



Непубличное акционерное общество "РОЗАН ФАЙНЭНС"
Юридический (фактический) адрес: 143090, Московская область, г. Краснознаменск, ул. Связистов, д. 9/4
ИНН 7705024010 КПП 500601001 ОКПО 40286398
Р/с 40702810100080000236 в БАНК ВТБ, к/с 30101810700000000187, БИК 044525187

**Куда: Управление федеральной антимонопольной
службы по г.Москва**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Телефон: +7 495 784-75-05
+7 495 607-49-29, E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: АО «РОЗАН ФАЙНЭНС» ИНН
7705024010**

Жалоба на действия заказчика.

1. Заказчик: ГУП Города Москвы «Московский социальный регистр» ИНН 7702336766
Юридический адрес: 115093, Серпуховский переулок, дом 7, строение 1;
2. Заявитель: АО «РОЗАН ФАЙНЭНС» ИНН 7705024010
Юридический адрес: 143090, Московская область, г. Краснознаменск, ул. Связистов, 9/4,
Почтовый адрес: 143090, Московская область, г. Краснознаменск, ул. Связистов, 9/4,
Тел.:
Факс.:
Контактное лицо:
3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru и goseltorg.ru (Единая электронная торговая площадка);
4. Электронный конкурс: № 32009670858;
5. Предмет электронного конкурса: Выполнение работ по изготовлению: социальных карт, листовок, ПИН-конвертов, а также выполнение работ по персонализации карт и ПИН-конвертов, их упаковке и доставке
6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 12 ноября 2020 года.

7. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которые, по мнению Заявителя нарушены:

Считаем, что размещенная на сайте www.zakupki.gov.ru конкурсная документация составлена с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Постановления Правительства № 1085 от 28.11.2013 года.

1. В ТЗ неправомерно включен пункт 2.8.2, согласно которому подрядчик должен в течение 1 (одного) рабочего дня с даты заключения Контракта предоставить сведения, подтверждающие включение в реестр российского программного обеспечения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по следующим причинам:

Указанному пункту документации соответствует товар только одного производителя банковских карт, а, следовательно, Заказчик должен размещать закупку у единственного поставщика. Создать российскую ОС соответствующую требованиям платежных систем в период от размещения торгов до подписания договора невозможно.

Согласно п. 2 ч. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

6.1.) В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Данные правила соблюдены Заказчиком не были в части требований, которые не должны вести за собой необоснованное ограничение числа участников.

Техническим заданием не предусмотрено приобретение программного обеспечения и не предполагается его установка, соответственно правила Постановления Правительства № 1236 от 16 ноября 2015 года не могут применяться в данной ситуации, что подтверждается практикой ФАС (см. дело № 021/06/64-891/2019 от 12 декабря 2019 года).

Так как предмет закупки госконтракта не является предметом регулирования Постановления 1236, госконтрактом не установлено требование к картам в виде: включение в реестр российского программного обеспечения в соответствии с требованиями акта, указанного в пункте 7.13 настоящего Технического для следующего программного обеспечения:

- операционное обеспечение интегральной схемы СК;
- идентификационное приложение;
- ПУПБМ.

Установка ПО в результате исполнения контракта в части размещения ПО - операционное обеспечение интегральной схемы СК не предусматривается.

Действительно на карте имеется ОС, но кроме ОС так же имеются следующее ПО:

- 1) Апплет МИР АО НСПК (отсутствует в реестре российского программного обеспечения) в 2 экземплярах, как банковское приложение и как ос для социальной части(расчетное приложение).
- 2) Имеется подсистема MIFARE СК с приложениями, имеющая самостоятельное ПО (отсутствует в реестре российского программного обеспечения).

Согласно п. 2.8.1 Подрядчик должен обеспечить прикладное программное обеспечение СК, представляющее собой микропрограммы, которые размещаются в памяти интегральной схемы СК и исполняются в окружении операционной системы интегральной схемы СК. Ряд микропрограмм должны иметь назначенный AID. К таким микропрограммам относятся следующие:

- расчетное приложение;
- идентификационное приложение;
- ПУПБМ.

Требования к электронным приложениям приведены в Приложении № 7 «Спецификация электронных приложений и распределение памяти MIFARE СК» к настоящему Техническому заданию.

При этом кроме перечисленных имеются Медицинское приложение, Транспортное приложение, а так же не указано приложение Проход и питание.

Однако пунктом 2.8.2. Заказчик определяет только:

- операционное обеспечение интегральной схемы СК;
- идентификационное приложение;
- ПУПБМ

При этом на Апплет АО НСПК банковское приложение, расчетное приложение, а также на ОС MIFARE СК требование включения в реестр российского ПО не распространяется.

Дата регистрации: 11 Декабря 2017 Рег. номер ПО: 4191
Защищенная операционная система для смарт-карт "ALIOTH SOne"

Технической возможности проверить какое именно ОС стоит на карте у заказчика нет.

Считаем, что неверно выбран способ закупки, так как данное ПО согласно ТЗ, в части операционной системы, может поставить только одна организация.

2. Также согласно преамбуле Постановления Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и со ст. 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд", данное постановления распространяется только на Федеральный закон № 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Однако Процедура № 32009670858 проходит в рамках 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

На основании вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Просим обязать заказчика исключить дискриминирующие требования из конкурсной документации процедуры № 32009670858.
3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
4. Провести внеплановую проверку закупки.
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию техническое задание и проект контракта

Генеральный директор УК