

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
E-mail: to78@fas.gov.ru
Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:

ООО "РЕСУРС ПРОГРЕСС"
195197, город Санкт-Петербург,
Полюстровский проспект, дом 59 литер ф,
помещение 236
E-mail: resurs-progress@mail.ru
Тел: +7 (963) 243-08-94

Жалоба

на действия (бездействия) Заказчика

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактное лицо:

Лакеева Анна Анатольевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: od2@spbget.ru

Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов:

Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: od11@spbget.ru

Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:

Главный инженер ОСП «Троллейбусный парк №3» – Гонтарь Владимир Александрович

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 2802; 2809)

Адрес электронной почты: tb3_gi@spbget.ru

Закупка:

Номер извещения: № 32211457276.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия площадки для стоянки троллейбусов, ОСП "Троллейбусный парк №3", по адресу: Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 7

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

В документации установлена не надлежащая инструкция по предоставлению сведений в составе заявки.

Описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон

223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ указаны в Приложении № 2 к Техническому заданию.

Инструкция по заполнению заявки указана в разделе 14 документации после рекомендуемой формы 1.

1.

В соответствии с Требованиями к товарам (Приложении № 2 к Техническому заданию):

Отклонение от линейного размера высоты Должно быть в диапазоне -6, +6мм

Отклонение от линейного размера внутреннего диаметра Должно быть в диапазоне -7, +7мм

В соответствии с инструкцией:

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз, за исключением случаев, когда показатель сопровождается словами и символами «<», «>», «не менее», «не более», «≥», «≤», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее». В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и» и значения или диапазоны значений параметра сопровождается словами и символами «<», «>», «не менее», «не более», «≥», «≤», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», участнику закупки необходимо указать одно значение показателя.

*Символы «многоточие», «тире», установленные между значениями, или слово «диапазон» и его производные перед значениями следует читать как **необходимость указания диапазона значений**, входящий в заданный диапазон, **не включая крайние значения**. В случае, когда значения сопровождаются словами и символами «<», «>», «не менее», «не более», «≥», «≤», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», «от», «до» участнику закупки необходимо предоставить границы указываемого диапазона значений с учетом применения слов и символов «<», «>», «не менее», «не более», «≥», «≤», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», «от», «до».*

Таким образом, в соответствии с одним положением инструкции участник должен указать в данных показателях 2 значения разделенные запятой без изменений (-6, +6мм и -7, +7мм), а в соответствии со вторым положением инструкции участник должен указать диапазон значений, при этом не крайние значения не включаются.

Таким образом, указывая «-6, +6мм и -7, +7мм» участник будет противоречить второму положению инструкции, а указывая, например «-5, +5мм и -6, +6мм» он будет противоречить первому положению инструкции

В связи, с чем невозможно заполнить заявку в соответствии с инструкцией.

2.

В соответствии с Требованиями к товарам (Приложении № 2 к Техническому заданию):

Размеры D должен быть ≥6мм, h должен быть от 3,5 до 3,7мм, l должна быть 70 либо 80мм, d должен быть [3]

В соответствии с инструкцией:

В случае указания требуемого значения с использованием символа «[]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться без использования символа «[]». В случае указания символов «±», «<», «>», «≥», «≤», слов «не менее», «не более», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», «от», «до» с использованием символа «[]», участнику закупки следует указать символы «±»,

«<», «>», «≥», «≤», слов «не менее», «не более», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», «от», «до» без использования символа «[]», а указанное значение должно быть предоставлено без изменения.

Из чего следует, что если требование установлено с использованием [] то **данный показатель** должен быть указан без изменений

Следовательно, участник указывает в первой части «Размеры $D \geq 6\text{мм}$, h от 3,5 до 3,7мм, 1 70 либо 80мм, d [3]».

