

4

**В ФАС г. Москвы**

Руководителю УФАС г. Москвы

Соловьевой Екатерине Александровне

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Копия Заказчику:** АО «Российская венчурная компания»

Адрес: 121205, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 1

От кого

Адрес: 121087, г. Москва, Береговой проезд, д. 5А, корп. 5, кв. 11

**Жалоба  
на действия (бездействия) заказчика**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ**

**Наименование:** Акционерное общество «Российская венчурная компания»

**Место нахождения:** г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 1

**Почтовый адрес:** 121205, г. Москва, территория инновационного центра «Сколково», ул. Нобеля, д. 1

**Номер контактного телефона:** +7 (495) 777-01-04; +7 (495) 744-34-14, факс +7 (495) 777-01-06

**Адрес электронной почты:** zakupki@rvc.ru

**Ответственное должностное лицо:** Буянов Илья Владимирович, Попова Светлана Николаевна

**ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Запрос предложений

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости имущества

**Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта <http://zakupki.gov.ru/>):** 32110280328

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 9 660 000,00 рублей.

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

Московское УФАС  
Рег. номер 44945/21  
зарегистрирован 01.06.2021



### Содержание и обоснование жалобы:

14 мая 2021 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) размещено извещение о проведении запроса предложений, на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости имущества.

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ № 223 ввиду нижеследующего.

В соответствии с пп. 2 п. 1 статьи 3 ФЗ № 223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки». А также не предъявление требований к участникам закупок, непредусмотренных законодательством.

В документации о проведении запроса предложений (далее - конкурсная документация), а именно в информационной карте пункты 17 и 18 установлены Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки:

Для проведения и оценки заявок на участие в конкурсе, Комиссия оценивает и сопоставляет заявки по следующим критериям:

Наименование критерия	Значимость критерия
Стоимостные критерии оценки	40%
Нестоимостные критерии оценки	60%

Мною усматривается ограничение конкуренции вышеприведённым пунктом условий оценки и сопоставления заявок, так как данные требования не соответствуют Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223–ФЗ, а также Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135–ФЗ.

Закупочной комиссией установлены условия оценки заявок, которые не позволят победить участнику при поданном минимальном ценовом предложении, если он не сможет представить достаточное количество документов по нестоимостным критериям оценки запроса предложений.

**Установленный Заказчиком порядок оценки заявок по нестоимостным критериям оценки не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора, а также приводит к ограничениям конкуренции в отношении частнопрактикующих оценщиков.**

Согласно п. 2.2.3.7 Положения о закупке Заказчика, в качестве нестоимостных критериев оценки заявок могут использоваться следующие критерии: опыт выполнения аналогичных Договоров, обеспеченность финансовыми, материально-техническими, человеческими и иными ресурсами, репутация, финансовая устойчивость, рейтинговые показатели, качество Продукции, срок гарантии, срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, результаты оценки образцов товаров, результаты оценки качества выполнения тестового задания, а также иные критерии, установленные в Извещении или Закупочной документации.

**Из всех возможных нестоимостных критериев оценки, указанных в Положении о закупке Заказчика, только срок гарантии и срок оказания услуг, возможно, применить к условиям выявления лучших условий исполнения договора совместно с ценовым показателем.**

Качество отчёта об оценке должно соответствовать требованиям 135–ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Соответственно качественные характеристики предполагаемых результатов оказания услуг будут одинаковы у любого предполагаемого исполнителя.

Нестоимостной показатель по критерию «Квалификация и репутация» № 1 «**позиция Участника закупки в рэнкинге крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 г. по версии рейтингового агентства РАЭКС**»:

В закупке может принять участие Частный практикующий оценщик (далее ЧПО). При этом субъектом оценочной деятельности ЧПО стал с 04.08.2020 г. (с даты вступления в силу приказа Минэкономразвития России от 15 августа 2019 г. № 490 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 23 июля 2015 г. № 497»).

