

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:
ООО "ЗАСЛОН-ИНЖИНИРИНГ"
199226, город Санкт-Петербург,
Морская набережная, дом 15
www.gkzaslon.ru
e-mail: zi@gkzaslon.ru

**Жалоба
на действия (бездействия) Заказчика**

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактное лицо:

Питимирова Алина Анатольевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: jur18@spbget.ru

Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов:

Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: od11@spbget.ru

Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:

Начальник ОСП «Служба движения» -

Поняева Ирина Александровна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1452)

Адрес электронной почты: poniaeva@spbget.ru

Закупка:

Номер извещения: № 32211511581.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по восстановлению благоустройства после проведения работ по электроснабжению нежилого здания (здание конечной станции троллейбусов "ул. Маршала Тухачевского") и по электроснабжению нежилого здания (здание конечной станции троллейбусов "Северный пр.")

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

В документации установлена не надлежащая инструкция по предоставлению сведений в составе заявки.

Состав второй части заявки не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

- 11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ указаны в Приложении № 2 к Техническому заданию (далее – Требования)

Инструкция по заполнению заявки указана в разделе 14 документации после рекомендуемой формы 1.

Документация содержит инструкцию содержащую множество излишних положений значительно усложняющих заполнение заявки участником:

Например:

1.

В соответствии с требованиями:

Смесь

Наименование показателя:

Характеристики по десяти-тибальной шкале

Требование:

Должны быть износостойкость 5; 6, тонко-листность ≥ 6 , восстановление от 5 до 7*

В соответствии с инструкцией:

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить **конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения.**

В случае, если крайнее значение диапазона сопровождается знаком * (звездочка), то участник **вправе указать крайнее значение диапазона, не указывая при этом знак *** (звездочка).

В соответствии с одним положением инструкции участник вправе указать крайнее значение показателя в первой части заявки, а в соответствии с другим положением необходимо указывать диапазон не включая крайнее значение. При этом в инструкции отсутствует возможность определить каким из этих положений инструкции участник должен пользоваться в данной ситуации.

2.

Требования:

2. Кольцо

Отклонение от линейного размера высоты Должно быть в диапазоне -6, +6мм

Отклонение от линейного размера внутреннего диаметра Должно быть в диапазоне -7, +7мм

В соответствии с инструкцией:

*В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить **все значения показателя** или **все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз, за исключением случаев, когда показатель сопровождается словами и символами «<», «>», «не менее», «не более», « \geq », « \leq », «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее». В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и» и значения или диапазоны значений параметра сопровождается словами и символами «<», «>», «не менее», «не более», « \geq », « \leq », «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», участнику закупки необходимо указать одно значение показателя.***

*Символы «многоточие», «тире», установленные между значениями, или слово «диапазон» и его производные перед значениями следует читать как **необходимость указания диапазона значений, входящий в заданный диапазон, не включая крайние значения.** В случае, когда значения сопровождаются словами и символами «<», «>», «не*

менее», «не более», « \geq », « \leq », «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», «от», «до» участнику закупки необходимо предоставить границы указываемого диапазона значений с учетом применения слов и символов «<», «>», «не менее», «не более», « \geq », « \leq », «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», «от», «до».

Таким образом, в соответствии с одним положением инструкции участник должен указать в данных показателях 2 значения разделенные запятой без изменений (-6, +6мм и -7, +7мм)

А в соответствии со вторым положением инструкции участник должен указать диапазон значений, при этом не крайние значения не включаются.

Таким образом указывая «-6, +6мм и -7, +7мм» участник будет противоречить второму положению инструкции

А указывая, например «-5, +5мм и -6, +6мм» он будет противоречить первому положению инструкции

В связи с чем невозможно заполнить заявку в соответствии с инструкцией.

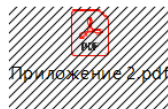
3.

Кроме этого, Заказчик устанавливает требования к материалам, которые используются во время проведения работ, но не являются предметом закупки. Используются для временных ограждений и иных конструкций.

Товар 5. Доски

25	Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками	Участниками настоящей закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.
26	Требования к содержанию и составу заявки	<p>Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:</p> <p>1) согласно участника аукциона на выполнение работ в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме).</p> <p>2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара (по рекомендованной форме 1), соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании.</p> <p>Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.</p> <p>Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:</p> <p>1) анкета участника закупки, содержащая сведения об участнике закупки, подавшем заявку: наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные</p>

Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ

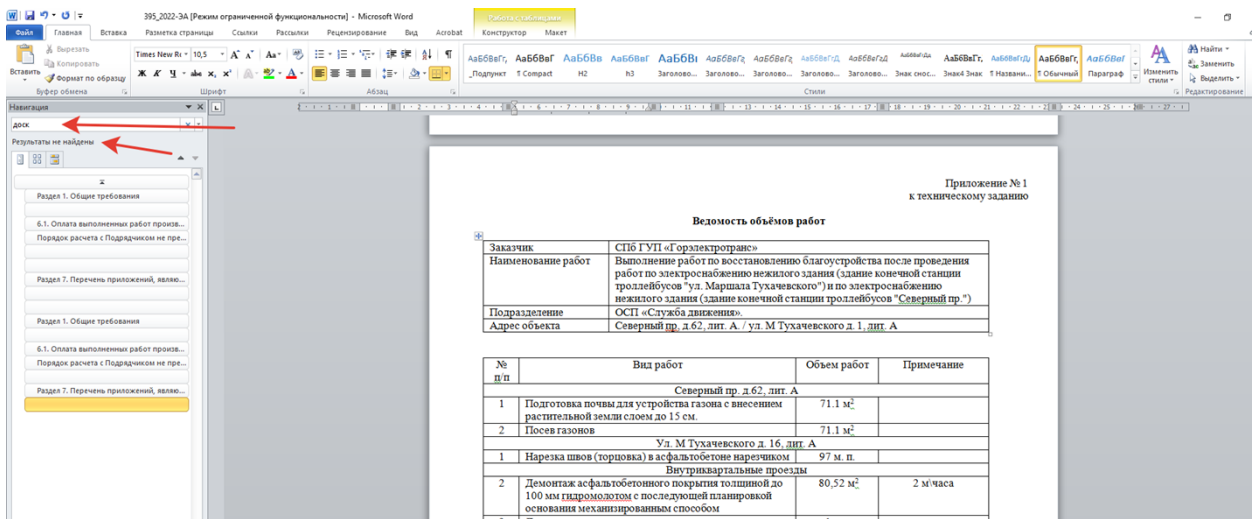
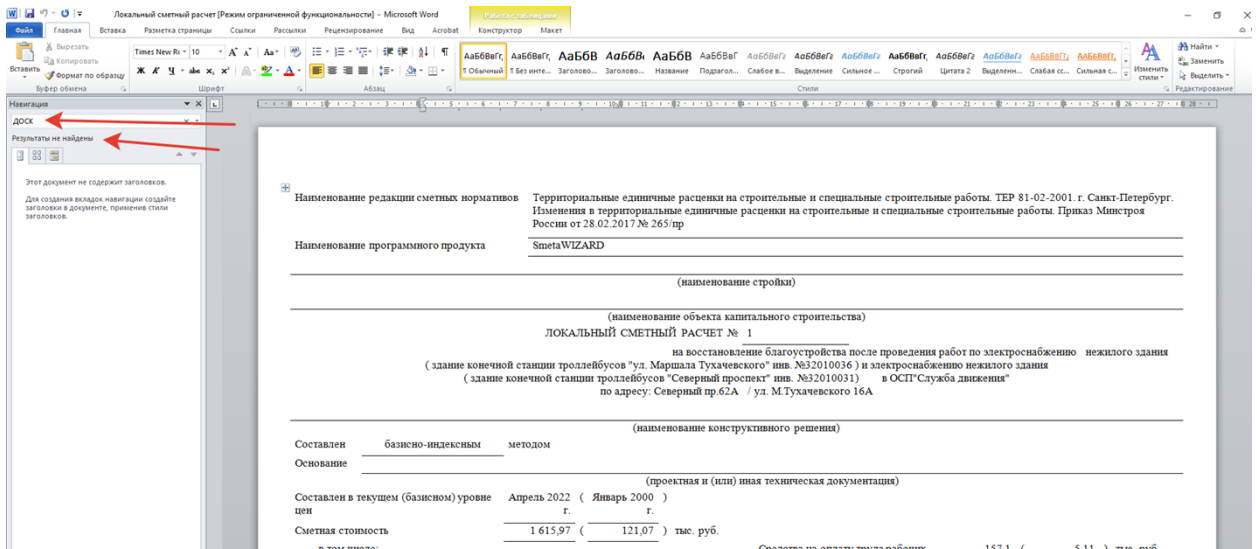


Файл в формате PDF подготовлен и открывается данным продуктом:
Продукт http://ru.wikipedia.org/wiki/Adobe_Acrobat
Скачать бесплатно можно здесь <http://get.adobe.com/ru/reader/otherv>

5	Доски	1	Порода	Должна быть хвойных пород
		2	Вид обработки	Должна быть обрезная

3	Сорт	Должен быть 2 либо 3
4	Параметр шероховатости	Не должен превышать 1250мкм
5	Толщина	Должна быть 40, 44, 50, 60, 75мм
6	Длина	Должна быть в диапазоне 1,9 и 3,8м или в диапазоне 4*, 6,5*м
7	Количество червоточин на любом однометровом участке длины	Должно быть 2 либо 3

В сметах и в ВОР товар доски – отсутствует.



