

Общество с ограниченной ответственностью
«Газпроект-ДКР»
(ООО «Газпроект-ДКР»)
«Gazproekt-DKR» LLC
ул. Учительская, д. 2, г. Санкт-Петербург, Россия,
195274
Тел: (812) 334-00-86 Факс: (812) 334-00-85
E-mail: gazproekt@diakont.com
www.v-t-d.ru
ОКПО 46937663 ОГРН 1129847023459
ИНН / КПП 7804499872 / 780401001

№ 407/01 от 26.06.2019 года

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, д.13, лит. А
Тел./факс: (812) 313-04-30; 8 (812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заказчик, являющийся Организатором
закупки АО "Теплосеть Санкт-Петербурга"**
Место нахождения: 196211, г. Санкт-Петербург,
ул. Бассейная, д. 73, корпус 2, литера А.
Почтовый адрес: 191119, Санкт-Петербург,
Черняховского, дом 36
Контактный тел.: +7 (812) 68 84 090
E-mail: shumilova.ao@teplosetspb.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Газпроект-ДКР» (ООО «Газпроект-ДКР»)
ИНН 7804499872, ОГРН 1129847023459
Место нахождение/почтовый адрес: 195274, г.
Санкт-Петербург, ул. Учительская, д.2
Телефон/факс: (812) 334-00-86
E-mail: gazproekt@diakont.com

Жалоба на действия Заказчика, Организатора закупки

17.04.2019 года АО "Теплосеть Санкт-Петербурга" опубликовало в сети Интернет на сайте электронной торговой площадки РТС-тендер по адресу: www.rts-tender.ru (далее – «ЭТП», номер закупки 781664) и в Единой информационной системе на официальном сайте в сети Интернет по закупкам zakupki.gov.ru (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907782312>) Извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - конкурс, закупка).

Расчетная (максимальная) цена договора: **40 206,81 тысяч рублей без учёта НДС**

Требования к закупкам товаров, работ, услуг организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов определяет Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках). Нормы указанного закона устанавливают, что документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика является положение о закупке, утверждаемое советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества.

Заказчиком является АО «Теплосети Санкт-Петербурга», которое осуществляет регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

В соответствии с п.1.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО "Теплосеть Санкт-Петербурга" (далее - Положение о закупке), Положение о закупке регулирует закупочную деятельность Общества, устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг, в том числе в целях коммерческого использования, направленные на реализацию установленных Положением принципов закупок.

Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепринятыми правилами, сложившимися в мировой практике закупок, и другими обязательными для исполнения АО "Теплосеть Санкт-Петербурга" нормативными актами, в том числе локальными (п.1.1.2 Положения о закупке).

При осуществлении закупки Заказчиком, являющимся Организатором закупки допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положения о закупках товаров, работ, услуг АО "Теплосеть Санкт-Петербурга", а именно:

1. Заказчиком нарушен предусмотренный Положением о закупке порядок осуществление Закупки, что повлекло неправомерное отклонение заявки Заявителя на участие в конкурсе.

Пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявок предусмотрены разделом 4.5 Документации о закупке (далее - Документация).

В силу п.4.5.1.1 для участия в закупке Участник закупочной процедуры в сроки, установленные Документацией и в порядке, определенном регламентом работы ЭТП, размещает свою Заявку. Заявка участника состоит из 2 (двух) частей и ценового предложения (выставляется Участником на ЭТП).

Согласно п. 4.5.1.2 Документации **Первая часть заявки** должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с приложением № 1 к документации о конкурсе (Техническое задание). При этом не допускается указание в первой части заявки на участие сведения об участнике конкурентной закупки и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурсе, а также сведений о ценовом предложении.

Техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, предусмотренные документацией о конкурсе и необходимые для рассмотрения и оценки заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. В техническом предложении описываются все позиции раздела 2 (Приложение № 1 к Документации). Участник вправе указать, что он согласен на проект Технического задания, изложенного в разделе 2 Документации по конкурсу, за исключением таких-то изменений (и указать их).

Вторая часть заявки должна содержать сведения об участнике конкурса, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации конкурса), об окончательном предложении участника конкурса о качестве работы, услуги и иных условиях исполнения договора. При этом не допускается указание во второй части заявки сведений о ценовом предложении (п.4.5.1.3 Документации).

Руководствуясь требованиями Документации, Заявитель разместил на сайте ЭТП **29.05.2019** года в 14:38:19 (по московскому времени) Заявку на участие в закупке.

