

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/64-270/2021**

25 марта 2021 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 25.03.2021*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии  
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Группа СТК» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (шприцы) (№ закупки 0128200000121001704) в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ».

Уполномоченный орган, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

24.03.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 25.03.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-270/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Группа СТК» (далее - заявитель, общество) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (шприцы) (№ закупки 0128200000121001704).

Заявитель считает аукционную документацию противоречащей законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В характеристиках позиций №№ 4, 8, 10 заказчиком заявлено: «На цилиндре шприца должна быть указана единица вместимости, обведенная в кружок». Данная характеристика является завышенным требованием, которое противоречит действующему законодательству и влечет за собой ограничение конкуренции.

ГОСТ не содержит обязательного требования того, что единица вместимости основной шкалы либо дополнительная градуировка должны быть обведены в кружок, ГОСТом установлено только лишь требование отличия основной шкалы от дополнительной.

При этом нет функциональной разницы между всеми способами отличия, установленными ГОСТом. Единица вместимости, обведенная в кружок, никоим образом не влияет на функциональное предназначение самих шприцев, а Заказчиком не обоснована потребность именно в выборе «а) обведение кружком цифры на шкале у линии номинальной вместимости».

Согласно п.6 Правил формирования и ведения в Единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 145 от 08 февраля 2017 года каждое дополнительное требование сверх описания по КТРУ должно быть конкретно обосновано Заказчиком.

Указанное данное требование служит только для ограничения конкуренции. На территории РФ шприцы инъекционные однократного применения 3-х компонентные изготавливаются многими отечественными производителями, и все выпускаемые шприцы соответствуют техническому описанию, но с иным способом отличия градуировки, соответствующим действующему ГОСТу (например, меньшие по размеру цифры), что не позволяет заявителю, как потенциальному участнику закупки и отечественному производителю шприцев, подать заявку на участие в данном аукционе.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве отметил, что со стороны аукционной комиссии нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок не допущено.

Представитель заказчика по доводам жалобы пояснил следующее.

Установленная заказчиком в техническом задании характеристика: «На цилиндре шприца должна быть указана единица вместимости, обведенная в кружок», полностью соответствует действующему нормативному стандарту ГОСТ ISO 7886-1-2011 «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные».

Так, п. 10.1.2. указанного ГОСТа установлено, что «если шкала продолжена за пределы номинальной вместимости, то ее градуировка должна отличаться от основной шкалы шприца», при этом далее по тексту указанного пункта ГОСТа в подпункте а) приводится следующий способ отличия: «обведение кружком цифры на шкале у линии номинальной вместимости».

Таким образом, если шкала продолжена, то, согласно ГОСТ, она должна отличаться от основной шкалы шприца (4 возможных способа отличия приведены в ГОСТе). Заказчик выбрал способ - обведение в кружок, поскольку этот способ наиболее заметный (и более удобный для среднего медицинского персонала больницы, лучше бросается в глаза, снижает вероятность ошибки).

Кроме изложенного, дополнять существующие характеристики КТРУ (каталог товаров, работ, услуг) можно при обосновании, соответственно при формировании описания объекта закупки, с применением КТРУ заказчик указывает, какая характеристика подлежит изменению, а какая должна остаться неизменной.

Также представитель заказчика отмечает, что Правилами использования каталога товаров, работ, услуг не предусмотрен образец заполнения дополнительных характеристик. Методические рекомендации по составлению обоснования дополнительных характеристик отсутствуют.

Обоснование отражает суть потребности заказчика в указании тех или иных параметров. Какой-то конкретной формы обоснования не существует. Поэтому оно формируется в свободной форме.

Кроме того заявитель позиционирует себя как отечественный производитель шприцев, поэтому заказчику не ясно как он мог ограничить производителя медицинских изделий, ведь нанести необходимую маркировку при изготовлении шприца не сложно.

Согласно протоколу рассмотрения заявок, на участие в электронном аукционе № 0128200000121001704 от 22.03.2021 года подано 5 заявок. Все лица, подавшие заявки на участие в аукционе, допущены к участию в аукционе.

На основании изложенного, представитель заказчика просил в удовлетворении жалобы отказать.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

10.03.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000121001704 и документация об электронном аукционе на поставку медицинских изделий (шприцы).

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 116 881,47 рублей.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки также должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В связи с выше установленным, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 были утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования).

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами(п.2 Правил формирования).

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ № 145), с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 5 Правил использования указано, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил использования в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что по позициям 4,8,10 Приложения № 2 к информационной карте заказчиком предусмотрено обоснование необходимости дополнительных характеристик.

Указанное обоснование отражает суть потребности заказчика в указании параметров. Определенной конкретной формы описания обоснования дополнительных характеристик Постановлением Правительства РФ № 145 не предусмотрено.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в Приложении № 2 к информационной карте «Показатели товара (Поставка медицинских изделий (шприцы))» перечислен подлежащий к поставке товар с необходимыми заказчику характеристиками.

В рассматриваемой аукционной документации отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции, а указан товар и значения характеристик такого товара.

При анализе показателей, используемых в рассматриваемой аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России не установила факта использования заказчиком нестандартных показателей и терминологии, которые не являются общепринятыми.

Комиссия определила, что при описании качественных характеристик товара заказчиком использовались показатели и требования, как того требуют положения статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, положения закона о контрактной системе в сфере закупок не содержат запрета заказчику устанавливать какие-либо конкретные требования к товару, в том числе требования, указанные в спорных позициях.

Заказчик утверждает, что в аукционной документации указаны именно те характеристики товара, которые для него важны и отвечают потребностям в наилучшей степени.

Предметом электронного аукциона является поставка товара, следовательно, участником данной закупки может являться любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе, и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовые поставить товар, отвечающие установленным заказчиком требованиям.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Рассмотрев положения аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС не находит в установленных характеристиках нарушений положений Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях заказчика, установившего спорные характеристики закупаемого товара, ограничений участников закупки не усматривается. Косвенным подтверждением отсутствия ограничения количества участников закупки является то, что на участие в данной закупке было подано пять заявок. Данные заявки были допущены к участию в электронном аукционе и признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Группа СТК» на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (шприцы) (№ закупки 0128200000121001704) необоснованной

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии