



АО «КАЛУГА АСТРАЛ»
ИНН/КПП 4029017981/402901001
Юридический адрес: 248023, г. Калуга, пер. Теренинский, д. 6
Почтовый адрес: 248000, г. Калуга, ул. Циолковского, д. 4
Тел./факс: +7 (4842) 788-999/ 57-74-60, e-mail: sales@astral.ru
P/c 40702810722240104409 (КАЛУЖСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8608 ПАО СБЕРБАНК)
K/c 3010181010000000612 БИК 042908612

№ 15/08-КА от «15» августа 2019 г.

**РУКОВОДИТЕЛЮ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ
(САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФАС РОССИИ)**

199004, РФ, город Санкт-Петербург, улица 4-я линия
Васильевского острова, дом 13, литер А,
e-mail: : to78@fas.gov.ru

Податель жалобы (заявитель)
**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «КАЛУГА АСТРАЛ»
(АО «КАЛУГА АСТРАЛ»)**

Юр. адрес: 248023, РФ, г. Калуга, пер. Теренинский, д. 6
Почт. адрес: 248000, РФ, г. Калуга, ул. Циолковского, д. 4
тел. (4842) 788 – 999; (920)-61-00-777, факс (4842) 57-74-60
E-mail: zdv@astral.ru

**Лицо, чьи действия (бездействия)
обжалуются**

Заказчик и организатор закупки
**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЖИЛКОМСЕРВИС № 3 ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА
(ООО «ЖКС № 3 ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА»)
(ИНН 7842384671/ОГРН 1089847185746)**

191124, РФ, г. Санкт-Петербург, Суворовский проспект, д. № 60,
Тел./факс: 8(812) 271-31-33, e-mail: n.nikolenko@gks3cr.ru

Комиссия
**ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК,
СОЗДАННАЯ ООО «ЖКС № 3 ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА»**

191124, РФ, г. Санкт-Петербург, Суворовский проспект, д. № 60,
Тел./факс: 8(812) 271-31-33, e-mail: n.nikolenko@gks3cr.ru

Сведения о закупке
Извещение № 31908162396
**Дата размещения извещения: 01.08.2019 (повторно
13.08.2019).**

Номер закупки в ЕИС: 31908162396
Место размещения: www.zakupki.gov.ru
**Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://com.roseltorg.ru>**

ЖАЛОБА

в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О защите конкуренции» и ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу www.zakupki.gov, 1 августа 2019 и повторно 13 августа 2019 размещено извещение № 31908162396 и документация о проведении запроса предложений в электронной форме (по

223-ФЗ) на оказание услуг по техническому обслуживанию ИТ-инфраструктуры Заказчика.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 31908162396-2 от 13.08.2019 (размещенному повторно 14.08.2019) наша заявка признана не соответствующей требованиям, а запрос предложений признан несостоявшимся и контракт будет заключен с индивидуальным предпринимателем.

С решением комиссии не согласны, так как к участнику закупки предъявлены требования, не предусмотренные Положением о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №3 Центрального района» (в новой редакции) б/н от 26.12.2018 (далее – Положение о закупках) и документацией о закупке, что является нарушением положений законодательства РФ.

Действия комиссии необоснованны, ограничивают конкуренцию, нарушают права и законные интересы участника закупки.

В качестве обоснования отклонения заявки, комиссией указаны следующие доводы:

1. Несоответствие заявки требованиям документации на основании п.п. 3 п. 20 Информационной карты закупки - в заявку по форме 3.3. Участником не была указана стоимость ежемесячного обслуживания.

Данный довод является необоснованным, так как:

- в форме 3.3. **не предусмотрено** соответствующее поле (графа, столбец и т.п.), в котором участник должен указать стоимость ежемесячного обслуживания;

- в п.п. 3 п. 20 Информационной карты закупки, в документации, в извещении, в инструкции участника и в форме 3.3. **не установлено** требование об указании в данной форме стоимости ежемесячного обслуживания;

- в п. 27 Информационной карты закупки **установлено**, что оценка заявки по критерию «Цена договора» осуществляется по общей цене предложенной участником, а не по стоимости ежемесячного обслуживания.

Кроме этого, цена и стоимость услуг, в гражданском праве не являются тождественными понятиями. Цена услуг - количество денежных средств, в обмен на которые исполнитель готов оказать услуги (цена договора). А стоимость услуг - количество денежных средств, которые исполнитель затратит на оказание услуг (т.е. себестоимость).