Заявка ООО "Газпроект-ДКР" подана по форме, установленной Документацией, содержит предусмотренные данной Документацией приложения и информацию, а также все необходимые

Документы и сведения, установленные конкурсной документацией, что отражено в Описи документов к Заявке.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок конкурса №781664, участниками которого могут быть признаны только субъекты малого и среднего предпринимательства от 11.06.2019 года и опубликованного на электронной площадке РТС-тендер (www.rts-tender.ru) заявка ООО "Газпроект-ДКР" отклонена на основании п.4.10.3.7 Документации, по причине несоответствия требованиям, изложенным в п.4.5-4.6 настоящей Документации о запросе предложений. При этом, отсутствует конкретное основание отклонения Заявки, как это предусмотрено п.п. 7.8.1-7.8.1.9 Положением о закупке, но и указан способ осуществления закупки, не соответствующий проводимой процедуре.

Вместе с тем, Единой информационной системе на официальном сайте в сети Интернет по закупкам zakupki.gov.ru размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок от 11.06.2019 №31907782312-02 иного содержания (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/print-form/show.html?pfid=35691790>). В качестве основания отклонения заявки ООО "Газпроект - ДКР" указано: "Иное основание в соответствии с положением о закупке. Не участвовал в торгах".

Положением о закупке, а именно пунктом 7.8 предусмотрено, что по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурентной заявке, в случаях, предусмотренных настоящим пунктом.

Среди оснований, предусмотренных пунктом 7.8. Положения не предусмотрены иные основания. Указанное Заказчиком/Организатором основание, что Заявитель "не участвовал в торгах" не соответствует фактическим обстоятельствам, т.к. 29.05.2019 года в 14:38:19 (по московскому времени) Заявка на участие в закупке размещена Заявителем на сайте ЭПТ, а также факт регистрации заявки Заявителя, отражен в самом Протоколе.

Пунктом 7.9 Положения установлены требования к протоколам, составляемым в ходе конкурентной закупки.

Согласно п.7.9.1 Положения, Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

7.9.1.1. - дата подписания протокола.

7.9.1.2. - количество поданных на участие в конкурентной закупке (этапе конкурентной закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки.

7.9.1.3. - результаты рассмотрения заявок на участие в конкурентной закупке (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в конкурентной закупке, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в конкурентной закупке с указанием положений документации о конкурентной закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В силу положений п.7.9.4 Положения, Организатор обеспечивает размещение протоколов, составляемых в ходе конкурентной закупки, и итоговых протоколов в единой информационной системе не позднее, чем через три дня после подписания таких протоколов.

Из вышеназванного следует, что Положением предусмотрен порядок составления Протоколов, требования к содержанию Протоколов и порядку его размещения. Возможность включения различных оснований отклонения заявки для публикации различных Протоколов на ЭПТ и в Единой информационной системе на официальном сайте в сети Интернет по закупкам, Положением не предусмотрена.

Таким образом, нарушение Заказчиком/Организатором конкурса предусмотренного Положением о закупке порядка рассмотрения заявок, составления протокола по результатам этапа конкурентной процедуры и его размещения, привело к неправомерному отклонению заявки ООО "Газпроект- ДКР" и создания другому участнику Закупки преимущественных условий.

2. Заказчиком в Документации указаны неисполнимые сроки оказания услуг

Согласно подпункту 4 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 1.1.3 Документации предусмотрено, что подробные требования (техническое задание) к оказываемым работам/услугам изложены в разделе 2. Согласно п.2.1 Документации, техническое задание приведено в приложении №1 к Документации.

Пунктом 1 Технического задания предусмотрено, что период оказания услуг составляет:
 начало: май 2019 г.;
 окончание: декабрь 2019 г.

Специальные требования к организации оказания услуг раскрыты в пункте 5 Технического задания и предусматривают, что услуги оказываются в семь этапов:

1. Этап - организационно-технический.
2. Этап - натурное обследование трубопроводов (планирование работ):

Объём услуг по натурному обследованию трубопроводов

№ п/п	Наименование магистралей	Участок	Период выполнения	Протяжённость (метров)
1.	Пороховская т/м	Пр.1 до ТК-21	с 21 мая по 23 мая 2019 года	890,82
2.	Пороховская т/м	участок от ТК-21 до Пр.2		1 000,02
3.	3 Южная т/м	участок от УВ.4 до ТК-40	с 20 июня по 21 июня 2019 года	659,9

3. Этап - подготовка к очистке подающего трубопровода:

