



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-79/2022

01.02.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 24.12.2021 № 500) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Акционерное общество «Екатеринбурггаз» (620026, г. Екатеринбург, ул. Белинского, д. 37, далее - АО «Екатеринбурггаз»), представитель – <...>;

уполномоченного органа – Администрация города Екатеринбурга (620014, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 24а), представители – <...> (доверенность № 686/05/01-14/0111 от 10.01.2022), <...> (доверенность № 230/05/01-14/0111 от 09.04.2021),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу АО «Екатеринбурггаз» (вх. № 01-651 от 14.01.2022) на действия (бездействие) уполномоченного органа в лице Администрации города Екатеринбурга, совершенные при осуществлении процедур, включенных в Исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.03.2017 № 346, далее - Исчерпывающий перечень № 346):

- представление материалов и результатов инженерных изысканий для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (п. 52(1));

- предоставление разрешения на осуществление земляных работ (п. 125),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 24.01.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы уполномоченный орган уведомлен (исх. № 727 от 18.01.2022) посредством системы электронного документооборота, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 01.02.2022, о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 1209 от 25.01.2022) посредством системы электронного документооборота, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 01.07.2021 № 275-ФЗ **до вступления в силу** утвержденного Правительством РФ исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренного ч. 9 ст. 5.2 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) при подготовке документации по планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции объекта капитального строительства (далее – ОКС) **применяются** исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 6 ГрК РФ (*в ред., действовавшей до 01.09.2021*). При этом антимонопольный орган осуществляет полномочия, предусмотренные пп.пп. «б» и «в» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (*в ред., действовавшей до 01.09.2021*), в соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (*в ред., действовавшей до 01.09.2021*).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, *в части*:

1) нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

2) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

3) незаконного отказа в приеме документов, заявлений;

4) предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий **перечень** процедур в соответствующей сфере строительства.

Под **исчерпывающими перечнями процедур в сферах строительства** в п. 7.4 ч. 1 ст. 6 ГрК РФ понимаются процедуры, установленные федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами РФ и осуществляемые федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями, организациями в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции ОКС.

Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 27.11.2020 № 2433 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения (ордера) на производство земляных работ» (далее - Административный регламент № 2433).

Пунктом 29 Административного регламента № 1036 установлен перечень административных процедур:

- прием документов, в том числе документов, поданных в электронном виде;
- рассмотрение документов, согласование разрешения (ордера) на производство земляных работ (за исключением работ, связанных с устранением аварий на сетях инженерно-технического обеспечения);
- рассмотрение документов, подготовка разрешения (ордера) на производство земляных работ, связанных с устранением аварий на сетях инженерно-технического обеспечения;
- выдача заявителю разрешения (ордера) на производство земляных работ или письменного уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает **обжалуемые** действия (бездействие) уполномоченного органа. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены **иные** нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) уполномоченного органа, комиссия антимонопольного органа принимает решение **с учетом всех** выявленных нарушений.

АО «Екатеринбурггаз» в жалобе ссылается на то, что на основании Правил ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.03.2020 № 279, далее – Правила № 279) 09.07.2021 общество обратилось в уполномоченный орган с заявлением о внесении изменений о проектируемой сети в государственную информационную систему градостроительной деятельности (далее - ГИСОГД). Уполномоченный орган в нарушение срока, установленного ч. 2 ст. 57 ГрК РФ, письмом (исх. № 21.11-19/001/4978 от 10.08.2021) отказал АО «Екатеринбурггаз» во внесении сведений о проектируемой сети в ГИСОГД, указав на то, что в целях параллельного следования проектируемого газопровода с существующим наружным газопроводом диаметром 57 мм, уполномоченный орган рекомендует рассмотреть иную точку подключения. При необходимости рассмотреть возможность переустройства газопровода диаметром 57 мм на газопровод большего диаметра.

Уполномоченный орган отметил, что Департамент в соответствии с п. 10 Положения о Департаменте архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений Администрации города Екатеринбурга (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 28.06.2011 № 48/44, далее - Положение № 48/44) осуществляет ведение ГИСОГД, в том числе ведение в электронном виде книг хранения ГИСОГД, базы данных, содержащей

информацию о базовых пространственных объектах в местной (городской) системе координат, базы данных об объектах градостроительной деятельности, материалов, подготовленных по результатам инженерных изысканий. В соответствии с п. 2 Распоряжения Правительства Свердловской области от 19.06.2014 № 744-РП лицо, осуществляющее строительство (реконструкцию) объектов, для которых в соответствии с законодательством Свердловской области не требуется получение разрешения на строительство (далее – Застройщик), до начала производства работ направляет один экземпляр согласованной в установленном порядке проектной и (или) рабочей документации в орган местного самоуправления для размещения сведений о возводимых (реконструируемых) объектах в ГИСОГД.

