



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 066/01/18.1-1479/2022**

13.05.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии:

*заявителя* – <...>, личное участие;

*организатора торгов* – <...> (620027, г. Екатеринбург, а/я 233), надлежаще извещена, участие не обеспечено;

*оператора электронной площадки* – Акционерное общество «ЭТС» (123112, г. Москва, ул. Тестовская, 10, «Москва Сити», 1 подъезд, 18 этаж), надлежаще извещено, участие не обеспечено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-9854 от 29.04.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице <...> - финансового управляющего <...> совершенные при организации и проведении торгов (торги № 5230182 на сайте – <https://www.fabrikant.ru>) посредством публичного предложения по продаже имущества должника: Лот № 1 - Мерседес E200, год выпуска: 2011. Идентификационный номер (VIN): WDD2120481A538834. Номер кузова (кабины): WDD2120481A538834. Цвет кузова (кабины): Белый. Рабочий объем (см<sup>3</sup>): 1796.0. Мощность (кВт/л.с.): н.д./184.0. Тип транспортного средства: Легковые автомобили седан. Пробег: 302 650 км.,

**УСТАНОВИЛА:**

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалоб было назначено на 13.05.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 8666 от 05.05.2022) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Законом о банкротстве и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Согласно п. 1 ст. 213.1 Закона о банкротстве отношения, связанные с банкротством граждан и не урегулированные настоящей главой, регулируются главами I - III.1, VII, VIII, параграфом 7 главы IX и параграфом 2 главы XI настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ст. 213.26 Закона о банкротстве в течение одного месяца с даты окончания проведения описи и оценки имущества гражданина финансовый управляющий обязан представить в арбитражный суд положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина с указанием начальной цены продажи имущества. Данное положение утверждается арбитражным судом и должно соответствовать правилам продажи имущества должника, установленным ст.ст. 110, 111, 112, 139 настоящего Федерального закона. Об утверждении положения о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина и об установлении начальной цены продажи имущества выносится определение. Указанное определение может быть обжаловано.

Участие финансового управляющего в деле о банкротстве гражданина является обязательным (п. 1 ст. 213.9 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 22.01.2021 по делу № А60-50827/2020 <...> признан несостоятельным (банкротом), введена процедура реализации имущества, финансовым управляющим утверждена <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Сообщение о проведении торгов было опубликовано 08.04.2022 на сайте электронной торговой площадки – <https://www.fabrikant.ru> (торги № 5230182, далее – сайт ЭТП), а также на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 8563912).

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 24.12.2021 12:00 и заканчивается 27.12.2021 00:00, а также установлены следующие периоды снижения цены.

№	Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Начальная цена
1	11.04.2022 00:00	12.04.2022 23:50	584 460,00
2	13.04.2022 00:10	14.04.2022 23:50	526 014,00
3	15.04.2022 00:10	16.04.2022 23:50	467 568,00
4	17.04.2022 00:10	18.04.2022 23:50	409 122,00
5	19.04.2022 00:10	20.04.2022 23:50	350 676,00
6	21.04.2022 00:10	22.04.2022 23:50	292 230,00

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 15.04.2022 № 1 об определении участников этапа в процедуре «Публичное предложение продавца № 5230182» на участие в торгах поступила 1 заявка – <...>.

Протоколом от 15.04.2022 № 2 подведения итогов в процедуре «Публичное предложение продавца № 5230182» (далее – Протокол от 15.04.2022 № 2) победителем признана <...>.

Договор купли-продажи не заключен.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение 3 месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения (ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Протокол от 15.04.2022 № 2 размещен на сайте ЭТП 15.04.2022, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловского УФАС России 29.04.2022, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

<...> в жалобе ссылается на то, что Определением Арбитражного суда Свердловской области от 19.01.2022 по делу № А60-50827/2020 утверждено Положение о порядке, условиях и сроках реализации имущества должника <...> (далее - Положение), учитывающее состояние машины - на ходу с некоторыми неисправностями (а именно автомобиль на ходу/ Задний бампер требует ремонта. На лобовом стекле трещина. Коробка пинается, дергается, встала в аварийный режим. Салон автомобиля в нормальном состоянии.). Порядок реализации для транспортного средства в разукomплектованном состоянии, без двигателя, коробки и иных составных частей судом не утверждался. Их отсутствие следует из представленных организатором торгов фотографий. Таким образом, организатор торгов реализовывал имущество без утвержденного судом Положения о порядке, условиях и сроках реализации имущества должника, чем нарушил требования ст. ст. 213.26 Закона о банкротстве. У <...>, как у участника торгов, имелось намерение приобрести имущество в рабочем состоянии, реализация которого была поручена организатору торгов судом, в связи с чем договор купли-продажи не заключен.

Организатор торгов в письменных пояснениях указал, что состояние имущества на момент оценки автомобиля и утверждения Положения судом было следующее: Состояние: автомобиль на ходу/ Задний бампер требует ремонта. На лобовом стекле трещина. Коробка пинается, дергается, встала в аварийный режим. Салон автомобиля в нормальном состоянии. Должник 24.01.2022 обратился с апелляционной жалобой на Определение Арбитражного суда Свердловской области от 19.01.2022. Должник указывал на то, что при рассмотрении заявленных требований судом не были учтены возражения должника, на момент рассмотрения ходатайства стоимость транспортного средства была значительно ниже ранее заявленной рыночной цены, в настоящий момент в транспортном средстве отсутствуют двигатель, коробка-автомат в связи с поломкой транспортного средства. В адрес организатора торгов 09.02.2022 от должника поступили новые фотографии автомобиля (отсутствовали двигатель и коробка передач). При этом на момент оценки организатору торгов направлялись иные фотографии, где имелись двигатель и коробка передач, высказывались нарекания в работе коробки передачи. Организатором торгов 09.02.2022 добавлены новые фотографии на ЭТП, впоследствии были размещены только фотографии разукomплектованного имущества. Организатором торгов 11.04.2022 опубликовано сообщение об изменении объявления о проведении торгов, изменено описание состояния автомобиля на «Состояние: на фото и при осмотре». Факт изменения состояния имущества после первых торгов в виде открытого аукциона не нарушает права

участника публичного предложения, так как данные о состоянии продаваемого имущества были приведены в документации о публичном предложении. На продажу было выставлено разукомплектованное имущество, организатор торгов открыто извещал об этом участников.

Согласно сообщению о проведении торгов, размещенному на ЕФРСБ (№ 8563912 от 08.04.2022, изменено сообщением № 8573615 от 11.04.2022), предмет торгов - Марка и(или) модель: Мерседес Е200, Год выпуска: 2011, Идентификационный номер (VIN): WDD2120481A538834, Номер кузова (кабины): WDD2120481A538834, Цвет кузова (кабины): Белый, Рабочий объем (см<sup>3</sup>): 1796.0, Мощность (кВт/л.с.): н.д./184.0, Тип транспортного средства: Легковые автомобили седан, Пробег: 302 650 км. Состояние: автомобиль на ходу/ Задний бампер требует ремонта. На лобовом стекле трещина. Коробка пинается, дергается, встала в аварийный режим. Салон автомобиля в нормальном состоянии.

Актуальные фотографии автомобиля размещены организатором торгов на сайте ЕФРСБ сообщением № 8573615 от 11.04.2022.

Сообщением о проведении торгов, размещенном на ЭТП, установлено, что предмет торгов - Марка и(или) модель: Мерседес Е200• Год выпуска: 2011, Идентификационный номер (VIN): WDD2120481A538834, Номер кузова (кабины): WDD2120481A538834, Цвет кузова (кабины): Белый, Рабочий объем (см<sup>3</sup>): 1796.0, Мощность (кВт/л.с.): н.д./184.0, Тип транспортного средства: Легковые автомобили седан, Пробег: 302 650 км.

