



Общество с ограниченной ответственностью
+7 (495)280-72-42 +7 (903)766-85-11
mail@linkkom.ru www.linkkom.ru
ИНН 7721603174 КПП 772101001 ОГРН 1077762545629

Исх. № _____ б/н _____ от 21 января 2021 г.
На вх. № _____ от « ____ » _____ 2021 г.

109542, г. Москва, Рязанский проспект, д. 86/1, стр., пом. 14
129626, город Москва, проспект Мира, д. 102, стр. 34 оф. 410

**Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
СОЛОВЬЁВОЙ
Екатерине Александровне**

Адрес: 107078, Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, строение 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

**ЖАЛОБА
на действия (бездействие) организатора торгов,
конкурсной комиссии при проведении
открытого конкурса в электронной форме (закупка № 32009617068)**

26 октября 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в 19 часов 07 минут (МСК) размещены извещение и документация о закупке № 32009617068 по проведению открытого конкурса в электронной форме на «Оказание услуг по замене фискального накопителя, ремонту и техническому сопровождению контрольно-кассового оборудования».

Заказчиком закупки в форме открытого конкурса в электронной форме является Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Ритуал» (ГБУ «Ритуал», ИНН / КПП 7743096224 / 774301001), место нахождения и почтовый адрес: 125057, город Москва, район Сокол, улица Песчаная, дом 3; телефон: +7 (499) 607-36-76; адрес электронной почты: s.pinchuk@mosritual.ru.

Представитель Заказчика, ответственный за проведение закупки:

Электронная торговая площадка - <http://etp.zakazrf.ru/>
(Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан», тел: 8 (800) 700-98-73; электронная почта; info@mail.zakazrf.ru)

| | |
|---|---------------------------------|
| Дата начала срока подачи заявок: | 26.10.2020 г., 22:00 (МСК) |
| Дата окончания срока подачи заявок: | 11.11.2020 г., в 10:00 (МСК) |
| Дата проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок: | 11.11.2020 г., в 10:00 (МСК) |
| Дата подачи окончательных предложений (переторжка): | 13.11.2020 г., в 10:00 (МСК) |
| Дата рассмотрения и оценки окончательных предложений и подведения итогов: | 16.11.2020 г., 10:00 (МСК) |

19 ноября 2020 года ООО «Линкком-Сервис» обратилось с жалобой в Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при проведении запроса предложений в электронной форме (закупка №32009617068) на «Оказание услуг по замене фискального накопителя, ремонту и техническому сопровождению контрольно-кассового оборудования».

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Линкком-Сервис» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве приняла Решение по делу № 077/07/00-20569/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 01.12.2020 года (Решение и Предписание зарегистрированы в Базе решений и правовых актов ФАС России 04.12.2020 года), которым признала жалобу частично обоснованной (Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Ритуал» признано нарушившим п. 2, 3 ч. 1 ст. 3, пп. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках) и выдала Заказчику обязательное для исполнения Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.

2. Заказчику вернуть участникам Закупки ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупки.

3. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 01.12.2020 по делу № 077/07/00-20569/2020.

4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтобы он составлял не менее десяти дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок.

5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупки с учетом решения Комиссии от **01.12.2020** по делу № **077/07/00-20569/2020**.

6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

7. Заказчику завершить процедуру Закупки в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации.

8. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до **22.02.2021**.

9. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до **24.02.2021** с приложением подтверждающих документов.

22.12.2020 (в 11:50 МСК) Заказчиком размещены сведения об отмене протокола № 32009617068-02 «Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме».

29.12.2020 (в **22:03 МСК**) Закупка переведена на этап «Поддача заявок» с этапа «Работа комиссии».