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - Правила № 1547), которые определяют порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, *в том числе* сети газораспределения к другим сетям газораспределения (далее - ОКС). При этом согласно пп. «а» п. 71 Правил № 1547 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения включают в себя разработку **проектной** документации согласно обязательствам сторон договора о подключении, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка **проектной** документации не является обязательной.

Согласно ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции ОКС, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с п. 13 Правил № 279 в рабочей области местного значения ГИСОГД размещаются:

а) сведения, документы, материалы, утвержденные, принятые, согласованные или выданные органами местного самоуправления применительно к территории муниципального образования в рамках полномочий указанных органов и (или) органами исполнительной власти субъекта РФ в рамках перераспределения полномочий в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

б) инженерные изыскания, выполненные применительно к территории муниципального образования.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, принявшие, утвердившие, выдавшие документы, материалы, которые подлежат в соответствии с настоящим Кодексом размещению в ГИСОГД или сведения о которых подлежат размещению в ГИСОГД, согласно ч. 2 ст. 57 ГрК РФ в течение 5 рабочих дней со дня принятия, утверждения, выдачи указанных документов, материалов направляют (в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия) соответствующие документы, материалы, сведения о документах,

материалах в уполномоченные на размещение в ГИСОГД органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований, применительно к территориям которых принимаются, утверждаются, выдаются указанные документы, материалы, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1 и 3 настоящей статьи.

Согласно п. 17 Правил № 279 органы, осуществляющие ведение ГИСОГД, отказывают в размещении в ГИСОГД сведений, документов, материалов по следующим основаниям:

а) сведения, документы, материалы направлены для размещения в ГИСОГД лицом, не уполномоченным в соответствии с ГрК РФ на направление соответствующих сведений, документов, материалов для размещения в ГИСОГД;

б) сведения, документы, материалы в соответствии с ГрК РФ не подлежат размещению в ГИСОГД;

в) форматы направленных сведений, документов, материалов не соответствуют форматам, установленным для направления таких сведений, документов, материалов настоящими Правилами.

Уполномоченный орган также отметил, что поскольку проектируемая трасса газопровода не согласована, она не может являться проектируемой в правовом смысле данного термина (подп. «б» п. 17 Правил № 279, п. 14 ч. 4 ст. 56 ГрК РФ) и не подлежит занесению в ГИСОГД до ее согласования в установленном порядке.

Согласно ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) уполномоченного органа в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее чем в течение 3 месяцев со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа.

Вместе с тем, уполномоченным органом по результатам рассмотрения заявления АО «Екатеринбурггаз» (исх. № 8844 от 09.07.2021) подготовлен ответ (исх. № 21.11-19/001/4978 от 10.08.2021).

Следовательно, срок для обжалования соответствующего действия уполномоченного органа истек 10.11.2021, в то время как жалоба АО «Екатеринбурггаз» направлена в адрес Свердловского УФАС России 14.01.2022, т.е. за пределами установленного ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции трехмесячного срока.

Отсутствие в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции такого основания для возвращения жалобы, как истечение срока для ее подачи, не свидетельствует о праве антимонопольного органа рассматривать жалобы, поданные с нарушением предусмотренного законом срока (Постановление ФАС Уральского округа от 13.12.2012 по делу № А71-7099/2012).

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности подачи жалобы по истечении установленного ч. 5.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока на обжалование соответствующих действий (бездействия) уполномоченного органа.

Следующий довод АО «Екатеринбурггаз» сводится к тому, что 21.12.2021 посредством МФЦ обществом подано заявление о выдаче разрешения на производство земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте сетей инженерно-технического обеспечения и иных объектов с приложением документов, предусмотренных

п. 14 Административного регламента № 2433. Уполномоченным органом отказано в приеме документов в связи с отсутствием согласования проектной документации, в то время как ч. 15 и ч. 16 ст. 48 ГрК РФ не допускает требовать согласования проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные ГрК РФ.

