

Давроу Ф.И.С.
(ка) [unclear] [unclear]

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

« Т Е Р М И Н А Л »

173507, Новгородская область, город Великий Новгород,
Сырковское шоссе, дом 36, строение 1, офис 9.
телефон [redacted]

ОГРН 1205300001015, ИНН 5321202537

расчетный счет № 40702810343000003864 в Новгородском отделении № 8629
ПАО Сбербанк г. Великий Новгород, БИК 044959698, корр. счет № 30101810100000000698

от 20.12.2021 № 47

на № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Новгородской области

173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3

Телефон/факс: (8162)77-74-51/(8162)73-88-11

E-mail: to53@fas.gov.ru

| | |
|-------------------------------------|---|
| Организатор торгов: | Администрация Боровичского муниципального района Новгородской области, адрес места нахождения: Российская Федерация, 174411, Новгородская область, Боровичи г, улица Коммунарная, дом 48; почтовый адрес: Российская Федерация, 174411, Новгородская область, Боровичи г, улица Коммунарная, дом 48; тел.: (816-64) 912-61; адрес электронной почты: jkh_bor@boradmin.ru |
| Податель жалобы (заявитель): | Общество с ограниченной ответственностью «Терминал», адрес места нахождения и почтовый адрес: 173507, Новгородская область, город Великий Новгород, Сырковское шоссе, дом 36, строение 1, офис 9; тел.: [redacted]; адрес электронной почты: beelss@mail.ru , факс 8(8162)64-00-10 |

ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

| Сведения о закупке | |
|---|--|
| Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке | http://www.torgi.gov.ru Оператор электронной площадки |

21.12.2021 9:16 21

| | |
|---|---|
| Сообщение | № 131021/7559803/01 от 13.10.2021 (открытый конкурс) (лот №1) |
| Наименование объекта закупки | право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта, на котором на котором осуществляются сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов. |
| Способ закупки | Открытый конкурс |
| Размещение осуществляет (Организатор торгов) | <p>Администрация Боровичского муниципального района Новгородской области.</p> <p>Адрес места нахождения: Российская Федерация, 174411, Новгородская область, Боровичи г, улица Коммунарная, дом 48.</p> <p>Почтовый адрес: Российская Федерация, 174411, Новгородская область, Боровичи г, улица Коммунарная, дом 48; почтовый адрес: Российская Федерация.</p> <p>Номер контактного телефона: (816-64) 912-61 .</p> <p>Адрес электронной почты: jkh_bor@boradmin.ru</p> <p>Данные о должностных лицах [REDACTED] – Первый заместитель Главы администрации Боровичского муниципального района.</p> <p>Разъяснения по содержанию конкурсной документации и техническим параметрам объекта соглашения предоставляет – [REDACTED] – председатель комитета жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспорта и охраны окружающей среды Администрации муниципального района тел. 8 (816-64) 91291</p> |
| Концедент | Муниципальное образование Боровичский муниципальный район в лице Администрации Боровичского муниципального района |
| Официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | www.boradmin.ru |

| | |
|---|--|
| <p>Объект концессионного соглашения</p> | <p>Имущественный комплекс, на котором осуществляется сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов на земельном участке с кадастровым номером 53:02:0162102:21, площадью 270081 кв. м, местоположение: Новгородская область, Боровичский район, Сушиловское сельское поселение, в составе полигона твердых коммунальных отходов и мусоросортировочного комплекса, комплекса по компостированию ТКО, подлежащих созданию (проектированию, строительству и эксплуатации)</p> |
|---|--|

13 октября 2021 года Концедентом — Администрацией Боровичского муниципального района Новгородской области на сайте torgi.gov.ru размещено извещение № 131021/7559803/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта, на котором осуществляются сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов (далее — концессионное соглашение). Объектом концессионного соглашения является имущественный комплекс на земельном участке с кадастровым номером 53:02:0162102:21 площадью 270081 кв.метр, местоположение: Новгородская область, Боровичский район, Сушиловское сельское поселение, в составе полигона твердых коммунальных отходов и мусоросортировочного комплекса, комплекса по компостированию ТКО, подлежащих созданию (проектированию, строительству и эксплуатации).

Организатором торгов является Администрация Боровичского муниципального района Новгородской области (далее – Заказчик, Организатор торгов).

Положения конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта, на котором осуществляются сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных отходов противоречат Федеральному Закону от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

1) Пункт 2.2 Конкурсной документации предусматривает, что Концессионер обязан обеспечить на территории Боровичского муниципального района проектирование, строительство и эксплуатацию имущественного комплекса в составе полигона твердых коммунальных отходов и мусоросортировочного комплекса, комплекса по компостированию твердых коммунальных отходов мощностью не менее 40 тысяч тонн в год в соответствии со сроками, определенными концессионным соглашением. - Ориентировочная стоимость строительства комплекса по компостированию ТКО составляет 70 000 000руб.