29.12.2020 (в **22:05 МСК**) размещен проект изменения извещения о закупке №32009617068 «Оказание услуг по замене фискального накопителя, ремонту и техническому сопровождению контрольно-кассового оборудования», которым установлены новые сроки проведения закупки:

| | |
|---|---|
| Дата окончания срока подачи заявок: | 11.01.2021 г., в 10:00 (МСК) |
| Дата проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок: | 12.01.2021 г., в 10:00 (МСК) |
| Дата подачи окончательных предложений (переторжка): | 14.01.2021 г., в 10:00 (МСК) |
| Дата рассмотрения и оценки окончательных предложений и подведения итогов: | 15.01.2020 г., 12:00 (МСК) |

11.01.2021 (в 10:32 МСК) Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Поддача заявок».

13.01.2021 (в 08:10 МСК) Заказчиком размещены сведения об отмене протокола №32009617068-01 «Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме».

13.01.2021 (в 08:10 МСК) Заказчиком размещен протокол №32009617068-03 «Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме».

16.01.2021 (в 13:58 МСК) Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии».

16.01.2021 (в **13:58 МСК**) Размещен протокол №32009617068-04 «Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме».

Нормативно-правовое регулирование осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГБУ города Москвы «Ритуал» основывается на Конституции Российской Федерации, положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), иных федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с осуществлением закупок.

Закупочная деятельность Заказчика (согласно сведениям, содержащимся в ЕИС) также регламентируется **Положением о закупке товаров, работ услуг № 1150082499 от 03.12.2019**, утверждённым Департаментом торговли и услуг города Москвы, на основании **Типового положения о закупке**, утверждённого Приказом №85 от 08.11.2019 года (опубликованным 12.11.2020) Главного контрольного управления города Москвы «Об утверждении Типового положения о закупке».

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, обжалуются в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В свою очередь, Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона.

К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В нарушении **пункта 1 части 10 статьи 3** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении закупки на «Оказание услуг по замене фискального накопителя, ремонту и техническому сопровождению контрольно-кассового оборудования» №32009617068 Заказчиком были грубо нарушены права Заявителя **необоснованным ограничением конкуренции, дискриминационным подходом при оценке конкурсной заявки Заявителя, незаконным предоставлением преимущественного положения другому участнику закупки**, а также выполнением предписания об устранении выявленных нарушений от 01.12.2020 по делу № 077/07/00-20569/2020 **ненадлежащим образом**.

§1. В соответствии с предписанием об устранении выявленных нарушений от 01.12.2020 по делу № 077/07/00-20569/2020 Заказчику **надлежало установить минимальные и максимальные значения** в качестве критериев оценки заявок опыта (в рублях) и количества персонала, необходимого для выполнения работ по (человек).

В соответствии с изменённой конкурсной документацией, размещенной в ЕИС 29 декабря 2020 года (в 22:05 МСК) Заказчиком установлены следующие минимальные и максимальные значения неценовых критериев оценки заявок участников Закупки:

ПО ОПЫТУ:

В случае предложения участника ниже минимального значения (**1 000 000 руб. 00 коп.**) по указанному показателю, заявке присуждается **0 баллов**.

В случае предложения участника выше максимального значения (**50 956 028 руб. 25 коп.**) по указанному показателю, расчет производится по максимальному значению показателя - **50 956 028 руб. 25 коп.**

ПО ПЕРСОНАЛУ

(инженерно-техническим специалистам):

В случае предложения участника ниже минимального значения (**4 человек**) по указанному показателю, заявке присуждается **0 баллов**.

В случае предложения участника выше максимального значения (**40 человек**) по указанному показателю, расчет производится по максимальному значению показателя – **40 человек**

Min количество инженерно-технических специалистов - **4 человека**

Max количество инженерно-технических специалистов - **40 человек**.

Таким образом Заказчик установил максимальное значение по неценовым критериям оценки заявок: по опыту в размере **300%** от начальной максимальной цены договора (НМЦД), по персоналу – в размере **1 000%** от минимально необходимого количества технических специалистов для выполнения работ по договору.

