



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-583/2020

«15» сентября 2020 г.

г. Владимир

Резолютивная часть объявлена «03» сентября 2020 г.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

Членов Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя АО «МЗКСМ» - <...> (доверенность от 13.07.2020), <...> (доверенность от 13.11.2019);

ответчика ООО «РТЭК» - <...> (доверенность от 09.07.2019),

рассмотрев дело № 033/01/10-583/2020 по признакам нарушения ООО «Региональная тепло-эксплуатационная компания» (600024, Владимирская область, г. Владимир, ул. Васи́ли́нина, д. 2, цокольный этаж, офис 30, ОГРН 1173328011636, ИНН 3328018438) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило заявление АО «Мстерский завод керамических стеновых материалов» (вх. № 2785 от 17.04.2020) на действие ООО «Региональная тепло-эксплуатационная компания» по навязыванию заключения договора теплоснабжения,

заключаемого как с монопотребителем, и угрозе применения повышающего коэффициента в случае отказа от заключения такого договора.

Как следует из заявления, между АО «Мстерский завод керамических стеновых материалов» (далее – АО «МЗКСМ») и ООО «Региональная тепло-эксплуатационная компания» (далее - ООО «РТЭК») заключен договор теплоснабжения от 01.05.2019 № Т-03/2019.

По условиям данного договора АО «МЗКСМ» (теплоснабжающая организация) обязуется отпускать АО «МЗКСМ» (абоненту) через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде для отопления и нагрева воды, а абонент обязуется принимать и оплачивать тепловую энергию, соблюдать режим ее потребления в объеме, сроки и условиях, предусмотренных настоящим договором, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей и исправность используемых им приборов и оборудования.

Согласно пункту 7.1 договора абонент оплачивает теплоснабжающей организации стоимость тепловой энергии, исходя из тарифа, установленного уполномоченным органом в области государственного регулирования тарифов.

Пунктом 10.1 договора предусмотрено, что договор вступает в силу с даты его подписания уполномоченными представителями сторон и действует с 01.05.2019 по 30.04.2020.

Договор считается продленным на следующий календарный год на тех же условиях, если за один месяц до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении, изменении или о заключении нового договора (пункт 10.3 договора).

Письмом от 09.04.2020 № 474 ООО «РТЭК» уведомило АО «МЗКСМ» о том, что по наступлению 30.04.2020 23 ч. 59 мин. 59 сек. Договор теплоснабжения от 01.05.2019 № Т-03/2019 будет считаться исполненным и пролонгации не подлежит. Дополнительно в письме ООО «РТЭК» указало, что Общество ненамеренно в дальнейшем заключать договор теплоснабжения с АО «МЗКСМ» на общих основаниях, поскольку последний является предприятием со сложным технологическим процессом, имеет отдельную тепловую сеть для потребления тепловой энергии от источника тепловой энергии, следовательно, является монопотребителем. В случае если АО «МЗКСМ» с 01.05.2020 не заключит договор теплоснабжения как монопотребитель, то в последствии потребление тепловой энергии будет считаться бездоговорным в связи с чем будет применен повышающий коэффициент - 1,5.

Усмотрев в вышеуказанных действиях ООО «РТЭК» признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, приказом руководителя Владимирского УФАС России от 23.06.2020 года № 108/20 в отношении Общества возбуждено дело № 033/01/10-583/2020.

Определением от 26.06.2020 дело № 033/01/10-583/2020 назначено к рассмотрению.

На заседаниях комиссии представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в заявлении; просили признать факт нарушения Ответчиком антимонопольного законодательства и выдать предписание об его устранении.

Представитель Ответчика отклонил доводы Заявителя; пояснил, что ООО «РТЭК» действовало в допустимых пределах осуществления гражданских прав (подробно позиция Ответчика изложена в возражениях от 07.07.2020).

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение монополистической деятельности определены Законом о защите конкуренции.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для целей применения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежат установлению следующие обстоятельства: занятие хозяйствующим субъектом доминирующего положения на товарном рынке; осуществление действий, как прямо установленных этой нормой, так и иных действий (поскольку приведенный этой нормой перечень таких действий не является исчерпывающим); наступление (или угроза наступления) последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей; причинно-следственная связь между действиями субъекта и указанными последствиями.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 5 Закона о защите конкуренции).

В частности, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (часть 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии являются деятельности субъектов естественных монополии.

Как следует из аналитического отчета о состоянии конкуренции на рынке услуг по теплоснабжению конечного потребителя ООО «Региональная тепло-эксплуатационная компания» на территории станции Мстёра МО поселок Мстёра Вязниковского района Владимирской области по итогам 2019, 1 квартал 2020 г. от 16.06.2020 ООО «РТЭК» осуществляет производство передачу и распределение

тепловой энергии конечным потребителям в географических границах территории расположения потребителей, охваченных присоединенной тепловой сетью в административных границах ст. Мстёра МО пос. Мстёра Вязниковского района Владимирской области.

За рассматриваемый период времени в географических границах локального товарного рынка ООО «РТЭК», отсутствовали другие продавцы, у которых потребители могли бы получить услуги теплоснабжения. Доля ООО «РТЭК» на рынке оказания услуг по теплоснабжению конечного потребителя равна 100%.

Таким образом, положение ООО «РТЭК», на локальном рынке услуг по теплоснабжению конечного потребителя, включая оказание услуг по передаче тепловой энергии, будет иметь признаки доминирующего.

За исследуемый период объем исследуемого локального рынка услуг по теплоснабжению конечного потребителя, включая передачу тепловой энергии, ООО «РТЭК» составил: в 2019 году – 4923,90 Гкал, с долей 100% в квартале 2020 г. - 3106,94 Гкал тепловой энергии, с долей 100%.