Единственное, куда могут применяться доски – это

15	Устройство нижнего слоя дорожного покрытия из крупнозернистого асфальтобетона тип Г толщиной 4 см	407 м ²	
----	---	--------------------	--

16	Устройство верхнего слоя дорожного покрытия из мелкозернистого асфальтобетона тип Г толщиной 4 см	407 м ²	
Озеленение			
17	Подготовка почвы для устройства газона с внесением растительной земли слоем до 15 см.	499,54 м ²	
18	Посев газонов	499,54 м ²	
19	Устройство внутриквартальных щебеночных дорожек и площадок из щебня М 1200 слоем до 120мм с верх. слоем из гранитного отсева фракции 2-5мм	23,31 м ²	
Прочее			
20	Установка и демонтаж временного ограждения	30 шт.	
21	Установка и демонтаж временных дорожных знаков	7 шт.	
22	Уборка, погрузка и вывоз строительного мусора	По норме	

Например:



При этом, сведения, указанные в заявке победителя будут прикреплены к контракту в Приложение №2 к Техническому заданию к Договору. Таким образом, участник должен будет применять только такие доски, которые сам укажет в своей заявке! А в требованиях фигурируют такие параметры как:

8	Количество пластевых и ребровых кромочных сросшихся здоровых сучков	Должно быть не более 3
9	Длина пластевых сквозных трещин	Должна быть [не более 200мм] или [не более 1/6 длины пиломатериала]
10	<u>Наклон волокон</u>	<u>Должно быть допускается, не превышает 5%</u>
11	Крень	Должно быть допускается не более 20% площади пласти пиломатериала или не допускается

И тому подобное.

Каким способом заказчик планирует проверять соответствие данных параметров у ВРЕМЕННЫХ материалов?

Также – параметр:

3	4	5
16	Инородные включения	Должно быть не допускаются; допускаются
17	Покоробленность продольная по пласти и кромке	Допускается стрела пробега не более 0,4% длины пиломатериала
18	Покоробленность поперечная	Должна быть допускается стрела пробега не более 2% ширины пиломатериала
19	<u>Влажность</u>	<u>Не должна превышать 22%</u>
20	Ширина	Должна быть 75, 100, 125 и 150мм

Уважаемая комиссия. Работы будут проводиться НА УЛИЦЕ. В соответствии с требованиями документации – участник укажет какое-то значение Влажности.

Вопрос – каким образом, в соответствии с контрактом, приложением к которому будут данные значения – подрядчик должен будет сохранять и поддерживать соответствие такому значению, указанному в заявке материалов – применяемых и хранящимся на УЛИЦЕ???

Заказчик планирует проверить данный параметр только в момент поставки данной позиции на стройплощадку или же замеры будут происходить каждый день? Независимо от погодных условий?

Таким образом, участник обязан предоставить в составе заявки характеристики для РАСХОДНЫХ материалов – являющимися ВРЕМЕННЫМИ, которые будут демонтированы, после выполнения работ.

Считаем, что требования, установленные заказчиком к позиции Доски являются избыточными и не отражающими суть действительности выполняемых работ. С таким же успехом можно устанавливать требования к бытовкам рабочих и прочим предметам, не имеющим отношения к КОНЕЧНОМУ результату выполняемых работ.

Исходя из всего вышеизложенного – становится невозможно подать заявку т.к. у заказчика появляется возможность в любой момент замерить данные параметры у ВРЕМЕННОГО материала и расторгнуть контракт за несоответствие ДОСОК параметру ВЛАЖНОСТИ, указанному в заявке.

4. Также считаем целесообразным отметить, о том, что Заказчик требует в составе документы не соответствующие положениям Закона 223-ФЗ, а именно:

В соответствии с п. 26

б) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой, **либо письмо о том, что данная сделка для такого участника закупки не является крупной (в письме в обязательном порядке указывается предмет закупки, начальная (максимальная) цена договора (цена лота), номер извещения о закупке)**;

Однако согласно ч. 19.1 ст. 3.4 Закона 223-ФЗ Заказчик вправе требовать только:

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

Согласно ч. 19.3. Закона 223-ФЗ не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные [частями 19.1](#) и [19.2](#) настоящей статьи.

Соответственно считаем, что требование о предоставлении письма о том, что данная сделка для такого участника закупки не является крупной (в письме в обязательном порядке указывается предмет закупки, начальная (максимальная) цена договора (цена лота), номер извещения о закупке) является неправомерным.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что документация содержит инструкцию, не позволяющую корректно заполнить заявку участнику закупки, требование к предоставлению сведений о конкретных значениях показателей товарных позиций не являющимися предметом закупки (и относящиеся к материалам для выполнения работ) является избыточным, а состав второй части заявки содержит перечень предоставляемых документов не соответствующих требованиям Закона 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

С. В. Шкомов