Уполномоченный орган пояснил, что 21.12.2021 через МФЦ было получено заявление от АО «Екатеринбурггаз» о получении разрешения (ордера) на производство земляных работ, связанных со строительством газопровода по адресу: г. Екатеринбург, с/т ЗИКа № 4. Пунктом 19 Административного регламента № 2433 определен исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги. Ввиду отсутствия согласованного Департаментом плана проектируемой трассы сети инженерно-технического обеспечения в соответствии с пп. 4 п. 19 Административного регламента № 2433 уполномоченный орган отказал АО «Екатеринбурггаз» в приеме документов в связи с непредставлением или представлением не в полном объеме документов, перечисленных в приложениях 1 – 6 к Административному регламенту № 2433, поданных в зависимости от вида работ (приложение 1 к Административному регламенту № 2433). Об отказе в приеме документов АО «Екатеринбурггаз» выдано соответствующее уведомление.

В соответствии с п. 10 Положения № 48/44 Департамент осуществляет проверку представленной проектной документации сетей инженерно-технического обеспечения ОКС на соответствие сводному плану подземных коммуникаций и сооружений (существующие и проектируемые сети инженерно-технического обеспечения). В соответствии с п. 2 Распоряжения Правительства Свердловской области от 19.06.2014 № 744-РП лицо, осуществляющее строительство (реконструкцию) объектов, для которых в соответствии с законодательством Свердловской области не требуется получение разрешения на строительство (далее – Застройщик), до начала производства работ производит следующие действия:

- согласовывает с органом местного самоуправления рабочую и (или) проектную документацию на предмет ее соответствия градостроительной документации, правилам землепользования и застройки территории;
- получает разрешение и (или) ордер на производство работ, связанных с нарушением благоустройства территории, в порядке, установленном нормативными актами муниципального образования.

Уведомлением от 21.12.2021 АО «Екатеринбурггаз» отказано в приеме документов, представленных для получения услуги «Выдача разрешения (ордера) на производство земляных работ» в связи с отсутствием документа, необходимого для предоставления муниципальной услуги: рабочая документация – нет согласования с Департаментом.

Одним из оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, согласно пп. 4 п. 19 Административного регламента № 2433 является непредставление или представление не в полном объеме документов, перечисленных в приложениях № 1 - 6 к настоящему Административному регламенту, поданных в зависимости от вида работ.

В Приложении № 1 к Административному регламенту № 2433 установлен перечень документов, необходимых для получения разрешения (ордера) на производство земляных работ, связанных со строительством, модернизацией, реконструкцией сетей инженерно-технического обеспечения, размещением линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи, согласно п. 6 одним из таких документов является план проектируемой трассы сети инженерно-технического обеспечения. Такой план

представляется в виде рабочей документации, выполненной в соответствии с проектом планировки территории, проектом межевания территории, красными линиями, техническими условиями, согласованной Департаментом. Рабочая документация выполняется в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» и ГОСТ Р 21.1101-2013. Система проектной документации для строительства (СПДС). Основные требования к проектной и рабочей документации. Выдается организациями, имеющими лицензии на этот вид деятельности.

Рабочая документация должна содержать:

актуальный инженерно-топографический план территории, на которой планируется размещение проектируемого объекта, с использованием материалов инженерно-геодезических изысканий в масштабе 1:500 и сведений государственного кадастра недвижимости, с указанием координат характерных точек проектируемого объекта, границ смежных земельных участков;

согласование организации, выдавшей технические условия, на основании которых осуществлялось проектирование;

согласование балансодержателей и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение;

согласование с собственниками (балансодержателями) существующих сетей инженерно-технического обеспечения и других объектов, расположенных на участке планируемых земляных работ;

согласование правообладателей земельных участков;

согласование структурных подразделений Администрации города Екатеринбурга (Комитета благоустройства Администрации города Екатеринбурга, сектора инженерной геодезической документации Департамента) и других при необходимости (необходимость проведения согласований устанавливается на стадии согласования рабочей документации Департаментом);

согласование подведомственных учреждений Администрации города Екатеринбурга, уполномоченного органа в сфере охраны объектов культурного наследия, организации, эксплуатирующей объекты метрополитена, иных органов и организаций, необходимость согласования с которыми возникает в процессе разработки и согласования рабочей документации для размещения сетей инженерно-технического обеспечения и размещения линий связи, линейно-кабельных сооружений связи и иных сооружений связи.

Выдается организациями, выступающими заказчиками производства земляных работ.

Под **градостроительной деятельностью** в п. 1 ст. 1 ГрК РФ понимается деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, *архитектурно-строительного проектирования, строительства*, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, комплексного развития территорий и их благоустройства.

