

**В Управление Федеральной Антимонопольной службы
по Приморскому краю**
690090, Владивосток, ул. 1-я Морская, 2
Тел.: (423) 222-94-95; Факс: (423) 222-28-44;
E-mail: to25@fas.gov.ru

**от участника Индивидуального предпринимателя
Бессонова Романа Викторовича.**

место жительства и почтовый адрес: 300001, Тула, ул.
Ложевая, д.123, кв.21
тел: 7 4872 710-536
Факс: отсутствует.
e-mail: ab-him@mail.ru
ИНН 710501799206
ОГРНИП 318715400074447

ЖАЛОБА

на документацию

(запрос предложений № 32211673162)

ЗАКАЗЧИК

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Судостроительный комплекс «Звезда»

Место нахождения: 692801, Россия, Приморский край, г. Большой Камень, ул. Степана Лебедева, дом 1

Почтовый адрес: 692801, Россия, Приморский край, г. Большой Камень, ул. Степана Лебедева, дом 1

Телефон: 8 (42335) 4-00-00;

Факс: отсутствует;

E-mail: sskzvezda@sskzvezda.ru

Ответственное лицо: Воеводина Юлия Владимировна

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ

Наименование: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА" (АО "ЕЭТП");

Электронный адрес: [https://www.roseltorg.ru.](https://www.roseltorg.ru;);

Место нахождения: Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5;

Почтовый адрес: Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5;

Телефон: +7 495 150-20-20;

Факс: отсутствует;

Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос предложений участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

Приморский УФАС России
Входящий № 6479
« 21.09.2022

От-почта - Лебедева (20.09.22) ^{НЗ}

Объект закупки: Поставка химических реагентов, согласно технического задания №237/22-ЗП(МСП);

Номер извещения: 32211673162;

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 987 608,48 (Восемь миллионов девятьсот восемьдесят семь тысяч шестьсот восемь рублей 48 копеек), в том числе НДС 20 % - 1 497 934,75 (Один миллион четыреста девяносто семь тысяч девятьсот тридцать четыре рубля 75 копеек). Сумма без НДС 20 % - 7 489 673,73 (Семь миллионов четыреста восемьдесят девять тысяч шестьсот семьдесят три рубля 73 копейки)

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Порядок оценки по критерию «Критерий цена договора»; Требования к участникам закупки и предоставляемым документам.

07.09.2022 на электронной площадке опубликован запрос предложений на поставку химических материалов, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В п. 30 Блока 2 Информационная карта «Критерий цена договора» указано, что «В случае поступления заявок от участников с разной системой налогообложения для сравнения будет использоваться цена договора без учета НДС. Если Участник работает по упрощенной системе налогообложения (без НДС) то, итоговая цена Предложения не должна превышать начальную (максимальную) цену Процедуры закупки без НДС»

При оценке участников, являющихся плательщиками НДС, размер НДС будет вычитаться из их ценовых предложений, это будет фактически предоставляет им преимущество над лицами, не являющимися плательщиками указанного налога, так как последним, чтобы быть конкурентноспособными придется снижать свое предложение как минимум на размер НДС. Вместе с тем для лиц, не являющихся плательщиками НДС, в любом случае установлена своя система налогообложения и предусмотренное законодательством право на освобождение от уплаты соответствующего налога, которого фактически лишает Заказчик путем установления такого порядка оценки.

Ни одна норма действующего законодательства не наделяет участников торгов, находящихся на упрощенной системе налогообложения, особым статусом, обязывающим их занижать ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину налога на добавленную стоимость лишь в силу того, что они не являются плательщиками налога. Установление в Положении о закупках такого права не может свидетельствовать о правомерности проведения оспариваемой закупки, в том числе в связи с тем, что указанная норма предоставляет Заказчику право на установление соответствующих положений, но не предписывает соответствующую обязанность.

Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС. В свою очередь, отмечаю, что в настоящем случае Заказчик установил требование, согласно которому участники Закупки должны самостоятельно проводить налоговый вычет, что в свою очередь является неправомерным, так как данное требование приведения ценовых предложений участников Закупки к единому налоговому базису, создает неравные стартовые закупочные условия, ставит в значительное преимущественное положение участников закупки, применяющих общую систему налогообложения.

