

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области
адрес: 443086, Самарская область, г. Самара,
ул. Ерошевского, д. 3а

Заявитель: АО «Почта России»
(правопреемник ФГУП «Почта России» с 01.10.2019г.)
в лице УФПС г. Санкт-Петербурга
и Ленинградской обл.
адрес: 190121, г. Санкт-Петербург,
ул. Большая Морская ул., д.61, лит. Б
телефон: 8(812)6160353 (доб. 2559), факс: 8(812)6160353,
адрес электронной почты: Maxim.Bitjukov@russianpost.ru

*Валеевой Т.С.
11.10.19*

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью
«ТранснефтьЭлектросетьСервис» (ООО «ТЭС»)
адрес местонахождения: 443082, г. Самара, ул. Речная, д. 27;
почтовый адрес: 127254, г. Москва,
ул. Добролюбова, д. 16, корпус 1
телефон (495) 950-80-50; факс (495) 619-98-53
адрес электронной почты: oootes@tes.transneft.ru

Закупка: конкурс в электронной форме
Лот № 67-08.2019 «Оказание услуг по экспресс-
доставке корреспонденции и грузов»

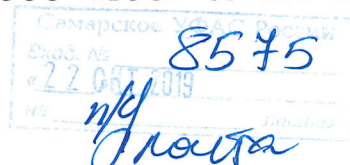
18 ОКТ. 2019г.

Номер в ЕИС: 31908310358

Жалоба
на действия конкурсной комиссии ООО «ТЭС»

17.09.2019 обществом с ограниченной ответственностью «ТранснефтьЭлектросетьСервис» в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (Далее –ЕИС) и электронной торговой площадке Сбербанк-АСТ (ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП) Далее-ЭТП) размещено Извещение №31908310358 о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по экспресс-доставке корреспонденции и грузов. В установленные Извещением сроки (с момента размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС до 03.10.2019 10:00 (московское время)), а именно 30.09.2019 ФГУП «Почта России» подало заявку на участие в указанной закупке с приложением всех требуемых документацией о закупке документов.

11.10.2019г. в ЕИС был опубликован протокол № №67-08.2019/Д заседания конкурсной комиссии по лоту №67-08.2019 «Оказание услуг по экспресс-доставке корреспонденции и грузов» (Далее-Протокол), согласно которому комиссией принято решение не допустить заявку ФГУП «Почта России» до дальнейшего участия в закупке на основании п. 6.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», утвержденного решением Совета директоров протокол №5 от 05.04.2019 (протокол внеочередного Общего собрания участников ООО «ТЭС» от 22.04.2019 № 61 о



присоединении к Положению) в связи с несоответствием участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке. В обоснование принятого конкурсной комиссией решения в Протоколе содержатся следующие доводы – «Учредительные документы участника, подавшего заявку не соответствуют сведениям в составе документации заявки, зарегистрированной на УТП. Несоответствие участника требованиям п. 9.1 инструкции для участника закупки, участник находится на стадии ликвидации».

По мнению Заявителя, решение Конкурсной комиссии ООО «ТЭС» об отказе в допуске заявки ФГУП «Почта России» является необоснованным и принято в нарушение требований пп. 1, 4 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее- 223-ФЗ) по следующим обстоятельствам:

Исчерпывающий перечень оснований для отклонения Конкурсной комиссией заявок на участие в закупке на любом этапе проведения закупки установлен п.6.5.2 Положения о закупке, одним из которых является несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

1. П. 14 Извещения предусмотрено, что порядок подачи заявок на участие в закупке устанавливается Инструкцией для участника закупки (далее - Инструкция). Разделом 9 Инструкции установлены исчерпывающие требования к участникам закупки и к перечню предоставляемых участниками документов, в частности п. 9.1 (на основании которого была отклонена заявка ФГУП «Почта России») установлено следующее требование: «Непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (о введении реализации имущества гражданина).

Для подтверждения соответствия данному требованию участник закупки должен представить заявку на участие в закупке по Форме 1 к настоящей инструкции для участника закупки, в которой он в декларативной форме указывает на непроведение ликвидации и отсутствие судебного решения о признании участника закупки несостоятельным (банкротом).

