

Решение принято 23 мая 2023 г.
В полном объеме изготовлено 26 мая 2023 г.

г. Оренбург

Решение по делу № 056/07/3-522/2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 106 от 26.08.2020 г.), в составе:

в присутствии представителя по доверенности
заведующей «Сказка» комбинированного вида г.
Орска» –

рассмотрев жалобу на
действия МДОАУ «Детский сад № 221 «Сказка» комбинированного вида г. Орска»
при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по
замене оконных, дверных блоков в МДОАУ «Детский сад № 221» Сказка»



2023-1160

комбинированного вида г. Орска». Адрес 462435 Оренбургская обл, г. Орск, ул. Крайняя, 42 (извещение № 32312311559),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила
на действия

при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене оконных, дверных блоков в
Адрес 462435 Оренбургская обл, г. Орск, ул. Крайняя, 42 (извещение № 32312311559) (далее - закупка).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции были направлены уведомление о рассмотрении жалобы Заявителю, Заказчику от 17.05.2023 исх. № ИБ/621/23.

Рассмотрение жалобы было назначено на 19.05.2023 г. 12 ч. 30 мин.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 23.05.2023 г. 12 ч. 30 мин., о чем сторонам направлено уведомление №ИБ/710/23 от 19.05.2023 г.

Исходя из доводов жалобы следует, что Заявитель не согласен с отказом в допуске заявки на участие в аукционе, поскольку в составе заявки предоставил копию выписки из ЕГРИП, копию паспорта с адресом места жительства, а также карту предприятия с указанием места жительства.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился, пояснил, что документацией закупки установлено требование о предоставлении в составе заявки выписки из ЕГРИП, однако Заявителем данное требование не выполнено, а также не представлены все страницы паспорта, на основании чего заявка Заявителя была отклонена. Просит признать жалобу необоснованной.

В Комиссию от Заказчика поступили письменные пояснения о несогласии с доводами жалобы и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России.

Исследовав материалы дела, проанализировав представленные документы и доводы сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

Оренбургское УФАС России в своей деятельности руководствуется положениями Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов,

заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

20 апреля 2023 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене оконных, дверных блоков в МДОАУ «Детский сад № 221» Сказка» комбинированного вида г. Орска». Адрес 462435 Оренбургская обл., г. Орск, ул. Крайняя, 42 (извещение № 32312311559).

Согласно Извещению о проведении закупки дата начала срока подачи заявок: 20.04.2023.

Дата окончания срока подачи заявок: 28.04.2023 10:00.

Дата подведения итогов: 03.05.2023.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 03.05.2023 г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок 6 заявок допущено к участию в аукционе, 1 заявка не допущена к участию в связи с несоответствием заявки п. 21, п. 33 аукционной документации.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

На основании п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Комиссией установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Заказчика (далее - Положение о закупке) утверждено решением Наблюдательного совета муниципального дошкольного автономного учреждения «Детский сад № 221 «Сказка» комбинированного вида г. Орска» в соответствии с Протоколом заседания наблюдательного совета № 4 от «23» марта 2023 г. и размещено в ЕИС 24.03.2023 г.

В соответствии с п. 9.1-9.3 Положения о закупке участнику закупки для участия в закупке в электронной форме необходимо получить аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном оператором электронной площадки, на которой проводится закупка в электронной форме.

Заявка на участие в закупке в электронной форме направляется оператору электронной площадки, указанной в документации о закупке, в сроки, установленные для подачи заявок в документации о закупке.

Требования к оформлению, составу и содержанию, заявки на участие в закупке в электронной форме указываются в документации о закупке.

В силу п. 9.4 Положения о закупке если иное не предусмотрено Положением о закупке и (или) документацией о закупке, заявка на участие в закупке в электронной форме должна состоять из первой части, ценового предложения и второй части.

Согласно п. 9.6 Положения о закупке если иное не предусмотрено документацией о закупке, вторая часть заявки на участие в закупке в электронной форме должна содержать сведения и документы о данном участнике закупки, информацию и документы о его соответствии требованиям, в том числе квалификационным и иным (если такие требования установлены в документации о закупке), об условиях исполнения договора, не относящихся к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, качеству работы, услуги, иную информацию и документы, указанные в документации. Если иное не предусмотрено документацией о закупке, не допускается указание во второй части заявки на участие в закупке в электронной форме сведений о ценовом предложении участника закупки.