При этом Заказчику уже были известны состав участников Закупки, представленный ими опыт за последние 3 года и количество персонала по штатному расписанию. Согласно Протокола №32009617068-02 «Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» от 16.11.2020 года количество персонала, представленного в заявках участников закупки:

- ООО «НАВОЛОК» - 60 человек;
- ООО «ЛИНККОМ-СЕРВИС» - 22 человека.

Учитывая, что в Решении Комиссии УФАС по городу Москве по делу № 077/07/00-20569/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от **01.12.2020** года сказано:

«...Применение некорректной формулы оценки опыта участников (без установления максимального порогового значения) стало причиной того, что именно неценовые критерии стали основными и решающими критериями при определении победителя конкурентной процедуры. **Принятие к оценке только размер опыта, не превышающего начальную (максимальную) цену закупки, а также трудовых ресурсов, которые требуются заказчику при оказании именно требуемых услуг, способствует конкуренции между участниками закупки за счет ценового критерия, в соответствии с принципами ст. 3 Закона о закупках, так как именно конкуренция по цене позволяет обеспечить экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и сократить издержки заказчика.**

Принимая во внимание **конкретные фактические обстоятельства** дела, Комиссия приходит к выводу, что несмотря на то, что конкурс как форма проведения закупки предусматривает выявление победителя на основании совокупности факторов, в данном случае победу одержал участник, обладающий наибольшим количеством трудовых ресурсов и опыта (соотносимость которого невозможно установить ввиду отсутствия указанных положений в документации), снизив при этом цену договора на сумму около 2,5 млн. При этом второй участник для того, чтобы иметь возможность конкурировать должен был снизиться почти на 8 млн. рублей, что на грани экономической целесообразности принятия участия в подобных процедурах.

В этой связи применение порядка оценки неценовых критериев, изложенного в конкурсной документации, помимо ограничения конкуренции и предоставления необоснованных преимуществ участнику конкурса привело к нарушению требований п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

При этом для того, чтобы получить больше баллов участнику, который не обладает подобным опытом и трудовыми ресурсами, придется предложить цену значительно ниже, чем цена предложенная участником имеющим избыточный опыт и трудовые ресурсы относительно данной ситуации.

В связи с чем, Комиссия признает жалобу Заявителя в данной части обоснованной...»,

Заказчик фактически **НЕ ИСПОЛНИЛ** предписание об устранении выявленных нарушений от 01.12.2020 по делу № 077/07/00-20569/2020, согласно пункта 3 которого Заказчику надлежало внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии, установив **3-х кратный** (от НМЦД) размер опыта и **10-ти кратное** количество (от необходимого) персонала для получения максимального количества баллов - по 20 за каждый неценовой критерий оценки.

Согласно Протокола №32009617068-04 «Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» от 15.01.2021 (размещён в ЕИС 16 января 2021 года в 13:58 МСК) победителем Закупки стало ООО «НАВОЛОК» (Заявка №1), при чем исключительно благодаря неценовому критерию – 40 человек инженерно-технических специалистов против 29 человек у ООО «ЛИНККОМ-СЕРВИС» (Заявка №2). При этом по ценовому критерию оценки заявок участников Закупки ООО «ЛИНККОМ-СЕРВИС» повторно предложил наилучшие условия, набрав 60 баллов из 60 возможных.

| Критерии оценки | ООО «НОВАЛОК» (Заявка №1) | | ООО «ЛИНККОМ-СЕРВИС» (Заявка №2) | |
|-----------------------|------------------------------|---------------|----------------------------------|---------------|
| | Показатель | Кол-во баллов | Показатель | Кол-во баллов |
| Количество персонала | 40 | 20,00 | 29 | 14,50 |
| Опыт | 50 956 028,25 | 20,00 | 50 956 028,25 | 20,00 |
| Ценовое предложение | 11 561 856,00 | 59,88 | 11 538 480,00 | 60,00 |
| ИТОГО, баллов: | | 99,88 | | 94,50 |

С учетом того, что Заказчиком не были внесены изменения в закупочную документацию касательно кодов ОКПД 2 (Заказчик оставил код 33.14.19.000 – «Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего профессионального электрического оборудования»), Закупка проведена Заказчиком повторно с нарушениями требований п. 2, 3 ч. 1 ст. 3, пп. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

§2. Сроки проведения Закупки.

