

Дата 22.04.2020г.
ИСХ №53/1

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Краснодарскому краю
350020, г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235.
Телефон/факс: +7 (861) 253-66-22
E-mail: to23@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложения в электронной форме
по 223-ФЗ на право заключения договора на Оказание услуг по физической охране и
организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Ростовского филиала
ПАО «Ростелеком»
(номер извещения в ЕИС – 32009022563)

И Г У В И Н А О А
Д Л Я Р А С С М О Т Р Е Н И Я

Сведения о закупке:

1. Номер извещения в ЕИС – 32009022563
2. Наименование объекта закупки – Оказание услуг по физической охране и организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Ростовского филиала ПАО «Ростелеком»
3. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - открытый запрос предложений в электронной форме по 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
4. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - АО «ЕЭТП».
5. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":
<https://rt.roseltorg.ru>
6. Сведения о заказчике: Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Макрорегиональный филиал «Юг», Место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, Почтовый адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Красная, 59
электронная почта (e-mail): G.Scherbachenko@south.rt.ru
ИНН 7707049388,
КПП 784001001,
Контактное лицо Заказчика: Щербаченко Гузалия Рамзиловна, телефон + 7 (861) 994-42-54
Начальная (максимальная) цена контракта: 67 228 355 руб. 04 коп.
Сведения о заявителе: Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «МАНГУСТ» (ООО ЧОО «МАНГУСТ»), адрес местонахождения: РФ, 385009, Республика Адыгея, г. Майкоп, п. Западный ул. КЛУБНАЯ, д. 30 кв. 1, ИНН 0105062653, КПП 010501001, ОГРН 1100105002942; адрес электронной почты: Securitymangust888@yandex.ru, тел. (факс): 8 (918) 013-82-53, (8772) 56-11-78
7. Заказчик разместил на официальном сайте извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на Оказание услуг по физической охране и организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Ростовского филиала ПАО «Ростелеком» – далее «запрос предложений в электронной форме».
Дата и время окончания подачи заявок - 09.04.2020 в 23:45
Дата подведения итогов – 24.04.2020
ООО ЧОО «МАНГУСТ» направило заявку на участие в данном запросе предложений в электронной форме (заявка № 51037 подана 06.04.2020 в 13:01)

17 апреля 2020 года Заказчик разместил на официальном сайте Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов

Согласно Протоколу было подано и допущено 3 заявки.

В соответствии с итоговым протоколом: первое место – Общество с ограниченной ответственностью «Частная Охранная Организация «Респект» (ООО ЧОО «Респект») - 100,00 баллов, Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «САПСАН» (ООО ЧОО «САПСАН») - 85,56 баллов (второе место) и у нашей организации ООО ЧОО «МАНГУСТ» - 73,53 балла (третье место)

По критерию оценки «Опыт исполнения договоров» ООО ЧОО «Респект» было присвоено 15 баллов, ООО ЧОО «САПСАН» - 2,47 баллов и ООО ЧОО «МАНГУСТ» - 0,09 балла

Считаем решение Заказчика о признании ООО ЧОО «Респект» победителем закупки незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

Согласно п.13 Информационный карты (Порядок оценки и сопоставления Заявок, критерии оценки и сопоставления Заявок, величины значимости этих критериев) Опыт исполнения договоров оценивается следующим образом:

Общая сумма по исполненным договорам, аналогичных предмету закупки (оказание услуг по физической охране объектов), за последние 2 (два) года, предшествующие дате размещения Извещения о проведении закупки. Заявленный участником опыт должен быть подтвержден копиями исполненных договоров, а также копиями первичных документов за последние 2 года по форме 6 настоящей документации.

Заказчик неверно оценил документы, предоставленные победителем процедуры ООО ЧОО «Респект» в части определения опыта.

Мы как добросовестный участник конкурсной процедуры оправданно ставим под сомнение и просим ФАС проверить методику определения своего опыта.

Представленная ООО ЧОО «Респект» документация может быть не аналогичного характера, носить субподрядный характер, представленная договорная документация может носить фиктивный характер, а также не подтверждаться актами оказанных услуг (выполненных работ), суммы в актах могут быть завышены и противоречить условиям договора. Так же просим обратить внимание, что если заявки других участников подавались в составе коллективного участника (например, для увеличения баллов по опыту), то просим проверить на соответствие таких участников.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование возможно в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках).

