



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1154**

об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

28 ноября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

◇ – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

Заместителя председателя Комиссии:

◇ – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

◇ - главного государственного инспектора;

◇ – главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница № 1» о включении информации об АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» (юр.адрес: ул. Полины Осипенко, д. 66, г. Владимир; ИНН 3302018955) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя заявителя – ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница № 1» – Ф, Ф; в присутствии представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела лица, в отношении которого подано заявление – АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» - ◇.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 7964 от 22.11.2019) ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница № 1» о включении информации об АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что «25» октября 2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru был размещен электронный аукцион №0328300093019000102 на оказание услуги по оценке

соответствия лифтов в течение назначенного срока службы. Начальная максимальная цена договора - 23 900 (Двадцать три тысячи девятьсот) рублей 00 копеек. Дата проведения электронного аукциона - «11» ноября 2019. По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) «07» ноября 2019 года была подана 1 (одна) заявка.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от «08» ноября 2019. №0328300093019000102-4 победителем электронного аукциона на оказание услуги по оценке соответствия лифтов в течение назначенного срока службы признана АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго».

В соответствии с ч.2 ст.83.2 Федерального закона N 44-ФЗ Заказчик «11» ноября 2019г. разместил без своей подписи проект контракта в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы. Согласно ч.3 ст.83.2 Федерального закона N 44-ФЗ победитель электронного аукциона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта и размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставления обеспечение исполнения контракта, а в случае наличия разногласий по проекту контракта согласно ч.4 ст. 83.2 Федерального закона N 44-ФЗ победитель электронного аукциона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Таким образом, регламентированный срок подписи проекта контракта со стороны АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» - 18.11.2019г 23:59 (по московскому времени).

14.11.2019г. от АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» на счет Заказчика поступило обеспечение исполнения договора в размере 2 390 (Две тысячи триста девяносто) рублей 00 копеек, что соответствует сумме обеспечения исполнения договора, установленной Заказчиком в проекте Договора. Однако, в установленный законом срок АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» не направил Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя и документ, подтверждающий предоставление обеспечение исполнения контракта, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Заказчик, руководствуясь ч. 13 ст. 83.2 , ч.5 ст.96 Федерального закона N 44-ФЗ принял решение: признать АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» уклонившейся от заключения договора.

Представители АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» на заседание Комиссии пояснили, что представляемая ими организация не имела намерения уклониться от подписания контракта и его исполнения.

Неподписание контракта до 18.11.2019 произошло вследствие произошедшей 14.11.2019 поломки персонального компьютера, на котором установлено необходимое программное обеспечение для работы с единой информационной системой, а именно: электронно-цифровая подпись. Данная поломка подтверждается приложением к разовому договору № 191114 от 14.11.2019 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту офисной техники, заключенному между АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» и ООО «Вариант-Сервис». Согласно указанному приложению, в ООО «Вариант-Сервис» 14.11.2019 для диагностики и ремонта поступил системный блок на базе процессора Intel. Согласно акту № 105 от 19.11.2019 произведен средний ремонт системного блока на базе процессора Intel.

Соответственно, поломка была устранена уже после регламентированной даты подписания договора.

Кроме того, намерение заключить контракт подтверждается и платежным поручением № 907 от 14.11.2019 о направлении заказчику обеспечения исполнения контракта в размере 2390 рублей.

Исходя из вышеизложенного, представители АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» считают, что действия Центра свидетельствуют о намерении заключить договор и просят Комиссию Владимирского УФАС России не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Принимая во внимание, что намерения по заключению договора подтверждаются материалами дела, а именно: платежным поручением № 907 от 14.11.2019 о направлении заказчику обеспечения исполнения контракта в размере 2390 рублей, приложением к разовому договору № 191114 от 14.11.2019 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту офисной техники, заключенному между АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» и ООО «Вариант-Сервис», по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволяет включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении заявления ГБУЗ ВО «Ковровская многопрофильная городская больница № 1» о включении информации об АНО Центр экспертизы и сертификации «Техкранэнерго» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии ◇

Заместитель председателя Комиссии ◇

Члены Комиссии ◇

◇