Заказчики при закупках по 223-ФЗ руководствуются положениями Гражданского кодекса РФ. Об этом сказано в части 1 статьи 2 Закона о закупках. Согласно статье 191 Гражданского кодекса, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Согласно статье 193 Гражданского кодекса, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, с учетом Распоряжение Мэра Москвы от 24 декабря 2020 г. № 707-рм "Об установлении в городе Москве нерабочего дня 31 декабря 2020 г.", Заказчик, разместив конкурсную документацию в ЕИС 29 декабря 2020 года в 22:05 МСК, установив дату окончания срока подачи заявок 11 января 2021 года в 10:00 МСК, предоставил участникам Закупки 1 (один !) рабочий день для подготовки заявки на участие в Закупке.

При этом в соответствии с пп. 2 и 3 Статьи 3.2. Закона о закупках конкурсная документация от 29 декабря 2020 года содержит пункт 8 «Формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации», согласно которому:

«В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке».

Таким образом, Заказчик освободил себя от обязательства, предусмотренного Законом о закупках, осуществлять разъяснения конкурсной документации, так как последний день обращения с запросом о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке пришёлся на **25 декабря 2020 года, то есть на 4 (четыре) дня ранее, чем была размещена закупочная документация в ЕИС**, что является грубым нарушением пп. 2 и 3 Статьи 3.2. Закона о закупках.

Особенно критичным является отсутствие у Участника Закупки возможности обратиться к Заказчику с запросом о даче разъяснений с учетом тех многочисленных изменений и дополнений, которым была внесены в конкурсную документацию Заказчиком вне рамок исполнения Предписания Комиссии УФАС по городу Москве, а также общим объёмом конкурсной заявки (30 документов на 2 216 страниц).

§3. Изменения положений конкурсной документации от 29 декабря 2020 года относительно версии от 26 октября 2020 года.

3.1. Первоначальная редакция конкурсной документации Закупки (от 26 октября 2020 года) подразумевала, согласно пункта 20 «Размер обеспечения заявки, срок и порядок его предоставления», 0 рублей; «денежные средства в обеспечение Заявки вносятся в соответствии с регламентом работы ЭТП (120 000,00 рублей).

Редакцией конкурсной документации от 29 декабря 2020 года Заказчик внес изменения в условия участия в Закупке:

«Обеспечение заявки составляет 849 267,14 руб. (5% от начальной (максимальной) цены договора). Обеспечение Заявки может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии или внесения денежных средств».

Таким образом, Заказчик увеличил стоимость участия в Закупке более, чем в 7 раз. При этом, согласно сведений, содержащихся в ЕИС, **нарушив требования, указанные в части 27 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ**, так как установленный размер обеспечения заявки превышает 5% от НМЦД - **5,000000015%**.

Кроме того, Заказчиком изначально не была обеспечена техническая возможность на ЭТП подать заявку на участие в конкурсе с использованием банковской гарантии. Техническая ошибка была исправлена лишь с 16:00 30 декабря 2020 года после обращения ООО «Линкком-Сервис» с запросом, размещенном на ЭТП в 15:35:42 30 декабря 2020 года:

«Пункт 20 Информационной карты (извещения) конкурса в электронной форме содержит информацию о возможности обеспечения заявки (в размере 849 267,14 рублей) в виде безотзывной банковской гарантии. При этом при формировании заявки на электронной площадке такая возможность не предусмотрена. Это является противоречием между закупочной документацией и процедурой на ЭП, а также нарушает Положения 223-ФЗ (Закона о закупках)».

3.2. Заказчиком 29 декабря 2020 года конкурсная документация была дополнена файлом «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОК», в котором содержатся 7 (семь) форм документов на 12 (двенадцати) страницах.