Вместе с тем, в сообщении о проведении торгов не указаны сведения об отсутствии двигателя, коробки и иных составных частей автомобиля.

При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений в силу п. 3 ст. 1 ГК РФ должны действовать добросовестно. Согласно п. 4 ст. 20.3 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации (п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25).

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации):

1) информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;

б) доступ к информации - возможность получения информации и ее использования;

8) предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц;

9) распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на: информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению (п. 3 ч. 3 ст. 5 Закона об информации).

Согласно ст. 3 Закона об информации Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации,

основывается на следующих принципах: достоверность информации и своевременность ее предоставления (п. 6).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе, сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием (абз. 1 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Договор в силу п.1 ст. 432 ГК РФ считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно п. 1 ст. 454 ГК РФ по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи (п. 1 ст. 456 ГК РФ).

Согласно п. 1 ст. 456 ГК РФ и п. 1 – п. 3 ст. 469 ГК РФ продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи, качество которого соответствует договору купли-продажи. При отсутствии в договоре купли-продажи условий о качестве товара продавец обязан передать покупателю товар, пригодный для целей, для которых товар такого рода обычно используется. При продаже товара по образцу и (или) **по описанию** продавец обязан передать покупателю товар, который **соответствует образцу и (или) описанию**.

Под транспортным средством в абз. 9 ст. 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон о безопасности дорожного движения) понимается устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем. Техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанность по поддержанию транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев транспортных средств либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства (п. 1 и п. 2 ст. 16 Закона о безопасности дорожного движения). Согласно п. 1 ст. 19 Закона о безопасности дорожного движения запрещается эксплуатация транспортных средств при наличии у них технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения.

Товар, который продавец обязан передать покупателю, должен соответствовать требованиям, предусмотренным ст. 469 настоящего Кодекса, в момент передачи покупателю, если иной момент определения соответствия товара этим требованиям не предусмотрен договором купли-продажи, и в пределах разумного срока должен быть пригодным для целей, для которых товары такого рода обычно используются (п. 1 ст. 470 ГК РФ).

Продавец отвечает за недостатки товара, если покупатель докажет, что недостатки товара возникли до его передачи покупателю или по причинам, возникшим до этого момента (п. 1 ст. 476 ГК РФ).

Согласно п. 2 ст. 475 ГК РФ в случае существенного нарушения требований к качеству товара (обнаружения неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются

неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков) покупатель вправе по своему выбору:

отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за товар денежной суммы;

потребовать замены товара ненадлежащего качества товаром, соответствующим договору.

Покупатель обязан принять переданный ему товар, за исключением случаев, когда он вправе потребовать замены товара или отказаться от исполнения договора купли-продажи (п. 1 ст. 484 ГК РФ).

Таким образом, организатором торгов в нарушение абз. 2 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве в сообщении о проведении торгов допущено указание противоречивых сведений относительно предмета торгов путем включения взаимоисключающих сведений относительно того, что автомобиль на ходу, а на фотографии автомобиль с отсутствующим двигателем и коробки-автомат.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице <...> - [финансового управляющего](#) <...> предписание о принятии всех зависящих от него мер по аннулированию торгов (торги № 5230182 на сайте – <https://www.fabrikant.ru>).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного

правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, в том числе арбитражные управляющие, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

### РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной.

2. Организатора торгов в лице <...> - финансового управляющего <...> признать нарушившим абз. 2 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве, что выразилось в допущении указания в сообщении о проведении торгов противоречивых сведений относительно предмета торгов путем включения взаимоисключающих сведений относительно того, что автомобиль на ходу, а на фотографии автомобиль с отсутствующим двигателем и коробки-автомат.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. <...> надлежит явиться на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3, ч. 10 ст. 7.32.4 и ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, **20.07.2022 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215).

5. <...> в срок **до 18.07.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru), следующие документы (надлежаще заверенные их копии):

- паспорт (первые две страницы и прописка);
- судебный акт об утверждении конкурсным управляющим;



- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.