Кроме того, в действиях организатора торгов, комиссии по рассмотрению конкурсных заявок содержатся признаки нарушения п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, а именно: при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии

или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Провести полную внеплановую проверку закупочной процедуры – Открытый запрос предложений в электронной форме по 223-ФЗ на Оказание услуг по физической охране и организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Ростовского филиала ПАО «Ростелеком»
2. Дать соответствующую правовую оценку действиям Заказчика в оценке и допуске заявок в запросе предложений в электронной форме.
3. Признать не соответствующим Федеральному закону от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положению о закупке Заказчика - Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок и подведения итогов от 17 апреля 2020 года.
4. Признать не соответствующим Федеральному закону от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положению о закупке Заказчика - действия Заказчика при проведении конкурса в электронной форме, выразившиеся в признании ООО ЧОО «Респект» победителем закупки.
5. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Приложение:

1. Копия протокола от 17.04.20 г. - на 3 листах.
2. Полномочия руководителя – на 2 листах.

С уважением, Генеральный Директор

Абраменко Николай Николаевич

Подписано ЭП

**РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК,
ОСНОВНОГО ЭТАПА ЗАКУПКИ
(ОЦЕНКА И СОПОСТАВЛЕНИЕ
ЗАЯВОК УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ)**

г. Краснодар

- 1. Наименование способа закупки:** Открытый запрос предложений в электронной форме
Предмет закупки (Лота): Оказание услуг по физической охране и организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Ростовского филиала ПАО «Ростелеком».

- 2. Извещение о проведении закупки было размещено:**

«24» марта 2020 г., № закупки 32009022563

№ закупки на сайте <http://zakupki.gov.ru/>

- 3. Начальная (максимальная) цена договора (Лота):**

67 228 355,04 (шестьдесят семь миллионов двести двадцать восемь тысяч триста пятьдесят пять) рублей 04 копейки с учетом НДС.

В том числе НДС (20%) 11 204 725,84 (одиннадцать миллионов двести четыре тысячи семьсот двадцать пять) рублей 84 копейки.

56 023 629,20 (пятьдесят шесть миллионов двадцать три тысячи шестьсот двадцать девять) рублей 20 копеек, без учета НДС.

- 4. Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке проводились единой закупочной комиссией (далее по тексту - комиссия).**

- 5. Информация об Участнике закупки:**

Перечень заявок	Российское лицо/Иностранное лицо
Заявка Участника 51037	Российское лицо
Заявка Участника 14713	Российское лицо
Заявка Участника 40812	Российское лицо

- 6. Комиссия открыла доступ к заявкам и рассмотрела заявки в соответствии с требованиями и условиями, установленным в документации:**

№	Перечень поданных заявок	Дата регистрации заявки	Время регистрации заявки	Заявка допущена к основному этапу
1	Заявка Участника 51037	06.04.2020	13:01	ДА
2	Заявка Участника 14713	08.04.2020	12:38	ДА
3	Заявка Участника 40812	09.04.2020	12:14	ДА

- 7. Предложения Участников закупки по критериям оценки заявок, указанным в документации, результаты оценки и сопоставления заявок:**

Перечень оцениваемых заявок	Критерий «Величина основного коэффициента снижения цены»		Критерий «Опыт исполнения договоров»		Критерий «Наличие охранников прошедших профессиональную подготовку»		Критерий «Надлежащее исполнение Участником ранее заключённых договоров, аналогичных предмету Закупки»	Информация о предоставлении товаров российского происхождения, работам, услугам, выполняемых, оказываемых российскими лицами*	Итоговый балл с учетом предоставления приоритета (15%)	Порядковый номер, присвоенный по мере ухудшения результатов основного этапа Закупки
	Предложение участника закупки по критерию	Оценка по критерию	Предложение участника закупки по критерию	Оценка по критерию	Предложение участника закупки по критерию	Оценка по критерию				
Заявка Участника 51037	0,99208	68,44	2 961 997,70	0,09	90	0	Оценка по критерию	не предоставляется	73,53	3
Заявка Участника 14713	0,99723	68,09	78 349 074,18	2,47	152	10,00	5,0	не предоставляется	85,56	2
Заявка Участника 40812	0,96	70,00	476 676 126,75	15,00	207	10,00	5,0	не предоставляется	100	1

*Приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами устанавливается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

8. По результатам оценки и сопоставления заявок:

8.1. Признать Победителем закупки: Общество с ограниченной ответственностью «Частная Охранная Организация «Респект», РФ, 346720, Ростовская область, г. Аксай, ул. Шолохова, д.3, оф. 17.

