

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-926/2020**

*07 октября 2020 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 07.10.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Фармико» (г. Тверь) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата (Паклитаксел) для нужд ГБУЗ ВО "Муромская городская больница №1" (№ закупки 0128200000120004909), в открытом заседании, в присутствии представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган): .....

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о ее рассмотрении в отсутствие своего представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы явку своего представителя на заседание Комиссии Владимирского УФАС России не обеспечил.

06.10.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 07.10.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-926/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ФАРМИКО» (далее- заявитель, Общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку

лекарственного препарата (Паклитаксел) для нужд ГБУЗ ВО "Муромская городская больница №1" (№ закупки 0128200000120004909).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

В документации об электронном аукционе заказчику к поставке требуются лекарственные препараты с МНН Паклитаксел, концентрат для приготовления раствора для инфузий 6мг/мл в количестве 3680 мл с количеством действующего вещества 6 мг/мл. При этом в описании объекта закупки аукционной документации заказчиком не установлено требование к объему наполнения первичной упаковки в соответствии с частью 6 Постановления от 15 ноября 2017 г. N 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Особенности описания лекарственных препаратов).

Поскольку аукционная документация не содержит значения показателей, которые в соответствии с аукционной документацией не подлежат изменению, и конкретные (точные) значения показателей, для которых указаны минимальные и (или) максимальные значения, значения, выраженные диапазоном, заявитель предложил к поставке лекарственный препарат МНН Паклитаксел: Паклитаксел-Келун-Казфарм, концентрат для приготовления раствора для инфузий 30 мг/5 мл, 5 мл - флаконы (1) - пачки картонные, в количестве 3680 мл что в пересчете на количество лекарственного препарата в первичной упаковке составляет 22080 мг, что полностью соответствует требованиям Аукционной документации.

Согласно ЕСКЛП дозировки 6мг/мл и 30\5 являются эквивалентными. Однако 25.09.2020 заявка ООО «ФАРМИКО» была отклонена. Таким образом, заявитель считает отклонение комиссией заявки участника аукциона неправомерным, противоречащим Закону о контрактной системе в сфере закупок.

Уполномоченный орган по существу заявленной жалобы пояснил следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 25.09.2020 № 0128200000120004909 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 24.09.2020 года было подано 7 заявок от участников с порядковыми номерами 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120004909 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 8 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 25.09.2020 № 0128200000120004909 отказано в допуске участнику с порядковым номером №8 в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к Информационной карте Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе **(показатели товара не соответствуют (дозировка))**.

Заказчиком по единственной позиции установлено требование к лекарственной форме товара с МНН Паклитаксел - концентрат для приготовления раствора для инфузий и дозировкой **6мг/мл**.

Заявитель жалобы в составе первой части заявки предлагает к поставке лекарственный препарат Паклитаксел с торговым наименованием Паклитаксел - Келун-Казфарм с лекарственной формой: «раствор концентрат для приготовления раствора для инфузий, дозировкой **30 мг/5 мл, 5 мл - флаконы (1) - пачки картонные**», что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Заказчиком в описании объекта закупки установлены требования к конкретной дозировке без возможности поставки препаратов иной дозировки.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченный орган Владимирской области отметил, что формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120004909 со стороны Департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области не допущено.

Заказчик по существу жалобы сообщил в письменном мотивированном отзыве следующее.

Процедура закупки и определение победителя аукциона проводится уполномоченным органом, в связи с чем рассмотрение данного вопроса находится вне компетенции ГБУЗ ВО МГБ № 1.

В силу п.1 от. 33 и ст. 64 ФЗ РФ от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, оказываемых услуг потребностям заказчика. Из смысла вышеуказанных статей Закона № 44 следует, что заказчику дано право, включать в документацию технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для качественного, своевременного и безопасного сопровождения основной деятельности медицинских учреждений. Следовательно, потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. При формировании технического задания Заказчик исходил из своих потребностей.

Лекарственная форма и дозировка препарата, с МНН Паклитаксел: концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл указана в аукционной документации в рамках соответствующей заявки медицинского персонала онкологического отделения. Заказчик вправе устанавливать в документации необходимые требования к объекту закупки. На основании данной заявки специалистом по закупочной деятельности готовится необходимая документация для проведения аукциона.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

15.09.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000120004909 о проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на закупку лекарственного препарата (Паклитаксел) для нужд ГБУЗ ВО "Муромская городская больница №1".

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 240 012,80 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участника электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия

информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям аукционной документации.

В Приложении № 1 к информационной карте «Показатели товара (поставка лекарственных средств (Паклитаксел))» заказчиком установлены, в том числе следующие требования к лекарственной форме и дозировке поставляемого лекарственного средства – концентрат для приготовления раствора для инфузий бмг/мл.

ООО «Фармико» по вышеуказанной позиции указало в своей заявке следующее: «№ п/п 1. Международное непатентованное наименование: «Паклитаксел. Торговое наименование: Паклитаксел-Келун-Казфарм. Лекарственная форма: концентрат для приготовления для инфузий. Колличество лекарственных форм во вторичной (потребительской) упаковке: 30мг/5мл, 5мл-флаконы (1)-пачки картонные», то есть по позиции «дозировка» заявка не соответствует требованиям аукционной документации.

Таким образом, аукционная комиссия действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в доступе к участию в электронном аукционе заявке ООО «Фармико».

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при

осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 Закона о контрактной системе.

В силу п. 2 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380, при описании в документации о закупке заказчик помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

**б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некротных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;**

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

В соответствии с пунктом «в» части 5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380 не допускается указывать:

- объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий;

Заказчиком в описании объекта закупки установлено следующее: «Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями: ПАКЛИТАКСЕЛ, «Требование к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара. Лекарственная форма, дозировка: концентрат для приготовления раствора для инфузий 6/мг/мл.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в составе заявки подателя жалобы дозировка предлагаемого препарата была отражена следующим образом: 30мг/5 мл, 5мл-флаконы (1) – пачки картонные.

Предложенная данным участником закупки дозировка является аналогичной, полностью удовлетворяющей потребности заказчика, что так же не опровергается последним.

Вместе с тем, данный вариант указания дозировки не был предусмотрен заказчиком в таблице показателей товара.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в рамках части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В силу пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения в документации электронного аукциона на поставку лекарственных средств заказчику необходимо предусмотреть эквивалентные лекарственные формы.

Согласно государственному реестру лекарственных средств, лекарственный препарат – паклитаксел имеет лекарственные формы: концентрат для приготовления раствора для инфузий, лиофилизат для приготовления раствора для инфузий.

Однако в документации заказчиком не предусмотрены эквивалентные лекарственные формы и возможность на указание кратной дозировки.

Таким образом, Заказчик своими действиями нарушил части 1,2,5 статьи 33 Закона о контрактной системе и пункта 2 Постановления N 1380.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2,5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия Владимирского УФАС России также отмечает, что при формировании документации заказчику необходимо руководствоваться как Правилами формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", так и осуществлять описание объекта закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФАРМИКО» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку лекарственного препарата (Паклитаксел) для нужд ГБУЗ ВО "Муромская городская больница №1" (№ закупки 0128200000120004909) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2,5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

