачи жалобы ответ на запрос заявителя, направленный заказчику 08.04.2019 г., до настоящего времени не получен, что нарушает п. 3 ст. 3.2. Закона о закупках и п. 8.1.2.2. Положения о закупках.

3. Считаем, что заказчик нарушает требования Закона о закупках в отношении информационного обеспечения закупки.

Согласно п. 23 ст. 3.2 Закона о закупках при проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

Также в соответствии 8.1.11.3. Положения о закупках извещение о проведении запроса предложений должно быть размещено одновременно с документацией о закупке в срок не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 11 ст. 4 Закона о закупках в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно 4.2.1. Положения о закупке Организатор закупки вправе: при проведении конкурентной закупки внести изменение в извещение о закупке и (или) документацию о закупке (в том числе продлить сроки приема заявок на участие в закупке). В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим Стандартом для данного способа закупки.

Заказчиком были внесены изменения в документацию о закупке и размещены в Единой информационной системе 12.04.2019 в 17:17. При этом срок окончания подачи заявок определен до 11:00 17.04.2019 г., что составляет менее, чем половина от регламентного срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

На основании вышеизложенного считаем, что действия Заказчика настоящей закупки нарушают положения части 1 статьи 3, п. 3 ст. 3.2, п. 11 ст. 4 Закона о закупке и п. 1.2.1 Положения о закупках.

Руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках

ПРОШУ

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений и внесении необходимых изменений в Документацию о закупке.

Приложения:

1. Выписка ЕГРЮЛ в отношении ООО «СМАРТЕХ» - 15 л.
2. Документы, подтверждающие полномочия руководителя – 16 л.
3. Техническое задание (1-я редакция) – 32 л.
4. Техническое задание (2-я редакция) – 13 л.
5. Протокол №141 РС-2 от 10.04.2019 г. очного заседания Закупочной комиссии по внесению изменений в Извещение и Документацию о закупке, перенос сроков окончания приема предложений по запросу предложений на электронной торговой площадке <https://rosseti.roseltorg.ru> - 3 л.

Управляющий –
индивидуальный предприниматель



Юдина И.В.