8.2. Завершить закупку и рекомендовать Обществу заключить договор с Победителем по цене договора, предложенной Победителем 64 539 220,84 (шестьдесят четыре миллиона пятьсот тридцать девять тысяч двести двадцать) рублей 84 копейки с учетом НДС. (Коэффициент снижения с учетом дополнительной скидки 0,96).

Объем (количество) поставляемого по заключаемому договору товара, работ, услуг (для всех лотов): в соответствии с закупочной документацией.

Срок исполнения договора (для всех лотов): вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует по 30.04.2022г.

Срок оказания услуг по договору: с 01.05.2020 года по 30.04.2022 года включительно.

8.3. Участник, которому присвоен второй порядковый номер: Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «САПСАН», РФ, 385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Жуковского, д.38, офис № 17.

9. Подписи членов комиссии:

В заседании Комиссии приняли участие:

4 члена комиссии с правом совещательного голоса.

2 члена комиссии без права совещательного голоса.

Кворум для принятия решения есть.

«ЗА» проголосовало 4, «ПРОТИВ» проголосовало 0.

	Ф.И.О.
Председатель комиссии	Нечепуренко А.С.
Секретарь комиссии	Синельников С.В.

ПРОТОКОЛ № 32009022563/1

Документ подписан электронной подписью Дата подписания 17.04.2020 Электронный документ 0901b211d9abf9ee	ПОДПИСАНО	Синельников Сергей Васильевич Сертификат № 4CE811350000000152CE Действителен с 04.06.2019 по 04.06.2020
	ПОДПИСАНО	Нечепуренко Андрей Сергеевич Сертификат № 1F21E10AD37EC680E911585B4741F191 Действителен с 10.04.2019 по 10.07.2020

ПРОТОКОЛ № 1
Внеочередного собрания участников

Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Мангуст»

г. Майкоп

«10» февраля 2016г.

Присутствовали участники:

1. Струева Светлана Юрьевна

Присутствуют участники, в совокупности владеющие долями в размере 100 % уставного капитала Общества, кворум для принятия решения по всем вопросам полномочий общего собрания участников имеется.

Повестка собрания:

О генеральном директоре общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Мангуст».

1. На основании поданного заявления уволить с «10» февраля 2016года с должности генерального директора общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Мангуст» Харитонов Роман Александрович.
2. Назначить «10» февраля 2016года на должность генерального директора общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Мангуст» Абраменко Николая Николаевича, паспорт 7912 № 637198 выдан отделом ОФМС России по Республике Адыгея в г. Майкопе 15.11.2012 г.
3. Обязанности по ведению бухгалтерского учета возложить на Абраменко Николая Николаевича.
4. В связи со сменой генерального директора общества поручить Абраменко Николаю Николаевичу внести соответствующие изменения в данные единого государственного реестра юридических лиц.

Подписи участников

Струева Светлана Юрьевна



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «МАНГУСТ»**

Лицензия № 85 от 21.06.2011 г. МВД по Республике Адыгея

Юридический адрес: Республика Адыгея, г. Майкоп пос. Западный, ул. Клубная д.30, кв. 1

Фактический адрес: Республика Адыгея, г. Майкоп пос. Западный, ул. Клубная д.30, кв. 1

Тел: 8-928-462-23-67

ПРИКАЗ

« 10 » февраля 2016 года

№ 1

г. Майкоп

О вступлении в должность генерального директора Общества

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. На основании Протокола №1 от 10.02.2016 г. Общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Мангуст» (далее Общество), освободить от должности генерального директора Общества Харитонов Роман Александрович с 10 февраля 2016 года.

2. На основании Протокола №1 от 10.02.2016 г. Общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Мангуст» (далее Общество), вступить в должность генерального директора Общества Абраменко Николая Николаевича с 10 февраля 2016 года. Обязанности по ведению бухгалтерского учета оставляю за собой.

Генеральный директор
ЧОО ООО «Мангуст»



Абраменко