Указанная правовая позиция изложена в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021N 307-ЭС20-21065 по делу N А56-75118/2019, а также в «Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2021)», утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021, а также в решениях Арбитражного суда города Москвы по делам №№ А40-212495/20, А40-45461/2021, А40-254872/20, А40-19759/2022, А40-281675/21 постановлениях Девятого арбитражного апелляционного суда по делам №№ А40-214462/20, А40-247662/20, А40-178780/2020, А40-230395/20, А40-4461/2021, А40-245935/2021, постановлениях Арбитражного

суда Московского округа по делам №№ А40-107093/2020, А40-42974/2021, А40-28330/2021, А40-68522/2021 и др.

В блоке 9 «ТРЕБОВАНИЯ К ПОСТАВЩИКУ/УЧАСТНИКУ ЗАКУПКИ» указано, что участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:

- Отсутствие фактов неправомерного уклонения Участника закупки от заключения договора по результатам процедур закупок для Обществ Группы, относящихся к Заказчикам второго типа в течение последних 24 месяцев до момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке и в течение срока проведения процедуры закупки до подведения ее итогов;
- Отсутствие в течение 12 месяцев до момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке и в течение срока проведения процедуры закупки до подведения ее итогов фактов отклонения Участника закупки от участия в закупочных процедурах ООО «ССК «Звезда»;
- Отсутствие в течение 24 месяцев до момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке и в течение срока проведения процедуры закупки до подведения ее итогов фактов расторжения Обществом группы, относящимся к Заказчикам второго типа договора с Участником закупки по решению суда, вступившему в законную силу, либо случаев одностороннего отказа ООО «ССК «Звезда» от исполнения договора в связи с существенным нарушением Участником закупки договора;
- Требования к уровню устойчивости финансового СОСТОЯНИЯ;
- Отсутствие в деятельности поставщика / участника закупки нарушений требований законодательства российской федерации, а также применимого законодательства любой страны, где компания ведет или планирует вести деятельность в сфере противодействия коррупционной деятельности и мошенничеству;
- Проверка поставщика/ участника закупки в рамках проявления должной осмотрительности и осторожности, в том числе, в соответствии с требованиями министерства финансов российской федерации и федеральной налоговой службы (массовый учредитель /руководитель; совмещение собственником должности руководителя и/или главного бухгалтера, а также совмещение одним лицом должности руководителя и главного бухгалтера; юридический адрес поставщика/участника закупки указан при государственной регистрации в качестве места нахождения несколькими юридическими лицами; непродолжительный срок существования поставщика/участника закупки (государственная регистрация юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя осуществлена менее, чем за 24 календарных месяца до момента осуществления проверки) и т.д.)

А так же предоставить документы:

- Копия приказа о назначении главного бухгалтера, а в случае его отсутствия — информационное письмо-справка за подписью руководителя с указанием причин;
- Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не позднее 1 (одного) месяца от даты подачи документов;
- КНД-1151111 «Расчет по страховым взносам» за последние 2 календарных года (с отметкой налоговых органов о принятии), заверенные печатью Поставщика/Участника закупки и подписью руководителя Поставщика/Участника закупки;
- Копия Справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов или копия Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам (по формам, установленным законодательством РФ). Дата выдачи справки не более 1 (одного) месяца от даты подачи документов;
- Копии документов, подтверждающих фактическое местонахождение Поставщика/Участника закупки: Договор аренды и/или свидетельство о праве собственности;
- Информационная справка за подписью руководителя о специализации Поставщика/Участника закупки как Поставщика товаров, работ, услуг.

В п. 19.1, 19.2 ст. 3.4 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее 223-ФЗ), установлен исчерпывающий перечень информации и документов, которые вправе установить заказчик для предоставления участником закупке в своей заявке. Согласно п. 19.3 ст. 3.4 223-ФЗ Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе устанавливать в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 223-ФЗ.

14.09.2022 через функционал электронной площадки, заказчику был направлен запрос разъяснений на положения документации. 20.09.2022 с нарушением сроков установленных в п. 3 ст. 3.2 223-ФЗ, заказчиком дан ответ, не отвечающий на все заявленные вопросы.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции и обязать Заказчика внести изменения в документацию, с учетом доводов жалобы.

Приложение:

1. Документы, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.
2. Копия документации.

Индивидуальный предприниматель



/Бессонов Р.В./