Таким образом, невозможно определить какой конкретно должен быть предоставлен товар, но при этом участник должен указать конкретные значения для показателей:

Масса Не должна превышать 3,77кг/1000 шт

Отклонения от круглости головок Должны быть $\leq 0,3\text{мм}$

Предельные отклонения на длину гвоздей Должны быть $\pm 3\text{мм}$

для данных показателей необходимо предоставить одно конкретное значение, которое невозможно предоставить в таком виде, чтобы оно одновременно соответствовало всем вариантам гвоздей, подходящих под указанные размеры:

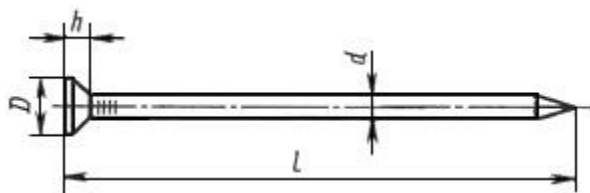
«Размеры $D \geq 6\text{мм}$, h от 3,5 до 3,7мм, 1 70 либо 80мм, d [3]»

3.

В соответствии с Требованиями к товарам (Приложении № 2 к Техническому заданию):

Размеры

Должны быть в соответствии с эскизом:

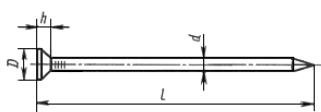


D должен быть $\geq 6\text{мм}$, h должен быть от 3,5 до 3,7мм, L должна быть 70 либо 80мм, d должен быть [3]

В требовании указано, что Условный диаметр стержня (d) должен быть 3

в соответствии с ГОСТ 4028-63 Гвозди строительные. Конструкция и размеры:

Гвозди круглые



$$h_{\text{min}} = 0,6d$$

В соответствии с ГОСТ минимальное значение размера « h » будет 1,8 мм, но при этом заказчику требуется чтобы этот размер был «от 3,5 до 3,7мм» таким образом, заказчик устанавливает требования таким образом, что товар произведенный по государственному стандарту в большинстве случаев не будет подходить под требования заказчика

4.

Невозможно корректно производить поиск некоторых фрагментов текста:

N п/п	Наименование товара	N показателя	Показатель товара	
			Требуемый параметр	Требуемое значение
1		4	Диаметр	
		5	Отклонение от линейного размера внутреннего диаметра	Должно быть в диапазоне -7, +7мм

Найти: диаметр

Назад Далее

Заместить на

Adobe Acrobat

Программа Acrobat завершила поиск в документе. Сопавдений не найдено.

OK

N п/п	Наименование товара	N показателя	Показатель товара	
			Требуемый параметр	Требуемое значение
			Вид минеральной составляющей	Должен быть щебень
7	Смесь асфальтобетонная(2)	1	Вид смеси	Должна быть асфальтобетонная, горячая, плотная, мелкозернистая

Найти: мелкозернистая

Назад Далее

Заместить на

Adobe Acrobat

Программа Acrobat завершила поиск в документе. Сопавдений не найдено.

OK

либо 6, тонколистность сухостойчивость 5 или тойкость не менее 8, со-ть к образованию мха от 5*, неприхотливость 8

5.

Для всех товаров, указанных в требованиях к товарам есть нормативные документы, регламентирующие производство указанных товаров, однако в требованиях к товарам отсутствует указание на соответствие ГОСТ

Но при этом в документации, присутствует фраза:

4. ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

4.1. Общие положения.

4.1.1. Результатом выполнения работ являются работы, выполненные в соответствии с требованиями Договора и всех приложений к нему, и подтвержденные исполнительной документацией, в том числе сертификатами соответствия и паспортами товаров, используемых для выполнения работ.

4.1.2. Качество результата выполненных работ должно соответствовать условиям Договора, нормам действующего законодательства РФ, а также применяемым к работам требований СНиП, ГОСТ, иных применяемых норм и правил.

Например:

Товар 1. Бордюр:

ГОСТ 6665-91 Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия

Товар 2. Бетон:

ГОСТ 26633-2015 Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия

Товар 3. Гвозди

ГОСТ 4028-63 Гвозди строительные. Конструкция и размеры

На основании вышеизложенного считаем, что описание объекта закупки выполнено с нарушениями норм Закона 223-ФЗ и Положения о закупках, в составе документации установлена не надлежащая инструкция, которая не позволяет однозначно заполнить сведения в составе заявки, а также в требованиях к товарам (Приложении № 2 к Техническому заданию) невозможно корректно производить поиск фрагмента текста.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

А.Ю. Михайлов

Подписано ЭЦП