Исследуемый товарный рынок характеризуется как высококонцентрированный, с неразвитой конкуренцией.

Учитывая данные проведенного анализа состояния конкуренции на рынке услуг по теплоснабжению конечного потребителя на территории станции Мстёра МО поселок Мстёра Вязниковского района Владимирской области в совокупности с установленными обстоятельствами дела, Комиссия, руководствуясь пунктом 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345, принимает решение об установлении доминирующего положения ООО «РТЭК» на рынке услуг теплоснабжения, включая услуги по передачи тепловой энергии в географических границах территории расположения потребителей, охваченных присоединенными тепловыми сетями и подключенными к котельной ООО «РТЭК», в административных границах станции Мстёра МО поселок Мстёра Вязниковского района Владимирской области.

Таким образом, на ООО «РТЭК» распространяется запрет, установленный частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 4.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) антимонопольное регулирование и контроль в сфере теплоснабжения осуществляется антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

В сфере теплоснабжения действует система регулярного контроля за ее функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции, и (или) действий (бездействия) лица, занимающего доминирующее положение, которые приводят или могут привести к ущемлению интересов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей.

Пунктом 3 части 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении определено, что соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой

энергии (мощности) и (или) теплоносителя, определяются цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

Согласно схеме теплоснабжения МО поселок Мстера ООО «РТЭК» эксплуатирует котельную № 2 (станция Мстера). Зона действия источника теплоснабжения распространяется на производственные корпуса и объекты инфраструктуры АО «МЗКСМ», МДОУ Д/С «Кирпичик», Хлебопекарню, жилые дома.

Как следует из схемы теплоснабжения АО «МЗКСМ» с указанием границы эксплуатационной ответственности к объекту «Главный заводской корпус» имеется технологическое присоединения объекта «Амбулатория».

Из заявления АО «МЗКСМ» следует, что объект «Амбулатория» относится к Вязниковской районной больнице.

Таким образом, через объекты АО «МЗКСМ» осуществляется теплоснабжение иного потребителя, что в совокупности с вышеуказанными обстоятельствами исключает применения к правоотношениям АО «МЗКСМ» и ООО «РТЭК» положений пункта 3 части 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении.

Аналогичная позиция о несоответствии условий поставки тепловой энергии, вырабатываемой котельной ООО «РТЭК», на теплопотребляющие объекты АО «МЗКСМ» критериям перехода на дерегулирование, установленное пунктом 3 части 2.1 статьи 8 Закона о теплоснабжении, изложена департаментом государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области, в письме от 15.05.200 № ДГРЦТ/1727-06-06.

Таким образом, требование ООО «РТЭК» о заключении АО «МЗКСМ» договора теплоснабжения как с монопотребителем является неправомерным.

Кроме того, ООО «РТЭК» нарушен порядок расторжения договора теплоснабжения, то есть уведомление о расторжении договора со стороны ООО «РТЭК» направлено в адрес потребителя менее чем за месяц. Следовательно, на основании пункта 10.3 договора теплоснабжения договор продлевается на один календарный год на ранее действующих условиях.

Таким образом, угроза ООО «РТЭК», изложенная в письме от 09.04.2020 № 474, о применении повышающего коэффициента - 1,5 в случае незаключения АО «МЗКСМ» с 01.05.2020 договора теплоснабжения как монопотребителем, является необоснованной.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Вместе с тем, рассмотрев вышеуказанные обстоятельства, Комиссия считает, что в действиях ООО «РТЭК» содержатся признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, выразившиеся в навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или

не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Признаками навязывания являются следующие обстоятельства:

- отсутствие нормативных актов, обуславливающих включение в договор соответствующих условий;

- невыгодность предлагаемых условий либо неотносимость их к предмету заключаемого договора (убыточность исполнения требований доминирующего субъекта, незаинтересованность в приобретении дополнительных, «сопутствующих» товаров, работ, услуг и т.д.);

- осуществление (угроза осуществления) действий, являющихся злоупотреблением доминирующим положением (прекращение оказания услуг (поставки товара), применением экономических санкций и т.д.).

Согласно частям 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Частью 3 данной статьи предусмотрено, что выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

Установив в действиях ООО «РТЭК» признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, 14 июля 2020 г. Комиссией в адрес Ответчика направлено предупреждение от 14.07.2020 исх. № 03/3259-тоа о необходимости прекращения указанных действий путем отзыва писем от 09.04.2020 исх. № 474, от 16.04.2020 исх. № 522 о расторжении ранее действовавшего договора теплоснабжения и о заключении нового договора теплоснабжения, как с монопотребителем тепловой энергии, направленных в адрес АО «Мстерский завод керамических стеновых материалов», либо признания их недействительными, в срок до 11 августа 2020 года.

Письмом от 16.07.2020 исх. № 893 (вх. 5116 от 20.07.2020) ООО «РТЭК» сообщило о выполнении предупреждения и предоставило в материалы дела соответствующие доказательства.

Из части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции следует, что при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Применяя положения части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции по аналогии к уже возбужденному делу, Комиссия считает, что в связи с выполнением Ответчиком предупреждения производство по настоящему делу подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 3, 7 статьи 39.1, статьёй 41, пунктом 1 частью 1 статьи 48, статьёй 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № 033/01/10-583/2020 в отношении ООО «Региональная тепло-эксплуатационная компания» (600024, Владимирская область, г. Владимир, ул. Василисина, д. 2, цокольный этаж, офис 30, ОГРН 1173328011636, ИНН 3328018438) о нарушении пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с устранением признаков нарушения антимонопольного законодательства в результате выполнения предупреждения.

Председатель Комиссии

_____ <...>

Члены Комиссии:

_____ <...>

_____ <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.