Применительно к этапам градостроительной деятельности Исчерпывающий перечень № 346В предусматривает в составе процедур, предусмотренных нормативными правовыми актами РФ (раздел I):

1. Процедуры, связанные с предоставлением прав на земельный участок и

подготовкой документации по планировке территории;

2. Процедуры, связанные с предоставлением прав на лесной участок и его использованием для целей строительства;

3. Процедуры, связанные с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства нежилого назначения к сетям инженерно-технического обеспечения (к электрическим сетям), а также с *архитектурно-строительным проектированием*;

4. Процедуры, связанные с *осуществлением строительства*, реконструкции объектов капитального строительства нежилого назначения;

5. Процедуры, связанные с предоставлением разрешения на ввод объекта капитального строительства нежилого помещения в эксплуатацию, государственной регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров энерго-, тепло-, водо-, газоснабжения и водоотведения.

Согласно пп. «а» п. 72 Правил № 1547 исполнитель обязан осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении. При этом создание зданий, строений, сооружений в п. 13 ст. 1 ГрК РФ признаётся **строительством**. Строительство ОКС согласно ч. 1.2 ст. 52 ГрК РФ осуществляются в соответствии с проектной документацией и рабочей документацией. В процессе строительства ОКС согласно ч. 1 и ч. 4 ст. 53 ГрК РФ проводится строительный контроль в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции ОКС, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством РФ. В процессе строительства ОКС лицом, осуществляющим строительство, должен проводиться контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность ОКС и в соответствии с технологией строительства контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также за безопасностью строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, за соответствием указанных работ, конструкций и участков сетей требованиям технических регламентов и проектной документации. Государственный строительный надзор согласно п. 1 ч. 1 ст. 54 ГрК РФ осуществляется при строительстве ОКС, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со [статьей 49](#) настоящего Кодекса, за исключением случая, предусмотренного [частью 3.3 статьи 49](#) настоящего Кодекса.

Архитектурно-строительное проектирование согласно ст. 48 ГрК РФ осуществляется путем подготовки проектной документации, рабочей документации применительно к ОКС и их частям, строящимся в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка (ч. 1). Подготовка проектной документации линейного объекта осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора подряда на подготовку проектной документации), проекта планировки территории и проекта межевания территории либо в случае, предусмотренном [частью 11.1](#) настоящей статьи, решения о подготовке документации по планировке территории (за исключением

случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории) в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями подключения (технологического присоединения), предусмотренными **статьей 52.1** настоящего Кодекса (ч. 11). Подготовка проектной документации линейного объекта федерального значения, линейного объекта регионального значения или линейного объекта местного значения может осуществляться до утверждения документации по планировке территории, предусматривающей строительство, реконструкцию соответствующего линейного объекта. В этом случае обязательными приложениями к заданию застройщика или технического заказчика на проектирование являются: 1) решение о подготовке такой документации по планировке территории; 2) чертеж границ зон планируемого размещения соответствующего линейного объекта, сведения о его характеристиках и схема планировочных решений, предусмотренные разрабатываемой документацией по планировке территории соответствующего линейного объекта. В этом случае проектная документация направляется на экспертизу проектной документации при наличии утвержденного проекта планировки территории, предусматривающего строительство, реконструкцию линейного объекта (ч.ч. 11.1 и 11.2).

Согласно ч.ч. 15 и 16 ст. 48 ГрК РФ проектная документация утверждается застройщиком, техническим заказчиком.... В случаях, предусмотренных ст. 49 ГрК РФ, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. Проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации, за исключением случаев, предусмотренных ч.ч. 15.2 и 15.3 ст. 48 ГрК РФ. **Не допускается требовать согласование** проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, **не предусмотренные** настоящим Кодексом.

В силу ч. 3 ст. 6 ГрК РФ **не допускается установление** органами, индивидуальными предпринимателями, организациями, указанными в п. 7.4 ч. 1 настоящей статьи, обязанности осуществления **процедур, не предусмотренных** исчерпывающими перечнями процедур в сферах строительства, в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Минстрой России Письмом от 02.02.2015 № 2233-НА/06 направил Методические указания о приведении нормативных правовых актов в соответствии с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 (далее – Методические указания № 2233-НА/06), согласно которым **установление** в муниципальном правовом акте **требования предоставления дополнительных** документов, по сравнению с указанными в Реестре описаний процедур, является **установлением обязанности** осуществления **процедур, не предусмотренных** Исчерпывающим перечнем, что запрещено ч. 3 ст. 6 ГрК РФ.