Объём услуг по очистке трубопроводов

№ п/п	Наименование магистралей	Участок	Период выполнения	Протяжённость (метров)
4.	Пороховская т/м	Пр.1 до ТК-21	с 06 июня по 12 июня 2019 года	890,82
5.	Пороховская т/м	участок от ТК-21 до Пр.2	с 12 июня по 15 июня 2019 года	1 000,02
6.	3 Южная т/м	участок от УВ.4 до ТК-40	с 25 июня по 02 июля 2019 года	659,9

4. этап - проведение внутритрубной диагностики:

Объём услуг по внутритрубной диагностике

№ п/п	Наименование магистралей	Участок	Период выполнения	Протяжённость (метров)
7.	т/магистраль Пороховская	Пр.1 до ТК-21	с 12 июня по 15 июня 2019 года	890,82
8.	т/магистраль Пороховская	участок от ТК-21 до Пр.2	с 15 июня по 18 июня 2019 года	1 000,02
9.	3 Южная т/м	участок от УВ.4 до ТК-40	с 02 июля по 10 июля 2019 года	659,9

5. этап - Засыпка траншей после проведения внутритрубной диагностики с восстановлением нарушенного благоустройства.

6. этап - формирование итогового технического отчета по оказанным услугам.

7. этап - формирование итогового технического отчета по обследованиям.

15.05.2019 года Заказчик опубликовал на ЭТП измененную Документацию о закупке, не предусматривающую изменение сроков оказания услуг, относительно сроков, указанных в Документации от 17.04.2019 года. Само Извещение, в нарушении п.7.2.1.7 Положения не предусматривает сроков подведения итогов конкурентной закупки.

Таким образом, соблюсти сложившиеся сроки исполнения обязательств по Договору, не представляется возможным, что свидетельствует о допущении нарушения принципа равноправия,

справедливости по отношению к участникам закупки, предусмотренного п. 1.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО "Теплосеть Санкт-Петербурга" и о нарушении целей разработки положения, определенных п. 1.1.1 Положения.

Заявитель полагает, что не внесение Заказчиком изменений в Приложение №1 к Документации в части сроков оказания услуг, свидетельствует о нарушении требования п.10 ст.4 Закона о закупках и может свидетельствовать о действиях, которые приводят к ограничению конкуренции и создают преимущественные условия для другого участника, что нарушает требования подп.1 п.1. ст.17 ФЗ "О защите конкуренции".

Нормы части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливают запрет на совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с п. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу положений подп.1 п.10 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2017 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного и руководствуясь подп.1 п.10 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2017 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч.1, ч.5 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», Положения о закупках товаров, работ, услуг АО "Теплосеть Санкт-Петербурга".

Прошу:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу и вынесения решения по итогам рассмотрения жалобы;
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу по правилам части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и выдать заказчику обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурса в электронной форме, в том числе:
 - предписания об отмене Протокола рассмотрения вторых частей заявок конкурса №781664, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 11.06.2019 года;
 - предписания об устранении допущенных нарушений Закона о закупках и Положения о закупках товаров, работ, услуг АО "Теплосеть Санкт-Петербурга" путем аннулирования конкурсной процедуры.
3. Провести внеплановую проверку действий заказчика, совершенных при осуществлении закупки.

Приложения в копиях:

1. Устав ООО "Газпроект-ДКР";
2. Выписка из ЕГРЮЛ ООО "Газпроект-ДКР" с сайта nalog.ru;

3. Решение о назначении генерального директора ООО "Газпроект-ДКР" от 01.09.2014 года №01;
4. Извещение по Закупке №781664, на 4л.,
5. Протокол рассмотрения вторых частей заявок конкурса №781664, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 11.06.2019 года
6. Протокол рассмотрения вторых частей заявок для конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31907782312, размещенный на сайте zakupki.gov.ru , на 1 л.
7. Приложение 17 к Заявке (1 этап) конкурса, опись документов к заявке от 15.05.2019г. №283/05.2, на 1л.;
8. Приложение 17 к Заявке (2 этап) конкурса, опись документов к заявке от 15.05.2019 г. №283/05.2, на 1л.;
9. Приложение 17 к Заявке (3 этап) конкурса, опись документов к заявке от 15.05.2019г. №283/05.2, на 1л.;
10. Print Screen экрана компьютера с Заявкой на участие в закупке ООО "Газпроект-ДКР" с приложениями, загруженной в сети Интернет на сайте электронной торговой площадки РТС-тендер, на 3л.;

Генеральный директор
ООО "Газпроект-ДКР"

 Д.А. Гурин

