

«06 » августа 2020 года
№ 183

Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д 4, стр. 1

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок**

Настоящая жалоба на действие (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок (далее – Жалоба) подается в Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (далее – УФАС по г. Москве) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Сведения об организаторе (Заказчике) закупочной процедуры

Наименование организации: Акционерное общество "Системный оператор Единой энергетической системы" (АО "СО ЕЭС")

ИНН/КПП: 7705454461/770501001

Место нахождения: г. Москва, Китайгородский проезд, дом 7, стр. 3

Почтовый адрес: 109074, г. Москва, Китайгородский проезд, дом 7,
стр. 3

Адрес электронной почты: ntk@so-ups.ru

Контактный номер: +7 (495) 627-9413

3. Сведения об операторе электронной площадки

Наименование организации: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»

ИНН/ОГРН: 7710357167/773001001

Место нахождения: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

Адрес электронной почты: ko@rts-tender.ru

Контактный номер: + 7 499 653-9-900

4. Сведения о закупочной процедуре

Наименование закупочной процедуры: Конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная). Номер закупки №1815484

Номер извещения на ЕИС: 32009279183

Предмет закупочной процедуры: Право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и прилегающей территории здания АО «СО ЭЭС» по адресу: г. Курск, ул. Дзержинского, д. 68

Адрес сайта в сети Интернет: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=1815484>

Дата публикации Извещения: 29.06.2020 16:34 (по московскому времени)

Дата окончания подачи заявок: 22.07.2020 09:00 (по московскому времени)

Дата окончания рассмотрения 1 частей заявок: 29.07.2020

Дата окончания рассмотрения 2 частей заявок: 05.08.2020

Дата подведения итогов: 06.08.2020

5. Обжалуемые действия (бездействия)

29.06.2020 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) и на электронной площадке РТС-тендер (Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер») — Интернет-сайт www.223.rts-tender.ru размещено извещение № 32009279183 о проведении Конкурса в электронной форме в соответствии с нормами 223-ФЗ №1815484 (далее – Извещение) и Конкурсная документация (далее – Конкурсная документация).

06.08.2020 года Заказчиком подведены итоги Конкурса № 1815484.

05.08.2020 года Протоколом № 64-цзк-2 рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 1815484 заявка участника конкурса не рассматривалась.

29.07.2020 года Протоколом № 62-цзк-7 рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 1815484 заявка участника конкурса под порядковым номером №4 была отклонена, как не

соответствующая требованиям по основаниям, изложенным в п. 2.8.7.3. Конкурсной документации «несоответствие Конкурсной заявки требованиям, установленным в Задании на оказание услуг (раздел 4 Конкурсной документации)» в связи с несоответствием площади убираемых поверхностей, указанных в Техническом предложении (388,3 кв.м убираемой площади навесной фасадной системы «Краспан»), условиям Задания на оказание услуг (2 388,3 кв.м убираемой площади навесной фасадной системы «Краспан»).

Участник закупки не согласен с решением комиссии по рассмотрению заявок АО «СО ЕЭС» по следующим основаниям:

Согласно п 6. Конкурсной документации «Образцы форм документов, включаемых в Конкурсную заявку», первая часть Конкурсной заявки Участника конкурса содержит Техническое предложение по форме 1 Конкурсной документации (копия в приложении). Пунктом 6.1.1.2. Конкурсной документации приведены Инструкции по заполнению Технического предложения (копия в приложении).

В техническом предложении Участник конкурса указывает: дату и номер Технического предложения и выражает согласие на оказание Услуг по Договору в соответствии с Заданием на оказание услуг (раздел 4 Конкурсной документации). Участник вправе предложить изменения и дополнения к Заданию на оказание услуг (раздел 4 Конкурсной документации). Все дополнения и изменения к Заданию на оказание услуг, предлагаемые Участником конкурса в составе Технического предложения, указываются отдельно.

Таким образом, руководствуясь Инструкцией по заполнению Технического предложения, участником закупки ИП Лазаревым В.Ю. в Техническом предложении (копия в приложении) было выражено согласие на оказание Услуг по Договору в соответствии с Заданием на оказание услуг, без каких либо дополнений и изменений, указанных отдельно, и по собственной инициативе продублированы характеристики и параметры Объекта и Территории для оказания Услуг методом полного копирования текста из Задания на оказание услуг Конкурсной документации. При этом при копировании текста была сделана формальная техническая опечатка в п. 8 таблицы Типов убираемой поверхности «Облицовка здания навесной фасадной системой «Краспан»: вместо 2 388,3 кв.м – 388,3 кв.м.

Опечатка явилась следствием того, что в исходном документе Заказчика «Задание на оказание услуг» Конкурсной документации, размещенной на электронной площадке, непроизвольно либо умышленно, текст с характеристикой площади облицовки здания навесной фасадной системой «Краспан» не обеспечивал возможности копирования, был указан в формате китайского языка (КНР), со смещением полей текста относительно края столбца таблицы (скриншот в приложении), что при копировании текста повлияло на его отображение в скан-копии документа Технического предложения Участника.

Аналогичная формальная техническая ошибка произошла и у другого Участника обжалуемой закупки, заявка которого так же была признана не соответствующей требованиям по тем же основаниям и отклонена комиссией Заказчика.

Разъяснением федеральной антимонопольной службы РФ от 12.12.2016 года «О формате размещения в ЕИС технической части документации о закупках» указано, что согласно позиции Министерства экономического развития РФ, изложенной в письме от 23.05.2016 года № Д28и-1299 необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации, является ограничением для ознакомления с такой информацией.

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а так же к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Учитывая, что в соответствии с п. 2.8.6.4 Конкурсной документации *«при проверке правильности оформления Конкурсной заявки Центральная закупочная комиссия вправе не обращать внимания на мелкие недочеты и погрешности, которые не влияют на существо Конкурсной заявки»*, на основании ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Закона Федерального закона от 18.07.2011г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», письма федеральной антимонопольной службы РФ от 16.11.2016 года № ИА/79173/16, письма Министерства экономического развития РФ от 22.02.2017 года № Д28и-1121, письма Министерства экономического развития РФ от 23.05.2016 года № Д28и-1299, решения федеральной антимонопольной службы РФ от 02.08.2017 года по делу № К-986/17 и в связи необъективным рассмотрением Закупочной комиссией АО «СО ЕЭС» первых частей заявок на участие в конкурсе,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение дальнейших процедур по заключению договора с Победителем конкурса по указанной обжалуемой закупке до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий организатора (заказчика) при отклонении заявки Участника от участия в конкурсе;

4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Копия Протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе № 64-цк-2 от 05.08.2020 – на 3л. в 1 экз.;

2. Копия Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 62-цк-7 от 29.07.2020 – на 5л. в 1 экз.;

3 Копия Технического предложения Участника закупки поданного в составе заявки на участие от 17.07.2020 № 89 – на 19л. в 1 экз.;

4. Копия образцов форм документов, включаемых в Конкурсную заявку (Техническое предложение (Форма 1)) с инструкцией по его заполнению – на 2л. в 1 экз.;

5. Скриншот размещенного в ЕИС исходного документа Конкурсной документации «Задание на оказание услуг», с характеристикой площади облицовки здания навесной фасадной системой «Краспан», на котором отображается формат текста, не обеспечивающего возможности копирования – на 1л. в 1 экз.

6. Копия документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу (копия паспорта и свидетельства о регистрации в качестве ИП) – на 12л. в 1 экз.