



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОЦЕНЩИКОВ

А С С О Ц И А Ц И Я
«РУССКОЕ ОБЩЕСТВО ОЦЕНЩИКОВ»
RUSSIAN SOCIETY OF APPRAISERS



ОГРН 1207700240813 | ИНН 9701159733
✉ 107078, г. Москва, а/я 308 | E-mail: info@sr000.ru | Web: www.sr000.ru
Тел.: (495) 662-74-25, (499) 261-57-53 | Факс: (499) 267-87-18



Ассоциированный член Европейской группы ассоциаций оценщиков (ЕГОВА)



Член Торгово-промышленной палаты Российской Федерации



Член Международного комитета по стандартам оценки (IVSC)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
от Ассоциации «Русское общество оценщиков»
105066, г. Москва, 1-й Басманный переулок, д. 2А, стр. 1

Исх. № 192/321-ДП

от 19.02.2021 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении запроса предложений

- Заказчик:** ОАО «РЖД» (закупка осуществляется для нужд Хозяйственного отдела Московской железной дороги - филиала ОАО «РЖД»), ОГРН: 1037739877295, ИНН: 7708503727, КПП: 997650001, Адрес места нахождения заказчика: 107996, г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД»; Почтовый адрес заказчика: 107996, Москва, ул. Краснопрудная, д. 20, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД». Контактное лицо: ведущий специалист по
- Заявитель жалобы:** Ассоциация «Русское общество оценщиков» (РОО), ОГРН: 1027700149146, ИНН: 7708022445. Адрес: 105066, г. Москва, 1-й Басманный переулок, д.

Московское УФАС
Рег. номер 14202/21
зарегистрирован 19.02.2021



Анастас

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru.
4. Номер извещения: № 32009862108.
5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.12.2020 г. в 09:20 (МСК)
6. Дата и время окончания подачи заявок: 25.01.2021 г. в 12:00 ч. (МСК).
7. Дата опубликования протокола № 6941/ОАЭ-МОСК/20/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 6941/ОАЭ-МОСК/20 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки: 10.02.2021 г.
8. Наименование и адрес электронной площадки: Электронная площадка "РТС-тендер" www.rts-tender.ru.
9. Наименование закупки: открытый аукцион в электронной форме № 6941/ОАЭ-МОСК/20.
10. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые по мнению Заявителя нарушены:
 - 10.1. В нарушение статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация по проведению запроса предложений содержит требования к участникам закупки, которые направлены на установление преимуществ отдельным лицам, необоснованно ограничивают конкуренцию, нарушают принципы равноправия и справедливости.

11. Доводы жалобы:

10.02.2021 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru размещен Протокол № 6941/ОАЭ-МОСК/20/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 6941/ОАЭ-МОСК/20 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки от 10.02.2021 г. (далее – Протокол). Согласно Протокола «Заявка на участие в аукционе № 6941/ОАЭ-МОСК/20 отклоняется и в допуске к участию в аукционе № 6941/ОАЭ-МОСК/20 отказано участнику №1 (РОО) на основании пункта 3.6.6.1 аукционной документации в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 1.7.1.3. аукционной документации, а именно участник в составе заявки в подтверждение наличия опыта по фактически оказанным услугам по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки не представил договоры оказания услуг и акты об оказании услуг.

Заявитель считает, что отказ в допуске к участию в аукционе № 6941/ОАЭ-МОСК/20 неправомерен, в связи с изложенными ниже обстоятельствами.

29.12.2020 г. в Единой информационной системе, на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru размещено извещение № 32009862108 ОАО «РЖД» об осуществлении открытого аукциона в электронной форме № 6941/ОАЭ-МОСК/20 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки. Закупка осуществляется для нужд Хозяйственного отдела Московской железной дороги - филиала ОАО «РЖД».

Начальная (максимальная) цена договора – 4 177 000,00 (Четыре миллиона сто семьдесят семь тысяч) руб. 00 коп. без учета НДС, 5 012 400,00 (Пять миллионов двенадцать тысяч четыреста) руб. 00 коп. с учетом НДС.

Проведение данной закупки регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ).

Закупка проводится на основании Аукционной документации открытого аукциона № 6941/ОАЭ-МОСК/20 на право заключения договоров оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки, размещенной в Единой информационной системе, на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru.

Аукционной документацией открытого аукциона № 6941/ОАЭ-МОСК/20 на право заключения договоров оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки в качестве Квалификационных требований к участникам закупки (п 1.7.1.3) участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет, в том числе, договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями), акты об оказании услуг.

Заявителем во исполнение указанного требования были представлены «Сведения об опыте оказания услуг» в виде таблицы (копия в приложении). В комментарии к указанной таблице РОО указало: «Дополнительно сообщаем, что договоры на оказание услуг по экспертизе отчетов, а также акты являются конфиденциальной информацией, Ассоциация «Русское общество оценщиков» не имеет возможности предоставить копии данных документов».

Заявитель считает, что в положения документации об осуществлении открытого аукциона в электронной форме, на основании которых действует Заказчик, не соответствуют требованиям 44-ФЗ, нарушают права и законные интересы потенциальных участников закупки.

В нарушение статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ документация по запросу предложений содержит требования к участникам закупки, которые очевидно нарушают права заявителей на сохранение коммерческой тайны.

Часть 1 статьи 31 44-ФЗ определены единые требования к участникам закупки, которые устанавливает заказчик при осуществлении закупки.

В соответствии с п. 1.1. части 1 статьи 31 44-ФЗ «Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица».

Согласно ч. 2 статьи 31 44-ФЗ «Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта».

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99) установлены виды товаров, работ, услуг, в отношении которых предъявляются дополнительные требования к участникам закупки.

Указанные требования не относятся к открытым аукционам, кроме того, в перечне наименований товаров, работ, услуг, требующих дополнительных требований к участникам закупки Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 г. № 99 проведение экспертизы отчетов об оценке не отнесено.

Частью 2 статьи 31 44-ФЗ такие требования не установлены.

Заявитель считает, что предъявляемые в аукционной документации требования в отношении представления копий договоров на оказание услуг, а так же копий актов об оказании услуг установлен необоснованно и нарушают положения ч. 2 статьи 31 44-ФЗ.

Договоры на проведение экспертизы отчетов об оценке, которые заключает РОО с контрагентами имеет следующее условие о конфиденциальности информации: «Условия настоящего Договора, в том числе порядок и формы взаиморасчетов, являются конфиденциальной информацией и не подлежат разглашению Сторонами третьим лицам, кроме случаев, прямо указанных в Положении о порядке проведения экспертизы отчетов об оценке».

Предъявляемые требования должны быть обоснованными, связанными с потребностями заказчика и (или) направлены на предотвращение риска неисполнения договора и (или) относиться к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию.

На основании изложенного, руководствуясь п. 11, п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», **прошу:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и приостановить закупку ОАО «РЖД» (закупка осуществляется для нужд Хозяйственного отдела Московской железной дороги - филиала ОАО «РЖД») (извещение об осуществлении открытого аукциона в электронной форме № 6941/ОАЭ-МОСК/20 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки) до рассмотрения жалобы, по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной и вынести ОАО «РЖД» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме (извещение об осуществлении открытого аукциона в электронной форме № 32009862108), в том числе обязать ОАО «РЖД» отменить Протокол № 6941/ОАЭ-МОСК/20/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом

аукционе в электронной форме № 6941/ОАЭ-МОСК/20 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки от 10.02.2021 г. и изменить документацию по запросу предложений в электронной форме (извещение об осуществлении открытого аукциона в электронной форме № 32009862108).

Приложение:

1. Извещение и документация об осуществлении открытого аукциона в электронной форме № 6941/ОАЭ-МОСК/20 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки – на 97 л. в 1 экз.
2. Протокол № 6941/ОАЭ-МОСК/20/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 6941/ОАЭ-МОСК/20 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки от 10.02.2021 г. – на 3 л. в 1 экз.
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении РОО – на 6 л. в 1 экз.
3. Копия Свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации – на 1 л. в 1 экз.
4. Копия Свидетельства о постановке РОО на учет в налоговом органе - на 1 л. в 1 экз.
5. Копия Устава РОО – на 25 л. в 1 экз.
6. Выписка из Протокола Общего собрания членов РОО от 03.10.2019 г. – на 3 л. в 1 экз.
7. Сведения об опыте оказания услуг – на 1 л. в 1 экз.