В Приложении №1 к Конкурсной документации «Состав и описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения установлено, что объектом концессионного соглашения является, в том числе, комплекс по компостированию твердых коммунальных отходов и предъявляются требования к его строительству.

Согласно пп. 17) п. 1 статьи 4 Федерального Закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» к объектам концессионного соглашения относятся объекты, на которых осуществляется обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов. Таким образом, комплекс по компостирования ввиду прямого указания в законе не может являться объектом концессионного соглашения.

Согласно пункту 2.2. Конкурсной документации объем и источники инвестиций, привлекаемых концессионером в целях создания объекта концессионного соглашения, учитываются в полном объеме в инвестиционной программе концессионера.

Перечень объектов, входящих в состав объекта концессионного соглашения, указанных в приложении № 1 к настоящей конкурсной документации, включается в инвестиционную программу концессионера, утверждаемую в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов).

Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 N 484 (ред. от 18.03.2021) "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами" раздел II. Система регулируемых тарифов пункт 6 предусматривает, что регулированию подлежат следующие виды тарифов:

а) единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) тариф на обработку твердых коммунальных отходов;

в) тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов;

г) тариф на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе на объектах размещения твердых коммунальных отходов, включенных в соответствии с пунктом 8 статьи 29.1 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации.

Таким образом, тариф на компостирование твердых коммунальных отходов не подлежит государственному регулированию, а объект концессионного соглашения — комплекс по компостированию не может быть включен в инвестиционную программу концессионера.

2) Согласно пункту 13 Федерального Закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и предоставлять концессионеру государственные или муниципальные гарантии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Размер принимаемых концедентом на себя расходов, а также размер, порядок и условия предоставления концедентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий должны быть указаны в решении о заключении концессионного соглашения, в конкурсной документации, в концессионном соглашении. Решение о выплате платы концедента по концессионному соглашению может быть принято в случае, если установление платы концедента по концессионному соглашению определено в качестве критериев конкурса.

Согласно пункту 2.2 Конкурсной документации предусмотрена плата концедента после введения объекта в эксплуатацию на 2024-2036 гг.

Пунктом 10.2 проекта концессионного соглашения, являющийся приложением к конкурсной документации, определено, что «Плата Концедента по настоящему Соглашению устанавливается в размере _____ в соответствии с приложением №9 к настоящему у Соглашению».

Приложение №9 к концессионному соглашению содержит только размер платы концедента ежегодно на период с 2024 по 2036 годы.

Порядок и условия предоставления концедентом концессионеру муниципальных гарантий по возмещению концедентом концессионеру части расходов на создание объекта концессионного соглашения в нарушение пункта 13 Федерального Закона «О концессионных соглашениях» не предусмотрен ни конкурсной документацией, ни проектом концессионного соглашения. В бюджете возмещение концедентом части расходов по созданию объекта концессионного соглашения не предусмотрено.

Таким образом предусмотренная действующим законодательством муниципальная гарантия по принятию концедентом на себя части расходов по созданию объекта концессионного соглашения отсутствует, порядок и условия ее предоставления не определены ни в конкурсной документации, ни в концессионном соглашении.

ООО «Терминал» обращалось к Организатору торгов с запросом о разъяснениях положений конкурсной документации по указанным вопросам (исх. №44 от 19.11.2021). Организатором торгов 19.11.2021 года предоставлен ответ на запрос о предоставлении разъяснений положений конкурсной документации (исх. № 44), указанные противоречия федерального законодательства не разъяснены и не устранены. Заявка на участие в конкурсе подана ООО «Терминал» 17.12.2021.

Таким образом действия Организатора торгов при формировании условий конкурса являются незаконными, ущемляют и нарушают права и законные интересы заявителя – ООО «Терминал».

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися. В силу части 1 статьи 13 Закона о концессии, концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции прошу:

- 1) Признать действия организатора торгов - Администрация Боровичского муниципального района Новгородской области при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта, на котором на котором осуществляются сбор, обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение, захоронение твердых коммунальных

отходов (сообщение № 131021/7559803/01 от 13.10.2021 на сайте <http://www.torgi.gov.ru>) незаконными.

- 2) Принять предусмотренные действующим законодательством меры по устранению нарушений антимонопольного законодательства.

Приложение:

- копия решения о назначении руководителя ООО «Терминал».

Генеральный директор
ООО «Терминал»