Следовательно, так как в силу п. 20 Информационной карты закупки данная форма обязательна к использованию и иные требования отсутствуют, то претендент на участие должен в столбе 5 формы 3.3. указать по каждому адресу места оказания услуг только цену с учетом НДС в рублях по такому объекту, что и было нами сделано в соответствии с установленными требованиями.

2. Несоответствие заявки требованиям документации на основании п.п. 7 п. 4 и п.п. е п. 4 Раздела 5 Главы 5 Положения о закупках – приложенные в состав Заявки Участником документы, заверены с помощью факсимильного воспроизведения подписи и электронного оттиска печати организации.

Данный довод является необоснованным, так как:

- ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», согласно которой - информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, **признается** электронным документом, **равнозначным** документу на бумажном носителе, **подписанному собственноручной подписью**, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- ч.5 ст. 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которой - электронные документы

участника конкурентной закупки в электронной форме, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника конкурентной закупки в электронной форме.

- абз. 2 и 3 п. 17 Информационной карты закупки и извещению №83П-08/19, согласно которым - документы, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – ЭП) участника закупки, лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, признаются документами, подписанными **собственноручной подписью** участника закупки, лица имеющего право действовать от имени участника, **заверенные печатью организации**. Наличие ЭП участника закупки **подтверждает**, что документ отправлен от имени участника закупки и являются точными цифровыми копиями документов-оригиналов.

Из толкования указанных норм права следует, что электронный документ, в котором отсутствует собственноручная подпись и печать, но присутствует усиленная квалифицированная электронная подпись, имеет одинаковую юридическую силу с документом, если бы этот документ был на бумажном носителе, подписан собственноручной подписью и скреплен печатью.

Поданная нами заявка и все прилагающиеся к ней электронные документы, подписаны директором компании с использованием им его усиленной квалифицированной электронной подписи, что **в полном объеме соответствует** требованиям законодательства РФ и документации о закупке.

Вместе с этим, следует отметить, тот факт, что в протоколе отсутствует какая-либо информация о квалифицированном независимом эксперте и независимой экспертной организации, которые на договорной основе провели для заказчика (комиссии) экспертизу по установлению заверения поданных на участие документов с помощью факсимильного воспроизведения подписи и электронного оттиска печати организации и их недостоверности, а также отсутствуют реквизиты экспертного заключения, что приводит к недоказанности довода комиссии.

3. Несоответствие заявки требованиям п.п. е п. 5.4. Раздела 5 Главы 5 Положения о закупках, а также п.п. б п. 20 «Информационной карты закупки» - так как в предоставленной справке отсутствует подпись главного бухгалтера, а приказ о возложении обязанностей главного бухгалтера на генерального директора в составе заявки участника отсутствует.

Данный довод является необоснованным, так как:

- п. е п. 5.4. Раздела 5 Главы 5 Положения о закупках и п.п. б п. 20 «Информационной карты закупки» **не предусмотрена обязанность** предоставления участником закупки в составе заявки приказа о возложении обязанностей главного бухгалтера на генерального директора.

- п. 6.1. Устава АО «КАЛУГА АСТРАЛ» **не предусмотрен** в качестве исполнительного органа общества – Генеральный директор;

- законодательством РФ не установлено требование о подписании главным бухгалтером справки о том, что заключаемая (предполагаемая) сделка не является крупной.

Так как заказчиком в Положении о закупках и в документации о закупке участнику не предоставлено право по своему усмотрению предоставлять в составе заявки иные документы, помимо указанных в таком Положении и документации, то указанный в них перечень предоставляемых документов является **исчерпывающим (закрытым)** и расширительному толкованию **не подлежит**, а, следовательно, у участника **отсутствует обязанность** по предоставлению непредусмотренных перечнем документов.

Предоставление документов, указанных в перечне, является **обязательным** для всех участников закупки.

При этом следует отметить, что фактически **индивидуальные предприниматели** (далее – ИП) **не могут исполнить** требования п. е п. 5.4. Раздела 5 Главы 5 Положения о закупках и п.п. 6 п. 20 «Информационной карты закупки», так как:

- законодательством РФ не предусмотрено наличия у ИП решения о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки;
- законодательством РФ не предусмотрено наличие у ИП уставных документов;
- законодательством РФ не определено понятие крупной сделки для ИП, в связи с чем ИП не может определить является ли для него сделка крупной или нет.

