



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
Свердловской области центр олимпийской
подготовки «Академия хоккея
«Спартаковец»

*

ООО «Группа компаний Атлант»

*

РТС-тендер

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2762/2020

г. Екатеринбург

09.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00 при участии представителя:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Тентовые конструкции», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Группа компаний Атлант» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на приобретение 3-х рядной сборной-разборной трибуны в количестве 2 комплекта (извещение № 32009183851) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Группа компаний Атлант» (вх. № 01-18125 от 30.06.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на приобретение 3-х рядной сборной-разборной трибуны в количестве 2 комплекта (извещение № 32009183851), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Группа компаний Атлант» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Свердловской области Центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартак» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУ СО ЦОП «Академия хоккея «Спартак» и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 20.05.2020г.

26.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009183851 и закупочная документация на приобретение 3-х рядной сборной-разборной трибуны в количестве 2 комплекта, в действующей редакции № 3 от 10.06.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 2 900 000, 00 руб.

26.06.2020г. конкурсной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, по ее итогам составлен протокол от 26.06.2020 № 1760323, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 8 заявок от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 1, 2, 3, 5, 6, 7 отказано в допуске к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 4, 8 допущены к участию в аукционе.

Заявка с номером 6 участника закупки ООО «Группа компаний Атлант» отклонена на основании «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно: отсутствует заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме (форма № 2)».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 125 Главы 17 Положения о закупках участник конкурса подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы с учетом положений пункта 126 настоящего положения. Если участник закупки помимо подачи заявки в электронной форме также подает заявку не в электронной форме, заказчик не рассматривает такую заявку и возвращает ее участнику, подавшему такую заявку.

В силу п. 126 Главы 17 Положения о закупках Заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

б) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках (при необходимости) товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, цене единицы товара, услуги; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию, а также начальную цену запасных частей 35 (каждой запасной части) к технике, оборудованию и начальную цену единицы услуги и (или) работы согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, установленным в конкурсной документации, при установлении их в конкурсной документации;

Согласно п. 12 Главы 3 Положения о закупках Члены комиссии обязаны:

4) проверять соответствие участников закупок предъявляемым к ним требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, документацией о конкурентной закупке;

12) осуществлять иные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим положением.

В соответствии с п. 3.3.1 Части I «Общие положения» закупочной документации Заявка на участие в конкурсе, которую подает Участник в соответствии с настоящей конкурсной документацией, должна содержать, в том числе, следующие документы:

– Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки общеобязательным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки.

Согласно п. 14 Части 2 «Информационная карта конкурса» закупочной документации установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а именно: Для подтверждения квалификации участник открытого конкурса должен отвечать, в том числе, обязательным требованиям:

- оригинал Информационного письма о наличии у Участника конкурса связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика открытого конкурса по установленной в настоящей Документации форме – Информационное письмо о наличии у Участника конкурса связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика онкурса (Форма №6);

Все указанные документы прилагаются участником процедуры закупки к Предложению.

Участником закупки ООО «Группа компаний Атлант» в составе заявки представил: заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме по Форме № 2.

Вместе с тем, заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме по Форме № 2 прилагалась в составе заявки и была прикреплена на электронной торговой площадке в разделе «Предложение о цене», так как Формой № 2 предусмотрено указание на коммерческое предложение участника.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком ни в Положении о закупках, ни в закупочной документации заказчиком не определен порядок подачи заявки с учетом функционала оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>). В связи с чем, отсутствие аналогичного порядка подачи заявки на

сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>) и в Положении о закупках, а также в закупочной документации, привело к формальному отклонению заявки ООО «Группа компаний Атлант», так как паспорт изготовителя на поставляемую продукцию был предоставлен в составе второй части заявки участника закупки.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 4.3.2 Части 1 «Общие положения» закупочной документации Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены настоящей документацией и размещена о закупке.

Согласно п. 4.3.3 Части 1 «Общие положения» закупочной документации критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- квалификация участников закупки, в том числе:
- наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом контракта;
- деловая репутация;
- обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация).

Содержание и значимость критериев установлены в части 4 «Критерии и порядок оценки заявок» настоящей документации.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках неправомерно признала заявку заявки ООО «Группа компаний Атлант» несоответствующей требованиям закупочной документации № 32009183851.

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Группа компаний Атлант» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО «Группа компаний Атлант», не соответствующей требованиям аукционной документации (извещение № 32009183851), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2762/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

09.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Капустьяна А.С. – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Жуковой А.С. – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
на основании решения № 066/01/18.1-2762/2020 от 09.07.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец», закупочной комиссии в срок **до «31» июля 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2762/2020 от 09.07.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009183851, закупочной комиссии рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке № 32009183851 с учётом решения № 066/01/18.1-2762/2020 от 09.07.2020г. и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области центр олимпийской подготовки «Академия хоккея «Спартаковец» **в срок до «07» августа 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Е. Трофимов

Члены Комиссии

А.С. Капустьян

А.С. Жукова