

«09» июля 2023г.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки клапанов обдувки стрелочных переводов

Дата окончания срока подачи заявок	«05» июня 2023 г. в 11:30 ч. московского времени.
Порядок подведения итогов закупки	Порядок рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.
Дата рассмотрения заявок	14.06.2023
Дата и время проведения аукциона	15.06.2023 14:00 (МСК)
Дата подведения итогов	«15» июня 2023 г.

Обжалуемые действия:

1. Действия Заказчика, а именно – незаконное объявление переторжки без указания конкретных причин при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки клапанов обдувки стрелочных переводов для нужд

Доводы жалобы:

1. Заказчик не обосновал в протоколе необходимость проведения переторжки, а именно причину, по которой было принято решение о её проведении.

Уведомлением Заказчика Уведомление по открытому конкурсу в электронной форме № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки клапанов обдувки стрелочных переводов от 14.06.2023г. в соответствии с пунктом 3.6.3. документации о закупке открытого конкурса в электронной форме № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23, сроки по рассмотрению и оценка

конкурсных заявок были перенесены на «21» июня 2023 года, а подведение итогов открытого конкурса перенесено на «22» июня 2023 года Уведомлением Заказчика Уведомление по открытому конкурсу в электронной форме № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки клапанов обдувки стрелочных переводов от 21.06.2023г. в соответствии с пунктом 3.6.3. документации о закупке открытого конкурса в электронной форме № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23, сроки по рассмотрению и оценка конкурсных заявок были перенесены на «28» июня 2023 года, а подведение итогов открытого конкурса перенесено на «29» июня 2023 года.

28.06.2023г. согласно Протокола № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки клапанов обдувки стрелочных переводов «28» июня 2023 г. для нужд ОАО «РЖД», в соответствии с п 1.3.1. Протокола были допущены к участию в конкурсе № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23 участники №1, №2, №3, соответствующие требованиям и условиям документации о закупке, заявки которых соответствовали требованиям технического задания документации о закупке, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные документацией о закупке.

Пунктом 2.1. указанного выше протокола по итогам рассмотрения заявок участников экспертная группа пришла к выводу о необходимости проведения переторжки и в связи с вынесением на рассмотрение конкурсной комиссии вопроса о проведении переторжки по конкурсу № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23, оценка заявок участников в порядке, предусмотренном документацией о закупке, не проводилась.

Согласно приглашения на переторжку рассмотрение предложений для участия в переторжке осуществляется 12.07.2023г. а подведение итогов открытого конкурса № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23 переносится на 13.07.2023г.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд от 28.06.2018г. (далее Положение о закупке).

П.п. 26 п. 12. Положения о закупке, установлено, что «протокол - документ, оформляемый по итогам конкурентной закупки.

Так же в соответствии п. 13. ст. 3.2 ФЗ-233 установлено, что Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Переторжка — дополнительный этап конкурентной процедуры. Заказчик проводит ее по своему усмотрению, после того как собрал и оценил все заявки. Переторжку чаще всего объявляют после конкурса, аукциона или запроса предложений, когда закупают большое количество стандартной продукции или проводят сложную комплексную закупку.

В переторжке имеют право участвовать все допущенные участники закупки. Участник закупки, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его предложение остается действующим с ранее объявленными условиями, указанными в заявке на участие в закупке. ООО «ТОСК» получив приглашение на переторжку не посчитало нужным принимать в ней участие, так как считает действия Заказчика, рассмотревшим поданные заявки и объявившего переторжку без указания мотивов такого решения незаконными и нарушающими принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику ООО «ТОСК».

Таким образом, ООО «ТОСК» расценивает объявление Заказчика переторжки желанием дать возможность аффилированным с ним компаниям улучшить свои заявки и в дальнейшем заключить контракт именно с ними.

2. Проведение открытого конкурса при неконкурентной закупке не допускается и противоречит закону.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ условия применения того или иного способа закупки заказчик определяет по своему усмотрению в положении о

закупке. Вместе с тем, усмотрение заказчика ограничено некоторыми правилами выбора способа закупки, установленными непосредственно в Законе № 223-ФЗ.

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют указанным в ч. 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ условиям.

Согласно п.п. 427 п. 75. § 5. Гл. 3 Положения о закупке к неконкурентным закупкам относятся закупки, предусмотренные подпунктом 2 пункта 79 Положения о закупке, а именно:

- 1) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 2) закупки способами, указанными в подпункте 1 настоящего пункта, условия проведения которых отличаются от предусмотренных пунктом 3 части 3 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", проводимые в целях закупки продукции российского происхождения;
- 3) конкурентные переговоры;
- 4) закупка в электронном магазине.

Таким образом для проведения неконкурентной процедуры Положением о закупке указан исчерпывающий перечень в каком порядке эта процедура может проводиться.

Согласно п.п. 1 п.п. 79 п.12. § 1. Гл. 3 Положения о закупке предусмотрено осуществление открытого конкурса только в форме конкурентной закупки.

Так же отметим, что согласно п. 1 ПП РФ №301 в действующей с 01.04.2023г. редакции устанавливается, «что основаниями размещения **на официальном сайте** единой информационной **системы** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"** сведений о закупке товаров, работ, услуг, информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по результатам закупки, являются введение политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера в отношении заказчика, осуществляющего закупку».

Данный довод Заказчика на проведение открытого конкурса в форме неконкурентной закупки и указание на применение к закупке ПП РФ №301 не состоятельно, так как, с 1 апреля 2023 года обязанность размещать информацию в ЕИС в случае действия в отношении заказчика Постановления № 301 вновь будет действовать, и постановление № 301 формально уже не может служить обоснованием для проведения неконкурентной процедуры закупки.

Открытый конкурс в электронной форме по 223-ФЗ — это конкурентная закупочная процедура и ссылка Заказчика в общих сведениях о закупке опубликованных на сайте <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2758849&sso=1&code=-5#1> и указание на то, что публикация сведений об открытом конкурсе только в закрытой части ЕИС является основанием для признания закупки неконкурентной по ПП РФ №301 не законна.

Таким образом в действиях Заказчика усматриваются незаконные действия, направленные на дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ 22) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

С учетом вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в установленном законе порядке.
2. Дать правовую оценку действиям по проведению процедуры закупки и привлечению его к административной ответственности.
3. Отменить Протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки клапанов обдувки стрелочных переводов № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23/1 от 28.06.2023г.
4. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение нарушений закона при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1066/ОКЭ-ЦДЗС/23.