При этом даже если ИП все же предоставит требуемую справку, то изложенная в ней информация будет недостоверной (противоречивой), а исходя из р. 6 гл. 5 Положения о закупке и п. 2.37 Инструкции участника, в случае если участник не предоставит обязательные документы, предусмотренные документацией или в случае выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двоякое толкование, то **комиссия должна отклонить** такую заявку. В противном случае, ее допуск может быть расценен как предоставление комиссией преимущества индивидуальному предпринимателю и ограничение конкуренции.

Кроме этого, исходя из буквального толкования довода комиссии, следует, что если участник предоставит требуемую справку, но за подписью директора (вместо подписи Генерального директора) и/или за подписью иного лица замещающего главного бухгалтера на время отпуска, командировки или болезни (вместо главного бухгалтера) – то такая справка не будет соответствовать установленным комиссией требованиям по подписантам и **комиссия должна отклонить** такую заявку.

Однако, заявка ИП Беляева В.В. признана комиссией как соответствующей всем требованиям, указанным в извещении (п. 13.1 р. 13 гл. 10 Положения о закупках).

Также ставит под сомнение и тот факт, что ИП Беляев В.В., зарегистрированный лишь 21.03.2019, сможет выполнить требования заказчика, установленные п. 2.1 р. 2 Технического задания в части наличия аттестованных специалистов, либо специалистов прошедших специализированные курсы подготовки или имеющих соответствующий подтвержденный опыт оказания аналогичных услуг и оказать услуги надлежащего качества.

Вместе с этим, следует обратить внимание на необоснованное повторное размещение заказчиков извещения и документации с изменениями (хотя фактически они без каких-либо изменений от первоначально размещенных) в результате, чего были сдвинуты сроки окончания подачи заявок и открытия доступа к поданным заявкам, что противоречит п. 2.24 и 2.25 Инструкции участника, а также срокам, указанным в извещении и документации.

Руководствуясь вышеизложенным и действующим законодательством РФ,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу АО «КАЛУГА АСТРАЛ» обоснованной.
2. Провести проверку законности принятия Комиссией решения о признании заявки АО «КАЛУГА АСТРАЛ» несоответствующей требованиям, об отказе в допуске к участию закупке № 31908162396, о признании заявки ИП Беляева Владислава Валерьевича, соответствующей требованиям.
3. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов и предписание об отмене протокола на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 31908162396-2 от 13.08.2019 или его отмене самого запроса предложений.
4. Привлечь ответственных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Выписка АО «КАЛУГА АСТРАЛ» из ЕГРЮЛ от 12.08.2019 № ЮЭ9965-19-73306389, сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет в формате *.pdf на 28 л. в 1 экз.;
2. Скан образ выписки из протокола общего собрания акционеров № 7 от 12.10.2009 об избрании директора в формате *.pdf на 1 л. в 1 экз.;
3. Скан образ приказа о вступлении в должность директора № 327 от 12.10.2009 в формате *.pdf на 1 л. в 1 экз.;
4. Скан образ протокола заседания совета директоров о продлении полномочий директора б/н от 12.10.2014 в формате *.pdf на 1 л. в 1 экз.;
5. Скан-образ Устава в формате *.pdf на 28 л. в 1 экз.;
6. Скан-образ уведомления об изменении ОПФ и листа записи ЕГРЮЛ в формате *.pdf на 3 л. в 1 экз.;
7. Скан образ Положения о закупках Б-Н от 26.12.2018г, размещенное по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, в формате *.pdf на 104 л. в 1 экз.;
8. Извещение ТО_ИТ_83П-08.2019, размещенное по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, в формате *.doc на 4 л. в 1 экз.;
9. Документация размещенное по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, ZIP Архив в 1 экз.;
10. Скриншот рабочего стола личного кабинета ЕЭТП, в формате *.pdf на 1 л. в 1 экз.;
11. Протокол рассмотрения заявок, опубликованный 13.08.2019, в формате *.pdf на 3 л. в 1 экз.;
12. Протокол рассмотрения заявок, опубликованный 14.08.2019, в формате *.pdf на 3 л. в 1 экз.;
13. Выписка ИП Беляева В.В. из ЕГРЮЛ от 15.08.2019 № ИЭ9965-19-18067108, сформированная с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет, в формате *.pdf на 4 л. в 1 экз.

Положение о закупках, извещение, документация, инструкция участника, проект договора, расчет Н(М)ЦК и протоколы поименованные в тексте настоящей жалобы, находятся в свободном доступе на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru>

Директор АО «КАЛУГА АСТРАЛ»



И.И. Чернин