ЧПО не мог принять участие в рэнкинге РАЭКС 2019 г, так как данная форма (ЧПО) образовалась 4 августа 2020 г. К тому же в рэнкинге РАЭКС участвуют только юридические лица. Само название рэнкинга по ссылке из закупочной документации «Рэнкинг крупнейших оценочных организаций по итогам 2019 года». Сам рэнкинг является сводной информацией, осуществляемый ООО «РАЭКС-Аналитика» частной коммерческой организацией, проводящей рэнкинги за высокое денежное вознаграждение.

Нестоимостной показатель по критерию «Квалификация и репутация» №2 «**Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами**»:

ЧПО не может нанимать кадровые ресурсы, так как осуществляет свою деятельность самостоятельно и является самостоятельным субъектом оценочной деятельности.

Нестоимостной показатель по критерию «Квалификация и репутация» №3 «**Наличие у участника закупки опыта исполнения контрактов (договоров) на оказание услуг по проведению оценки стоимости бизнеса компаний, составляющих активы инвестиционных товариществ (далее – ИТ) и (или) инвестиционных фондов**». Оценивается на основании предоставленных участником закупки справки об опыте работы участника закупки (Форма №4.1) и копий договоров/контрактов и актов об оказании услуг к данным договорам/контрактам за период с 01.01.2018 по дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке»:

ЧПО может иметь опыт в соответствии с закупочной документацией только с 04.08.2020 года. В данном критерии присутствует дискриминация и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к ЧПО.

*В соответствии с 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» статья 4: «Субъектами оценочной деятельности признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (далее – оценщики).*

*Оценщик может осуществлять оценочную деятельность самостоятельно, занимаясь частной практикой, а также на основании трудового договора между оценщиком и юридическим лицом, которое соответствует условиям, установленным статьей 15.1 настоящего Федерального закона».*

Юридическое лицо не является субъектом оценочной деятельности. Опыт проведения оценки могут иметь только оценщики – физические лица.

Нестоимостной показатель по критерию «Квалификация и репутация» № 4 «**Наличие у участника закупки исполненных в полном объеме, без применения штрафных санкций контрактов (договоров) заключенных по итогам проведения закупочной процедуры в рамках федеральных законов № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и/или № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,**

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на оказание услуг по проведению оценки (Оценка заявок проводится на основании сведений, предоставленных Участником закупки об оказании услуг сопоставимого характера за период с 01.01.2016 г. по дату подачи заявки на участие в настоящем запросе предложений)»):

ЧПО может иметь опыт в соответствии с закупочной документацией только с 04 августа 2020 г. В данном критерии присутствует дискриминация и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к ЧПО.

Пункт 13 Информационной карты к закупочной документации: «Требования, предъявляемые к Участникам закупки» Дополнительные требования: «... 3. Для оценщиков, занимающихся частной практикой (физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей): наличие права осуществления оценочной деятельности и членства в саморегулируемой организации оценщиков.

Оценщик, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, с 4 августа 2020 года (даты вступления в силу приказ Минэкономразвития России от 15 августа 2019 г. № 490 "О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 23 июля 2015 г. № 497) не является субъектом оценочной деятельности, поскольку подобной формы осуществления оценочной деятельности ст. 4 Закона № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» не предусматривает.

Все нестоимостные критерии оценки заявок не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора. При этом резко ограничивают круг возможных участников.

К более лучшим условиям исполнения договора относятся: в первую очередь цена договора; сроки выполнения услуг; сроки оплаты по договору, гарантийные обязательства.

Действия Заказчика, установившего в документации о Закупке ненадлежащим образом порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, нарушают пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Победителями закупки будут участники, предложения, о цене которых наиболее высокое, а условия исполнения договора, непосредственно влияющие на удовлетворенность заказчика результатом закупки (по ее финансовой и коммерческой составляющей), не принимаются Заказчиком во внимание при оценке заявок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении запроса предложений в электронной форме запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, установленные Заказчиком критерии оценки заявок, изложенных в Конкурсной документации, не отвечают принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, прошу:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении запроса предложений в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги.
- Провести запрос предложений заново с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию.