

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 43211/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 21.11.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «УК Милитари Групп Эко» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Балашиха Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 22000135560000000012, (далее – Конкурс, МКД), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 17.11.2023 № 25) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 16.11.2023 № Д-173/23), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 20.11.2023 по 21.11.2023,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

2. В протоколе рассмотрения заявок на участие в Конкурсе отсутствует разъяснение оснований недопуска Заявителя к участию в Конкурсе.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с тем, что:

– в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, представлено платежное поручение, подтверждающее внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, не содержащее отметки банка;

– в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, представлена выписка из реестра лицензий Московской области, которая не подписана уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа;

– у Заявителя имеется кредиторская задолженность за последний заверченный отчетный период более 70% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности.

2. Протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе оформлен в соответствии с требованиями Правил.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 07.11.2023 № 2 Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с непредставлением определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений, несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

На основании пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе:

– документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе и копию утвержденного

бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

– копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

– копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Конкурсе.

В составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе приложено платежное поручение от 25.10.2023 № 3 о внесении средств в качестве обеспечения заявок на участие в Конкурсе, на котором имеются следующие отметки:

– вид платежа – электронно;

– отметка банка с примечанием «Исполнено 25.10.2023 Документ передан в электронном виде».

Законом об электронной подписи определено, что документ, подписанный квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, исключительно при предоставлении указанного документа в электронной форме.

Правила не предусматривают подачу заявок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 55 Правил заявки подаются в письменной форме на бумажном носителе.

Из имеющегося в составе заявки платежного поручения следует, что платежное поручение представлено на бумажном носителе при этом сформированы электронно.

Соответственно представленное платежное поручение не является документом в электронной форме и не соответствует требованиям части 1 статьи 6 Закона об электронной подписи, а значит, не может быть признанным равнозначным документу на бумажном носителе.

В составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе отсутствует документ, представление которого обязательно согласно требованиям Правил.

Решение Организатора торгов об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на подпункте 1 пункта 18 Правил.

В силу части 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Пунктом 5.1 статьи 14 Закона о лицензировании в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии соискатель лицензии указал на необходимость получения выписки из реестра лицензий, лицензирующий орган одновременно с направлением уведомления о предоставлении лицензии направляет лицензиату выписку из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с пунктом 8 статьи 21 Закона о лицензировании сведения о конкретной лицензии по выбору заявителя предоставляются ему также в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в виде выписки из реестра лицензий, либо в виде копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо в виде справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата. Указанные сведения предоставляются заявителю в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента получения заявления о предоставлении таких сведений. Возможность подачи заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии должна быть обеспечена заявителю посредством использования единого портала государственных и муниципальных услуг (за исключением случаев, если лицензирующим органом является федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации). Дополнительно возможность подачи заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии может быть обеспечена посредством использования региональных порталов государственных и муниципальных услуг и иных информационных систем.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Московской области осуществляет Главное управление Московской области «Госжилинспекция Московской области» (далее – Госжилинспекция Московской области) в соответствии с административным регламентом, утвержденным распоряжением Госжилинспекции Московской области от 16.12.2021 № 332 (далее – Административный регламент).

В соответствии с подпунктом 6.1.4 пункта 6.1 Административного регламента заявитель обращается в Госжилинспекцию Московской области с заявлением о предоставлении государственной услуги для получения сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий Московской области.

В силу пункта 6.2 Административного регламента результатом предоставления государственной услуги является, в том числе решение о предоставлении государственной услуги в случае обращения по основанию, указанному в подпункте 6.1.4 пункта 6.1 Административного регламента, – выписка из реестра лицензий, которая оформляется в соответствии с приложением 3 к Административному регламенту, или справка об отсутствии запрашиваемых сведений, которая оформляется

в соответствии с приложением 4 к Административному регламенту.

В соответствии с приложением 3 к Административному регламенту выписка из реестра лицензий должна быть подписана собственноручной подписью уполномоченного лица лицензирующего органа.

Таким образом, для соответствия претендентов требованиям подпункта 1 пункта 15 Правил требуется наличие в составе заявки документа о возможности управления многоквартирными домами на территории субъекта (лицензия, действующая на территории Московской области) или выписки из реестра лицензий, подписанной уполномоченным органом в соответствии с Законом о лицензировании и Административным регламентом.

Комиссией осмотрена выписка из реестра лицензий от 24.01.2023, приложенная к заявке Заявителя на участие в Конкурсе.

На приложенной выписке из реестра лицензий от 24.01.2023 отсутствуют какие-либо подписи лицензирующего органа из-за чего документ не соответствует требованиям Закона о лицензировании и Административного регламента.

Заявка Заявителя на участие в Конкурсе не содержит документ, обязательный для представления в составе заявки на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 53 Правил.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен и основан на требованиях подпункта 1 пункта 18 Правил.

На основании подпункта 5 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается следующее требование к претендентам: отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента.

Пунктом 17 Правил установлено, что проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 – 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

Согласно пункту 16 Правил требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

Пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним. На основании части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно.

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 20.05.2022 № 304-ЭС21-28737 (далее – Определение) устанавливает возможность представления претендентами в составе заявки на участие в конкурсе промежуточной финансовой отчетности в отсутствие возможности представления годового бухгалтерского баланса.

Согласно представленной Заявителем копии выписки из ЕГРЮЛ дата регистрации юридического лица (Заявителя) – 20.12.2022.

Таким образом, Заявитель вправе в составе своей заявки прикладывать промежуточный бухгалтерский баланс, который также подлежит оценке Организатором торгов.

Комиссией осмотрена копия бухгалтерского баланса за 2022 год, представленная в составе указанной заявки, содержащая следующие сведения:

- строка 1700 «баланс» – 84 000;
- строка 1510 «заемные средства» – 75 000.

Следовательно, кредиторская задолженность Заявителя составляет: $75\,000/84\,000 \cdot 100\% \approx 89,3\%$, что может являться основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе, так как задолженность составляет более 70% балансовой стоимости активов.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен и основан на требованиях подпункта 1 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Статьей 70 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 к Правилам, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, установленной приложением № 7 к Правилам, предусмотрено указание в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе причин отказа в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 07.10.2023 № 2 Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании: «подпунктов 1, 2, 3 пункта 18 Правил (непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил».

Указание детальных разъяснений оснований отказа в допуске к участию в Конкурсе формой протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (приложение № 7 к Правилам) не предусмотрено.

Норма закона, нарушенная Организатором торгов, Заявителем не приведена, Комиссией не установлена.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу «УК Милитари Групп Эко» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.