Утверждение исчерпывающих перечней процедур в сферах строительства было направлено на установление открытых, доступных, исчерпывающих перечней процедур, снижение административных барьеров в строительной сфере, сокращение сроков строительства. При этом, предъявление требования об осуществлении процедуры, хотя и включённой в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства, но только применительно к иному этапу градостроительной деятельности фактически является предъявлением требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий

перечень процедур в сфере строительства (дело № А40-87788/18).

В исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства согласно п. 7.4 ч. 1 ст. 6 ГрК РФ с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований **по представлению** высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) могут быть включены процедуры, предусмотренные **нормативными** правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Исчерпывающим перечнем № 346 предусмотрена такая процедура, как предоставление заключения о соответствии **проектной** документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений (п. 128). Указанная процедура содержится в разделе II «Процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов РФ и территориях муниципальных образований, предусмотренные **нормативными** правовыми актами субъектов РФ или муниципальными правовыми актами **представительных** органов местного самоуправления».

Распоряжение Правительства Свердловской области от 19.06.2014 № 744-РП, как и Административный регламент № 2433, а также Положение № 48/44 такими актами не являются. Более того, выдача заключения о соответствии проектной документации сводному плану подземных коммуникаций и сооружений согласно п. 2 ч. 18 ст. 63 ГрК РФ может осуществляться наряду с мероприятиями, предусмотренными **статьей 5.2** настоящего Кодекса, в случае, если это предусмотрено нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, при реализации проектов по строительству ОКС.

Также осуществление органами местного самоуправления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, согласно Методических указаний № 2233-НА/06 производится в соответствии с административными регламентами предоставления муниципальных услуг, утверждение которых является обязательным в соответствии со ст. 6 Закона о местном самоуправлении. Вместе с тем, уполномоченный орган сообщил, что Административный регламент, регулирующий порядок согласования Департаментом рабочей документации, отсутствует. Процедура согласования рабочей документации не предусмотрена Исчерпывающим перечнем № 346 (дело № А83-8694/2016), а подтверждением того обстоятельства, что требование о необходимости осуществления таковой предьявляется, является то, что АО «Екатеринбурггаз» письмами (исх. №№ 11286 от 20.08.2021 и 13598 от 07.10.2021) в адрес уполномоченного органа направлена проектная документация шифр 01-8333-00-ГСН для согласования, а уполномоченным органом письмами (исх. №№ 21.11-19/001/6198 от 20.09.2021 и 21.11-19/001/7535 от 03.11.2021) отказано в её согласовании по причине исключения параллельного следования проектируемого газопровода с существующим наружным газопроводом диаметром 57 мм.

При этом уполномоченный орган сообщил, что Департамент рассматривает проектную (рабочую) документацию на проектируемые сети инженерно-технического обеспечения на основании обращения физических и юридических лиц в рамках Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

Таким образом, уполномоченным органом в нарушение ч. 3 ст. 6, ч. 16 ст. 48 ГрК РФ, пп. 4 п. 19 Административного регламента № 2433 предьявлено требование осуществить

процедуру согласования рабочей документации с Департаментом, не включенную в Исчерпывающий перечень № 346.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать уполномоченному органу в лице Администрации города Екатеринбурга предписание о принятии всех зависящих от него мер по пересмотру заявления АО «Екатеринбурггаз» от 21.12.2021 о получении разрешения (ордера) на производство земляных работ без предъявления требований о наличии согласования рабочей документации с Департаментом.

Методические указания № 2233-НА/06 направлены на оказание методической помощи органам государственной власти субъектов РФ в обеспечении исполнения требований ст. 2 Федерального закона от 20.04.2014 № 80-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 ГрК РФ». Методическими указаниями применительно к приведению в соответствие с Исчерпывающим [перечнем](#) муниципальных правовых актов в сфере градостроительной деятельности, устанавливающих процедуры, включенные в Исчерпывающий [перечень](#), и порядок их проведения (п. 1) установлено, что согласно ч. 1.1 статьи 6.1 ГрК РФ функции по осуществлению полномочий в области контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности переданы Российской Федерацией органам государственной власти субъектов РФ. Таким образом, органы государственной власти субъектов РФ обязаны в рамках реализации переданных полномочий осуществлять контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в том числе в части соответствия Исчерпывающему перечню муниципальных правовых актов, определяющих порядок проведения следующих процедур Исчерпывающего перечня. Кроме того, в сферу контроля органов государственной власти субъектов РФ за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности могут быть включены муниципальные правовые акты, устанавливающие процедуру предоставления разрешения на осуществление земляных работ (процедура № 132 Исчерпывающего перечня). При проверке муниципальных правовых актов, устанавливающих процедуры № 130 - 134 Исчерпывающего перечня и (или) порядок их проведения, следует отмечать наличие точного соответствия наименований процедур, указанных в муниципальных правовых актах, с наименованиями, указанными в Исчерпывающем перечне. Также следует учитывать, что указанные процедуры могут быть установлены только муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления. Порядок проведения проверок при осуществлении государственного

контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности устанавливается нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ с соблюдением требований ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Закон о местном самоуправлении). При проведении проверок с целью всестороннего исследования соответствия муниципальных правовых актов, устанавливающих процедуры, включенные в Исчерпывающий перечень, и порядок их проведения, рекомендуется использовать форму контрольного листа, указанную в приложении к настоящим Методическим указаниям (далее - Контрольный лист). При заполнении Контрольного листа необходимо использовать информацию, содержащуюся в Реестре описаний процедур, который размещен на официальном сайте Минстроя России, а также сведения, содержащиеся в административных регламентах предоставления муниципальных услуг, утверждение которых является обязательным в соответствии со ст. 6 Закона о местном самоуправлении. При проведении проверок особое внимание необходимо уделять: исследованию перечня документов, который заявитель обязан предоставить для проведения процедуры; установленных требований к таким документам (по форме, обязательности подачи, количеству экземпляров, необходимости предоставления оригиналов или нотариальных копий).

Более того, с 01.03.2022 вступает в силу Исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами РФ и необходимых для выполнения предусмотренных ч.ч. 3 - 7 ст. 5.2 ГрК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству ОКС (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.12.2021 № 2490).

В целях обеспечения осуществления надлежащего государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности настоящее решение подлежит направлению в Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

Свердловское УФАС России входит в рабочую группу по проведению социальной газификации в рамках выполнения п. 8 перечня поручений Президента РФ от 02.05.2021 № Пр-753 на территории Свердловской области.

В целях обеспечения надлежащего исполнения вышеуказанного поручения Президента РФ настоящее решение подлежит направлению в Прокуратуру Свердловской области.

Предъявление при осуществлении в отношении юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, образует событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.9.1 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно ч. 1.2-1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения порядка осуществления органом местного самоуправления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, утвержденный Правительством РФ.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки

(примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

Административной ответственности согласно ст. 2.4 КоАП РФ подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Под служебной командировкой в ст. 166 ТК РФ понимается поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Акционерного общества «Екатеринбурггаз» в части нарушения сроков осуществления процедуры по представлению материалов и результатов инженерных изысканий для размещения в ГИСОГД (п. 52(1) Исчерпывающего перечня № 346) признать необоснованной как необоснованно поданной, а в части предъявления при осуществлении процедуры по предоставлению разрешения на осуществление земляных работ (п. 125 Исчерпывающего перечня № 346) требования осуществить процедуру по согласованию рабочей документации с Департаментом - обоснованной.

2. Уполномоченный орган в лице Администрации города Екатеринбурга признать нарушившим ч. 3 ст. 6, ч. 16 ст. 48 ГрК РФ, пп. 4 п. 19 Административного регламента № 2433, что выразилось в предъявлении к АО «Екатеринбурггаз» при осуществлении процедуры по предоставлению разрешения на осуществление земляных работ (п. 125 Исчерпывающего перечня № 346) требования осуществить процедуру по согласованию

рабочей документации с Департаментом, не включенную в Исчерпывающий перечень № 346.

3. Выдать уполномоченному органу в лице Администрации города Екатеринбурга предписание.

4. Направить настоящее решение в Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области и в Прокуратуру Свердловской области.

5. Администрации города Екатеринбурга надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностного лица, ответственного за принятие решения об отказе АО «Екатеринбурггаз» в приеме документов, и его явку **10.03.2022 в 11 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9.1 КоАП РФ.

6. Администрации города Екатеринбурга в срок **до 09.03.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru), следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении ответственного должностного лица:

- копию паспорта (первые две страницы и прописка), документа о назначении на должность, должностной инструкции (регламента);
- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ);
- иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.