3.3. Заказчиком внесены существенные изменения в «Проект контракта», например, пункт 5.3.3. Проекта гражданско-правового договора (от 26.10.2020 года):

«Привлечение соисполнителей не допускается».

был заменен заказчиком в версии от 29.12.2020 года:

«5.3 Исполнитель вправе:...

...5.3.3. Привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Договору других лиц - соисполнителей, обладающих специальными знаниями, навыками, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) услуг, предусмотренных в Техническом задании. При этом Исполнитель несет ответственность перед Заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств соисполнителями.

5.3.4. Привлечение соисполнителей не влечет изменение Цены Договора и/или объемов услуг по Договору.

5.3.5. Исполнитель вправе в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения соисполнителем обязательств, предусмотренных договором, заключенным с Исполнителем, осуществлять замену соисполнителя, с которым ранее был заключен договор, на другого соисполнителя».

Необходимо отметить, что отказ Заказчика в новой редакции конкурсной документации от запрета на привлечение соисполнителей по договору, ещё более нивелируют значение (в качестве дополнительных гарантий надлежащего исполнения работ) неценового критерия оценки заявок участников Закупки - «Количество персонала», который обеспечил необоснованное преимущество победителю Закупки над Заявителем настоящей жалобы в размере 5,50 баллов.

3.4. Заказчиком было внесено в Техническое задание **646 (!)** исправлений (в том числе: вставки – 225; удаления – 211; перемещения – 138; форматирование – 72), например:

- Пункт **3.4.4.** ТЗ дополнен следующим требованием:

«Ежемесячно после завершения оказания услуг, не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, Исполнитель предоставляет Заказчику с комплектом отчетной документации, предусмотренной Техническим заданием журнал учета технического обслуживания и ремонтных работ контрольно-кассового оборудования. Журнал, состоящий из более чем одного листа должен быть прошит, пронумерован, проклеивается на последнем листе с указанием общего количества листов и подписью Исполнителя.»

- Пункт **3.14** ТЗ изменен с «Обеспечить инструкциями по пользованию кассовой техникой» на:

«3.14. Обеспечить инструкциями по пользованию кассовой техникой, разработанной под требования Заказчика, а также предоставить исполнительную документацию информационной системы анализа фискальных данных и контроля налоговых рисков, в том числе руководство администратора, описание комплекса технических средств и инструкцию пользователя. Данная документация должна предоставлена в течении 15 календарных дней с даты подписания договора».

- Пункт **3.20.** новой редакции ТЗ содержит дополнительное требование:

«3.20. Информационная система анализа фискальных данных *размера* и контроля налоговых рисков размещается в демилитаризованной зоне информационной сети Заказчика, на технических средствах предоставленных Заказчиком».

- Техническое задание дополнено пунктом 3.26.:

«3.26. Обеспечение передачи на сервер Заказчика до 12-00 следующего дня сменных отчетов с ККТ «Атол-11Ф», «Ритейл-Комбо-01Ф», «Ярус М2100Ф», «МКАССА RS9000Ф» за прошедшие сутки. Отчеты передаются в виде отдельного файла по каждой смене ККТ в формате XML и должны содержать следующую информацию по каждой товарной позиции в кассовом чеке: название организации, адрес торговой точки, регистрационный номер ККТ, фискальный номер ККТ, номер фискального накопителя, дата и время проведения транзакции, номер смены, система налогообложения, признак агента, номер фискального документа, ФИО кассира, сумма наличными, сумма электронными, сумма предоплаты, сумма постоплаты, признак способа расчета, признак предмета расчета, наименование товара, скидка, тип налога, налоговая ставка, сумма налога, количество товара, цена товара, тип операции».