В п. 9.11 Положения о закупке установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке заявка отклоняется в следующих случаях:

- 1) непредставление документов и информации, предусмотренных документацией о закупке;
- 2) несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о закупке;
- 3) наличие в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;

5) наличие во второй части заявки сведений о ценовом предложении, если иное не предусмотрено документацией о закупке;

б) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в закупке на счет, который указан Заказчиком в документации о закупке, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Согласно п. 28 Информационной карты документации закупки Заказчиком установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом «е» пункта 9 части 19.1 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Наименование и перечень данных документов указываются в п. 28 настоящей документации.

При этом в случае, если в п. 28 настоящей документации установлено требование предоставления копии лицензии или иного документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям законодательства и лицензируемый вид деятельности (или иной вид деятельности) не являются самостоятельным объектом закупки, а является дополнительным (не основным) объектом закупки, и согласно условиям проекта договора исполнитель (подрядчик) вправе привлечь к исполнению договора иных лиц (соисполнителей, субподрядчиков), участник закупки, не имеющий указанного документа, но намеревающийся исполнять лицензируемый вид деятельности (иной вид деятельности, право на выполнение которых требуется подтвердить) с привлечением соисполнителей (субподрядчиков), вправе не прикладывать копию указанного документа в составе заявки, а предоставить после заключения договора копию указанного документа, подтверждающего соответствие требованиям законодательства соисполнителя (субподрядчика), с которым участник закупки заключил договор со исполнителя (субподряда) с приложением копии указанного договора.

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

в) не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

г) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

д) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

е) отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются обстоятельства, при которых должностное лицо Заказчика (руководитель Заказчика, член комиссии по осуществлению закупок), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом Заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом Заказчика, либо усыновитель этого должностного лица Заказчика является:

- физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

- руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

- единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

ж) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

з) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом № 223-ФЗ;

и) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом № 44-ФЗ.

10) сведения из единого реестра субъектов МСП, содержащие информацию об участнике закупки, или декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам МСП, установленным статьей 4 Закона № 209-ФЗ;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В п. 21 Информационной карты документации закупки установлен перечень копий документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг,

являющихся объектом закупки.

Если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы, подтверждающие такое соответствие содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" участник закупки вправе указать адрес сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы. Отсутствие участника закупки в перечне юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры, утвержденное постановлением Правительства РФ от 11 мая 2022 г. № 851 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252». Основание: Указ Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций».

Документ, подтверждающий соответствие требованию: выписка из ЕГРЮЛ и (или) учредительные документы (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документ, удостоверяющий личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав заявку установила, что в состав заявки включены следующие документы: декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 9 части 19.1 статьи 3.4. 223-ФЗ, предложение участника закупки, карточка предприятия, декларация о соответствии СМП, скан-копия паспорта 2 (две) стр.

На основании Протокола рассмотрения вторых частей заявок от 03.05.2023 г. заявка с порядковым номером не допущена «на основании п.27 «Условия допуска к участию в аукционе»: Основаниями для отказа в участии в аукционе является:

1) несоответствие участника, подавшего заявку на участие в аукционе, требованиям к участникам, установленное п. 21 «Перечень копий документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки»

Документ, подтверждающий соответствие требованию: выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

2) непредставление документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участке, в соответствии с п. 33 «Иные сведения, определённые положением о закупке».

Участник закупки не предоставил документы содержащие информацию о месте

регистрации».

Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу, что заявителем, вопреки требованиям документации закупки, не представлена выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, заявка не содержала все требуемые Заказчиком документы.

Вместе с тем, Заявитель, подавая заявку на участие в закупке, согласился с условиями документации закупки, содержащей в том числе требования к составу заявки.

Таким образом, отказ в допуске по данному основанию правомерен.

Однако Комиссия Оренбургского УФАС России, рассмотрев второе основание для отклонения заявки приходит к выводу о том, что указанное обстоятельство не может являться поводом для отклонения заявки, поскольку в составе заявки Заявителя присутствовала копия страницы паспорта, содержащая информацию месте регистрации, а также карту предприятия с указанием места жительства.

Вместе с тем, учитывая непредоставление в составе заявки выписки из ЕГРИП, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что в целом отказ в допуске заявки правомерен.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия МДОАУ «Детский сад № 221 «Сказка» комбинированного вида г. Орска» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по замене оконных, дверных блоков в МДОАУ «Детский сад № 221» Сказка» комбинированного вида г. Орска». Адрес 462435 Оренбургская обл, г. Орск, ул. Крайняя, 42 (извещение № 32312311559) необоснованной.

2. МДОАУ «Детский сад № 221 «Сказка» комбинированного вида г. Орска» предписание об устранении нарушений не выдавать.

3. Снять ограничения, наложенные на закупку (извещение № 32312311559) уведомлением Оренбургского УФАС России от 17.05.2023 исх. № ИБ/621/23).

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Подпись

Подпись