



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Уральский банк ПАО Сбербанк
620026 г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 67

ООО ЧОП «Темучин-Ачинск»
662150, Красноярский край, г. Ачинск, 1 мкр.,
строение 45

ЗАО «Сбербанк - автоматизированная система
торгов»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2435/2019

г. Екатеринбург

19.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» (662150, Красноярский край, г. Ачинск, 1 мкр., строение 45) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк (620026 г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 67), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг охраны объектов (извещение № 31908007698) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» (вх. № 01-20332 от 09.08.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг охраны объектов (извещение № 31908007698), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме с нарушением требования Положения о закупках, Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках ПАО Сбербанк (Редакция №2, с Изменениями № 1 от 21.03.2019) (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Наблюдательного совета ПАО Сбербанк от 13.08.2018 № 19 и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 22.03.2019 г.

19.06.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908007698 и документация на оказание услуг охраны объектов (извещение № 31908007698).

08.08.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг охраны объектов, по ее итогам составлен Протокол 7-1 от 06.08.2019. Указанный Протокол размещен в единой информационной системе 08.08.2019 г.

Заявка участника закупки ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» признана отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: пп.1 п. 13 раздела 2 Документации: наличие у участника отрицательного опыта оказания услуг по физической охране имущества за последние три года, предшествующих дате проведения закупки.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 5.2. Положения о закупках Участник Закупочной процедуры должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом Закупки, в том числе требуется:

5.2.4. наличие профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на поставку Продукции.

В силу п. 5.8. Положения о закупках банк вправе уточнять и проверять выполнение и соответствие Участника Обязательным требованиям, в том числе достоверность сведений, предоставляемых каждым Участником в рамках Закупочной процедуры, путем обращения непосредственно к Участнику (в том числе с посещением производственных и иных помещений и территории Участника) и/или к независимым открытым источникам информации, и/или внешним экспертам.

В приложении 4 к Положению о закупках указано, что документация о конкурентной Закупке должна включать, в том числе, следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки на участие в Закупке;

9) требования к Участникам такой Закупки.

В Разделе 2 закупочной документации установлены обязательные требования к участникам закупки, в том числе:

(13) наличие профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на оказание услуг:

№ п/п	Требования Банка	Документы, подтверждающие выполнение требований Банка
1.	Наличие у Участника положительного и отсутствие отрицательного опыта оказания услуг по физической охране имущества за последние три года, предшествующих дате проведения закупки.	<p>Письмо Участника об опыте работы по Форме Приложения № 1.5 к конкурсной документации, подписанное руководителем Участника или иным уполномоченным лицом, с проставлением печати Участника (при наличии), со сведениями об имеющемся положительном опыте оказания услуг по физической охране имущества, с приложением заверенных копий договоров с контрагентами.</p> <p>Проверку соответствия Участника требованию об отсутствии отрицательного опыта оказания услуг по физической охране имущества за последние три года, предшествующих дате проведения закупки, Банк осуществляет самостоятельно.</p>

При этом, в сноске 2 к пп. 1 п. 13 Раздела 2 закупочной документации указано следующее: под отрицательным опытом понимается наличие судебных актов, письменных претензий Банка и других участников рынка к качеству, объему, срокам и другим условиям оказания Участником услуг по физической охране имущества

На основании п. 5.8 Положения о закупках и п. 13 Раздела 2 закупочной документации заказчиком была проведена проверка соответствия ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» требованию об отсутствии отрицательного опыта оказания услуг по физической охране имущества за последние три года, предшествующих дате проведения закупки, по результатам которой заказчиком было установлено следующее:

1. По информации с сайта Картотеки арбитражных дел (<https://kad.arbitr.ru>) в отношении ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» имеется решение по делу № А33-22324/2017 от 21.11.2017 г. о взыскании штрафа в размере 399 244,20 руб. за ненадлежащее исполнение обязательств по оказанию охранных услуг по государственному контракту №230 от 12.04.2017 (номер ЕИС <http://zakupki.oov.ru> 1246603962417000246).

2. По информации с сайта Картотеки арбитражных дел (<https://kad.arbitr.ru>) в отношении ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» имеется решение по делу № А33-22920/2018 от 29.01.2018 г. о взыскании штрафа в размере 24 330,74 руб. за ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальному контракту № Ф.2018.108892 от 27.03.2018 на оказание услуг охраны здания и гаражных боксов (номер ЕИС <http://zakupki.uov.ru> 3246302424218000011).

3. По информации с сайта Картотеки арбитражных дел (<https://kad.arbitr.ru>) в отношении ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» имеется решение по делу № А33-31218/2018 от 21.01.2019 г. о взыскании штрафа в размере 15 312,85 руб. за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту на оказание услуг №Ф.2017.651847 от 15.01.2018 (номер ЕИС <http://zakupki.gov.ru> 2246506804418000002).

Таким образом, у участника закупки ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» имеется отрицательный опыт оказания услуг по физической охране имущества за последние три года, предшествующих дате проведения закупки, что противоречит требованиям п. 13 Раздела 2 закупочной документации.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 4.1.10. Положения о закупках Банк вправе не допускать к участию (исключать из состава Участников, отклонять Заявки Участников) в Аккредитации/Закупочных процедурах Участников, не соответствующих требованиям, установленным в соответствии с п.5.2. Положения, а также дополнительным обязательным требованиям к Участникам и/или Продукции, установленным в Документации в соответствии с п.5.3 Положения (Обязательные требования, требования по допуску), в том числе в случае непредоставления, несвоевременного, ненадлежащего предоставления Участником материалов и документов, нарушения Участником предусмотренной Документацией процедуры проведения Закупки, а также в иных случаях, предусмотренных Положением или Документацией. Эти же последствия наступают в случае выявления несоблюдения/нарушения определенных в Документации Обязательных требований Коллективным участником (лицом, входящим в состав Коллективного участника).

Согласно п. 3.10 Раздела 3 закупочной документации Банк вправе не допускать к участию (исключать из состава Участников, отклонять Заявки Участников) в Закупочных процедурах Участников, не соответствующих требованиям, установленным Документацией, в том числе в случае непредоставления, несвоевременного, ненадлежащего предоставления Участником материалов и документов, нарушения Участником предусмотренной Документацией процедуры проведения Закупки, а также в иных случаях, предусмотренных Положением о закупках или Документацией.

В Разделе 7 закупочной документации указано, в том числе, что основанием для отклонения Заявки является в частности:

- несоответствие Участника требованиям документации о проведении Конкурса, в том числе, но не исключительно, в случае непредоставления (предоставления указанных документов не в полном объеме) Участником документов группы 2, отсутствие которых не позволяет произвести оценку финансового состояния Участника по Методике оценки финансовой устойчивости компаний-партнеров Банка от 29.10.2018 N 2484-3 (Раздел № 8 Документации), а также непредоставления и/или предоставления документов не по установленным в настоящей документации формам (если такая форма установлена), для подтверждения соответствия квалификационным требованиям.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника закупки ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» по основанию, указанному в протоколе 7-1 от 06.08.2019.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «Темучин-Ачинск» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Уральского банк ПАО Сбербанк, закупочной комиссией нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Уральского банк ПАО Сбербанк, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.