При этом, согласно пункта 38 Приложения 2 Приказа ФНС России от 14.09.2020 N ЕД-7-20/662@ "Об утверждении дополнительных реквизитов фискальных документов и форматов фискальных документов, обязательных к использованию" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.12.2020 N 61361) **Отчет о закрытии смены (сменный отчет)** должен содержать реквизиты, указанные в Таблице 30 «Реквизиты, содержащиеся в отчете о закрытии смены», а именно:

- наименование документа;
- код формы ФД;
- номер версии ФФД;
- наименование пользователя;
- ИНН пользователя;
- кассир;
- ИНН кассира;
- адрес расчетов;
- место расчетов;
- дата, время;
- номер смены;
- регистрационный номер ККТ;
- количество кассовых чеков (БСО) за смену;
- общее количество ФД за смену;
- количество переданных ФД;
- дата первого из переданных ФД;
- признак превышения времени ожидания ответа ОФД;
- признак необходимости срочной замены ФН;
- признак переполнения памяти ФН;
- признак исчерпания ресурса ФН;
- ресурс ключей ФП;
- номер ФД;
- номер ФН;
- ФПД (1);
- ФПС (4).

Таким образом, сменные отчеты (отчеты о закрытии смены) не могут содержать и не содержат сведения **по каждой товарной позиции в кассовом чеке, а Заказчиком, соответственно, внесены в конкурсную документацию невыполнимые требования, что является нарушением Закона о закупках.**

Неполный обзор изменений в закупочную документацию, изложенный в §3 настоящей жалобы, позволяют утверждать, что Заказчиком 29 декабря 2020 года в 22:05 МСК были изменены все существенные положения конкурсной документации, включая и объект закупки. По сути, речь идёт о новой закупке, так как благодаря метаморфозным глубинным изменениям положений конкурсной документации, общими атрибутами первоначальной и измененной версий остались лишь номер Закупки ЕИС, название предмета закупки и начальная максимальная цена договора.

Согласно Разъяснений ФАС России контрольной практики 44-ФЗ и 223-ФЗ «Единообразная трактовка норм 44-ФЗ и 223-ФЗ положительно скажется на развитии конкуренции на закупках в целях формирования единой правоприменительной практики и сокращения количества нарушений на госзакупках и закупках госкомпаний».

Исходя из этого утверждения и принимая во внимание **конкретные фактические обстоятельства**, изложенные в настоящей жалобе ООО «Линкком-Сервис» полагает приемлемым оценить действия Заказчика через призму **пункта 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**, а именно:

«6. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. В течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса, и в течение двух рабочих дней с этой даты направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»

Аналогичная позиция также содержится и в письме Руководителя ФАС России № ИА/85170/20 от 01.10.2020 года «По вопросам установления требований к составу заявки при проведении повторной закупки в форме запроса предложений в случае признания конкурса не состоявшимся».

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из вышеизложенного,
ПРОШУ УФАС по г. Москве:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу, дать правовую оценку недобросовестным действиям Заказчика – ГБУ города Москвы «РИТУАЛ».

2. Признать ГБУ города Москвы «РИТУАЛ» нарушившим положения Закона о закупках.

3. Признать ГБУ города Москвы «РИТУАЛ» нарушившим положения Закона о защите конкуренции.

4. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 32009617068-03 от 13.01.2021 года.

5. Отменить Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме (Итоговый протокол) 32009617068-04 от 16.01.2021 года.

6. Руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения, принятого по настоящей жалобе, в целях устранения допущенных нарушений действующего антимонопольного законодательства, выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание, которым обязать Заказчика:

6.1. Вернуть участникам закупки ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.

6.2. Внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии УФАС по настоящей жалобе.

6.3. Продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтобы он составлял не менее семи календарных, (пяти рабочих) дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок.

6.4. Назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупки с учетом Решений Комиссий УФАС по настоящей жалобе, а также по жалобе от 19.11.2020 г.

6.5. Заказчику после внесения изменений в закупочную документацию продолжить проведение процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок, Положения о закупке заказчика, закупочной документации.

**Генеральный директор
ООО «Линкком-Сервис»**

