



« Н П К »

Общество с ограниченной ответственностью
119361, Россия, город Москва, улица Марии Поливановой, дом 9, офис 4
Телефон/Факс: **8(3519)49-74-47**, E-mail: **npk-mag@mail.ru**
БИК 047501602, ИНН/КПП 7446046630/772901001

20 февраля 2023г. № 20-02/1-Д

На № _____ от _____

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по республике Коми
(Коми УФАС России)**

Адрес: 167000, г. Сыктывкар, ГСП-2, ул.
Интернациональная, д. 160а

Телефон/факс: 8 (8212) 21-41-29

E-mail: to11@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика при проведении закупки

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» (ИНН 5260230051, ОГРН 1088607000217)

Место нахождения Заказчика: 109028, Российская Федерация, г. Москва, Покровский бульвар, д. 3, стр.1.,
комната 22

Почтовый адрес Заказчика: 109028, Российская Федерация, г. Москва, Покровский бульвар, д.3, стр.1

Почтовый адрес структурного подразделения Заказчика потребителя предмета закупки: 169710,
Республика Коми, г. Усинск, ул. Нефтяников, д. 9/3

Контактное лицо Заказчика: Васильев Владимир Александрович – ведущий специалист отдела организации договорной работы и конкурсных процедур Усинского регионального управления ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» (по организационным вопросам закупки и подготовки предложения на закупку), Vladimir.Vasiliev@lukoil.com, 8 (82144) 5-64-95;

контактное лицо по техническим вопросам: Усманов Радик Ринатович, Usmanov.Radik@lukoil.com, 8 (82144) 5-65-21

Участник закупки (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «НПК» (ООО «НПК»)

ИНН: 7446046630, **ОГРН:** 1067446001600

Место нахождения Заявителя: 119361, г. Москва, ул. Марии Поливановой, дом 9, офис 4

Почтовый адрес Заявителя: 455017, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Бестужева, д. 4, а/я 117

Контактное лицо Заявителя: Атмановская Мария Анатольевна, +7 (3519) 55-13-78, +7 (904) 801-13-06

E-mail: npk-mag@mail.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32312043334

Наименование открытого запроса предложений в электронной форме: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Техническое и метрологическое обслуживание АИИС КУЭ ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»»

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений: 19.01.2023

Обжалуемые действия Заказчика: неправомерное отклонение заявки ООО «НПК», что противоречит положениям п. 19 ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы жалобы: 19 января 2023 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) было размещено Извещение № 32312043334 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Техническое и метрологическое обслуживание АИИС КУЭ ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»» (далее - Закупка). Заказчик - Общество с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» (ИНН 5260230051, ОГРН 1088607000217).

ООО «НПК» приняло участие в Закупке, подав заявку 27.01.2023, заявке присвоен порядковый номер №1 (подтверждается скриншотом личного кабинета ЭТП участника Закупки).

14.02.2023 Заказчиком был опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок участников закупки № 723 (далее – Протокол первых частей), согласно которому Заявка № 1 (ООО «НПК») была признана несоответствующей требованиям документации о Закупке по следующим основаниям:

- «1. В плане реализации проекта не указано комплексное обследование всех электроустановок ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» с выдачей отчета (требование установлено п.1 проектно-технической документации);
2. В плане реализации проекта отсутствует оборудование по СЦ «Ярегаэнергонепфть»: блоки коррекции времени, устройства синхронизирующие разных типов, уровнемеры радарные (требование установлено Приложением № 8.2 к проекту договора);
3. В плане реализации проекта не указан ремонт 2-ух штук RTU по Усинской ТЭЦ СЦ «Усинскэнергонепфть» (требование установлено Приложением №8.1 к проекту договора);
4. В графике работ отсутствуют конкретные даты проведения поверки средств измерений, указание сроков с 14.04.2023 по 31.12.2024 недопустимо, так как сроки поверки каждого средства измерения истекают в разное время (требование установлено Приложениями № 8.1. - 8.2. к проекту договора)».

ООО «НПК» не согласно с действиями Заказчика по отклонению своей заявки и считает их необоснованными в связи с нижеследующим.

1. Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Заказчик относится к виду юридических лиц, которые при осуществлении закупочной деятельности должны руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Пунктом 19 ст. 3.4. Закона о закупках установлено: «Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются

предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.»