В свою очередь, участник закупки ФГУП «Почта России» на момент подачи заявки 30.09.2019 и в момент рассмотрения Конкурсной комиссией ООО «ТЭС» заявок участников закупки 11.10.2019г. не находился в стадии ликвидации, отсутствовало решение арбитражного суда о признании участника закупки несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства, данное обстоятельство подтверждается подписанной заявкой, оформленной в соответствии с формой 1 (Приложение №1), в которой задекларирован указанный факт (пп. 16-21 Заявки), а также выпиской из ЕГРЮЛ (Приложение №2), что является в соответствии с закупочной документацией исчерпывающим подтверждением.

2. В документации о закупке не содержалось требования к участнику закупки или поданной заявки в части соответствия учредительных документов участника, подавшего заявку, сведениям в составе документации заявки, зарегистрированной на УТП. Таким образом, Конкурсная комиссия незаконно отклонила заявку ФГУП «Почта России» по основанию, не предусмотренному документацией о закупке и, следовательно, Положением о закупке.

ФГУП «Почта России» на момент подачи заявки на участие в закупочной процедуре находилось в процессе реорганизации, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ,

представленной Участником в составе заявки. Необходимо отметить, что в закупочной документации не содержится требование о предоставлении информации о нахождении участника в процессе реорганизации с предоставлением подтверждающих документов, в связи с чем у ФГУП «Почта России» отсутствовала возможность дополнительно сообщить о данном факте. Информация о нахождении ФГУП «Почта России» в процессе реорганизации является общедоступной информацией в связи с принятием Федерального закона от 29.06.2018 № 171-ФЗ "Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Почта России", основах деятельности акционерного общества "Почта России" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее- 171-ФЗ) и освещением указанной реорганизацией средствами массовой информации.

Кроме того, в силу п.5 ст.58 ГК РФ реорганизация юридического лица в форме преобразования юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы не несет никаких правовых последствий в отношении третьих лиц. Таким образом, правовые последствия и ограничения для участия ФГУП «Почта России» в закупке после проведения его реорганизации отсутствовали.

В разделе 9 Инструкции установлен исчерпывающий перечень единых квалификационных требований к участникам, в котором требование о ненахождении участника закупки в процессе реорганизации не содержится.

На основании изложенного ООО «ТЭС» нарушила п. 1 ч. 10 ст. 3 223-ФЗ, осуществила закупку с нарушением требований порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а конкурсная комиссия в нарушение п.4 ч. 10 ст. 3 223-ФЗ предъявила к участнику закупки не предусмотренные закупочной документацией требования.

При этом Положением о закупке Заказчика предусмотрен механизм действий в целях предупреждения возможного необоснованного отклонения заявок участников закупки, в частности в п. 3.19 содержится следующее: «Заказчик, организатор закупки, конкурсная комиссия при необходимости истребует от участников закупки представления разъяснений по представленным ими документам в составе заявки на КО, заявки на участие в закупке». Запроса на разъяснение заявки в адрес участника не поступал.

Вышеуказанные действия конкурсной комиссии ООО «ТЭС» привели к нарушению прав и законных интересов участника закупки АО «Почта России» как правопреемника ФГУП «Почта России» в соответствии с ч. 2 ст. 19 171-ФЗ, к которому в неизменном виде переходят все права и обязанности Предприятия.

Согласно ч. 10 ст. 3 N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с N 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 № 223-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия конкурсной комиссии ООО «ТЭС», в части отклонения заявки АО «Почта России» (правопреемника ФГУП «Почта России» с 01.10.2019г.).
2. Обязать отменить протокол конкурсной комиссии ООО «ТЭС» от 11.10.2019 №67-08.2019/Д заседания конкурсной комиссии по лоту №67-08.2019 «Оказание услуг по экспресс-доставке корреспонденции и грузов».
3. Обязать конкурсную комиссию ООО «ТЭС» допустить заявку участника АО «Почта России» (правопреемник ФГУП «Почта России» с 01.10.2019г.) к рассмотрению заявок участников в конкурсе в электронной форме по Лоту № 67-08.2019 «Оказание услуг по экспресс-доставке корреспонденции и грузов».

Приложения:

1. Заявка на участие – 3л.
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ФГУП «Почта России» на 27.09.2019г. – 36л.
3. Протокол №67-08.2019/Д заседания конкурсной комиссии по лоту №67-08.2019 – 3л.
4. Лист записи ЕГРЮЛ о прекращении ФГУП «Почта России» - 1л.
5. Копия листа записи в ЕГРЮЛ в отношении АО «Почта России» - 7л.;
6. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет АО «Почта России» - 1л.
7. Копия доверенности представителя -4л.

Представитель по доверенности



М.В. Битюков