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принятым и утвержденным положением о закупках.

Так, согласно п. 4.4.2 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» (версия 36 от 29.09.2022, размещено на Официальном сайте 29.09.2022), в состав документации о закупке входит, в том числе, инструкция участнику закупки, которая, в свою очередь, является обязательной для всех участников и содержит обязательный перечень условий и требований Заказчика, предъявляемый к участникам при проведении закупки товаров, работ и услуг.

В составе рассматриваемой документации о Закупке Заказчиком также приложена соответствующая Инструкция (4. Инструкция участнику закупки в электронной форме _аукцион МСП). Пункт 12 (п.п. 12.1.) содержит перечень документов, входящих в первую часть заявки, а именно: план реализации проекта (далее также – План), график поставки/график производства работ/оказания услуг (далее также – График). При этом, п. 13.1. Заказчик обращает особое внимание участников на то, что «Заявка должна быть подготовлена и предоставлена Организатору закупки в соответствии с требованиями и условиями настоящей Инструкции».

При детальном анализе требований п.п. 12.1. Инструкции видно, что План должен содержать описание поставляемого товара/оказываемой услуги/выполняемой работы, при этом под описанием понимается информация о наименовании, функциональных характеристиках (потребительских свойств), технических, качественных и эксплуатационных характеристиках.

Отдельным абзацем Заказчик обращает внимание участников на исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки по итогам рассмотрения первых частей: «в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению».

Иными словами, п.п. 12.1. Инструкции говорит о том, что в первой части заявки участнику достаточно известить о своем согласии с условиями выполнения работ/оказания услуг, что и было сделано ООО «НПК» в первой части своей заявки: План содержит однозначное согласие участника с техническим заданием Заказчика.

В соответствии с п.п. 4.5.1.3. Положения о закупках Заказчика, результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием, в том числе, оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Протокол первых частей ссылается на нарушение ООО «НПК» требований Приложений № 8.1, 8.2 к проекту договора (3.8. Приложение №8.1-8.2 к проекту договора_Графики). Указанный документ представляет собой график поверки средств измерений по годам. Никаких требований по заполнению Плана данный документ не содержит.

Обращаю особое внимание Комиссии на расхождение между номенклатурой средств измерений к поверке между вышеназванным Приложением № 8.1, 8.2 к проекту договора и Обоснованием НМЦК (1.1. Приложение №1 к Извещению о закупке): так, например, указанный в Протоколе первых частей как отсутствующий «ремонт 2-ух штук RTU по Усинской ТЭЦ СЦ «Усинскэнергонефть»» попросту не принят Заказчиком к расчету НМЦК, а, следовательно, подразумевается к выполнению на безвозмездной основе, что противоречит ГК РФ.

Таким образом, очевидно, что при рассматриваемых обстоятельствах заявка ООО «НПК» отклонена необоснованно, более того – с признаками нарушения требований действующего законодательства, а именно состава, предусмотренного ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП РФ.

2. 14.02.2023 Заказчиком был проведен аукцион, в котором приняли участие заявки (2), допущенные по итогам рассмотрения первых частей.

Обращаю внимание комиссии по итогам проведения аукциона суммарный процент снижения НМЦК составил 1%. Таким образом, складывается впечатление о наличии договоренности между допущенными участниками Закупки, направленной на достижение одной цели – поддержание цены на аукционе, и как следствие получение экономической выгоды в виде заключения договора по максимально возможной цене.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «НПК» на участие в Аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Техническое и метрологическое обслуживание АИИС КУЭ ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»» (№ в ЕИС 32312043334);
2. приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить вынесенные протоколы;
3. обязать Заказчика допустить ООО «НПК» к участию в аукционе.

Приложение:

1. Скриншот личного кабинета ЭТП ООО «НПК»;
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок участников закупки от 14.02.2023 № 723;
3. Скриншот снижения цены на аукционе;
4. Полномочия лица, подписавшего жалобу.



(подпись, И.П.О.)
Давидсон Михаил Евсеевич, директор ООО «НПК»

(фамилия, имя, отчество подписавшего, должность)

Исполнитель:

Атмановская М.А.

Тел: +7 (904) 801-13-06

E-mail: npk-mag@mail.ru